

祁政办〔2022〕10号

## 祁门县人民政府办公室关于印发祁门县 “十四五”农业农村现代化规划的通知

各乡、镇人民政府，县政府有关部门：

《祁门县“十四五”农业农村现代化规划》已经2022年1月20日县政府第1次常务会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

祁门县人民政府办公室  
2022年4月2日

# 祁门县“十四五”农业农村现代化规划

为加快推进农业农村现代化，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，根据《黄山市“十四五”农业农村现代化规划》《祁门县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和《祁门县乡村振兴战略规划（2019-2022）》，在全面总结“十三五”时期农业和农村经济发展的基础上，客观分析农业农村发展存在短板和发展机遇，提出未来五年农业农村发展战略目标、重点任务、重要举措和重大项目，引领农业农村现代化发展，特编制本规划。规划基期为2020年，规划年限为2021—2025年。

## 一、“十三五”农业农村经济发展取得的主要成就

“十三五”以来，我县深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，认真贯彻落实中央、省、市农村工作会议部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，坚持以推进农业供给侧结构性改革为主线，围绕农业增效、农民增收、农村增绿的目标，农业结构调整迈出新步伐，农村面貌发生历史性变革，农民获得感显著增强，为推进乡村振兴战略奠定了良好基础。

**（一）农业农村经济快速发展。**“十三五”末，全县农村经济总收入达60亿元，农村常住居民人均可支配收入18084元，年均增长9%和9.1%。

**（二）农业综合生产能力稳步提高。**全县实现农林牧渔业总产值11.94亿元，农业增加值7.76亿元。茶叶产量7010吨，祁红茶产业综合产值40亿元，茶农来自茶叶人均收入6050元，分

别比“十二五”末增长 19.02%、75.11% 和 27.93%。祁门红茶公共品牌连续入选“中国茶叶区域公用品牌价值十强”，并荣获“2015、2018、2019 年中国茶叶最具传播力品牌”，“2016、2017、2020 年中国茶叶最具带动力品牌”。2016 年祁门县荣获“中国最美茶乡”，2016-2017 年，祁门荣获“全国重点产茶县”，2018-2020 年，荣获“中国茶业百强县”，2020 年荣获“茶业品牌建设十强县”等荣誉称号。全县 10 万亩茶园通过无公害产品认证，绿色、有机认证茶园 2.1 万亩。建成水肥一体化智慧茶园 2 个。祁门安茶省级地方标准已经出台，先后跻身安徽省非物质文化遗产名录、国家地理标志证明商标保护产品。中医药产业快速发展，全县种苗产业已初具规模，年产白芨、祁术等种苗 3000 万株以上，各类中药材种植面积近 4 万亩，百亩、千亩以上基地 32 个，“十大皖药”（黄精）产业示范基地正式授牌，中医药产业产值达 2 亿元。全县蔬菜总产 3.24 万吨，比“十二五”末增长 7.01%，市场蔬菜自给率达到 58%。

**（三）农业绿色发展取得新成效。**农药化肥“双减量”、秸秆及粪污“两利用”扎实推进。建成“七统一”农药集中配送体系，生物农药、高效低毒低残留农药使用率达 85% 以上。累计完成农作物秸秆还田 12 万亩，收贮运农作物秸秆 1.2 万吨，处理利用废弃菌棒 1.5 万吨，回收利用菌棒包装膜 220 吨，农作物秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达到 91.3% 和 98.34%，畜禽养殖废弃物资源化利用和农作物秸秆综合利用三年行动目标顺利完成。推进技术创新，普及推广测土配方施肥，完成测土配方施肥技术推广覆盖率达 90% 以上。扎实推进茶叶有机肥替代化肥试点项目，“十三五”期间，项目区有机肥使用量亩均增长 22.7%，化肥使用量亩

均减少 16.3%，并辐射带动全县化肥使用量实现零增长。农作物“绿色防控”技术取得进一步推广和普及，“十三五”期间，每年建立两个农作物病虫害绿色防控示范区，其中水稻示范区核心面积 3000 亩，示范面积 15000 亩，辐射带动 5 万亩；茶叶示范区核心面积 1000 亩、示范面积 1 万亩、辐射带动 19 万亩。全县“三品一标”农产品基地达到 1.2 万亩，农产品绿色、无公害、有机认证企业达到 18 家，主要农产品抽检合格率稳定在 97% 以上。

**（四）农业特色产业扶贫成效显著。**认真实施安徽省产业扶贫三大行动，坚持以“四带一自”产业扶贫工程为主抓手，全县共建成 31 个农业扶贫产业园，符合农业特色产业扶贫条件的贫困户 4814 户，实施项目到户 3914 户，覆盖率达到 81.3%，其中 31 个贫困村培育自种自养贫困户 1205 户，完成主体带动贫困户 1001 户。扎实开展全省信息进村入户试点，挂牌认定村级益农信息社 100 个，建成县级运营中心一个，完成农产品出村进城销售额 72.45 万元。

**（五）农村综合改革向纵深推进。**农村土地确权登记成果得到巩固，全县 18 个乡镇、111 个行政村、1037 个村民组完成土地确权登记颁证工作，确权面积 24.76 万亩，发放证书 40325 户。农业适度规模经营取得成效，到“十三五”末，全县流转土地 9.09 万亩，占二轮土地承包面积的 36.7%，其中耕地 4.83 万亩，园地 4.26 万亩。全面完成农村集体产权制度改革，111 个村成立了村集体经济组织，量化资产 9548 万元，股东 157583 个，发放股权证书 42813 本。探索农村“三变”改革路径，111 个村完成“三变”改革，参与入股农户 1756 户（其中贫困户 394 户），入股土地 6174 亩，入股村集体发展资金 3220 万元（其中财政扶贫资金 676

万元），村集体共累计分红 408.8 万元，农户分红 272.1 万元（其中贫困户 22 万元）。建成了县、乡两级农村产权交易服务体系，累计交易 548 宗，交易额近 2 亿元，溢价达 198.45 万元，减免交易费 320 余万元。

**（六）新型农业经营主体快速增长。**培育市级以上农业产业化龙头企业 18 家（其中省级 5 家、市级 13 家）、省级龙头企业“甲级队”2 家、省级现代农业产业化联合体 3 家，新增安徽省著名商标 12 个、国家级“一村一品”示范村 2 个和“一村一品”示范乡镇 1 个、省级“一村一品”示范村镇 1 个。登记运营的农民专业合作社 391 家（其中省级示范社 5 家，市级示范社 12 家）、家庭农场 186 家（其中省示范农场 12 家、市级示范农场 5 家），组建现代农业产业化联合体 9 家（其中省级示范联合体 3 家）。

**（七）农村民生福祉显著改善。**“十三五”以来，美丽乡村建设持续推进，完成 70 个中心村建设（省级 39 个、市级 13 个、县级 18 个）、17 个乡镇政府驻地建成区整治建设及 53 个 200 人以上自然村整治建设，农村基础设施及公共服务配套逐步健全完善。农村饮水安全得到巩固提升，累计投资 2548.58 万元，5.6185 万人安全饮水得到保障，农村集中供水率 94.19%、水质达标率 96.02%、自来水普及率 92.9%。农田水利基础设施工程建设稳步推进，累计投入 13061.26 万元，建成农田水利“最后一公里”项目面积 3.19 万亩、高标准农田面积 1.7 万亩。

**（八）科技为农服务成效凸显。**积极开展新型职业农民培训，“十三五”期间，全县共培育茶叶生产、中药材生产等专业方面人才 1198 人。持续实施全国基层农技推广补助项目，共组织县乡两级 160 多名在编在岗农技人员开展包村联户服务，建立省级农

业试验示范基地 10 个，发布与推广 18 项适用农业主推技术，培育科技示范户 3000 名，科技帮扶 300 多户建档立卡贫困户实现脱贫。

## 二、“十四五”农业农村经济面临的重要发展机遇和主要挑战。

### （一）发展机遇

**1. 乡村振兴战略全面实施为农业农村高质量发展带来新机遇。**党的十九大报告中，习近平总书记首次提出实施乡村振兴战略，并强调必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》和 2021 年中央一号文件颁布实施，标志着我国乡村振兴战略步入快速发展的轨道。祁门县要抢抓这一重要的历史节点，围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕二十字总要求，依托自身优势资源禀赋，坚持绿色富民，做优做强生态产业，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

**2. 长三角区域一体化为农业农村高质量发展拓展新空间。**随着长三角区域一体化上升为国家战略和更高质量一体化进程的加速，也为祁门县农业农村发展带来新机遇，全县要抓住区域一体化发展机遇，通过“融杭接沪”积极融入区域开放格局，加快推进“158”行动计划，主动参与长三角区域产业分工合作，深度融入区域产业集群，加大茶叶、茶油、食用菌、中药材等特色农产品供给，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。

**3. 日趋完善的交通和资源优势为农业农村高质量发展带来新红利。**随着“黄山-景德镇-南昌”高铁、皖赣铁路扩能改造、德上高速（济祁高速）祁门段的有序推进，我县交通便利、生态优

越、资源丰富的后发优势进一步显现，为推动我县农业农村实现跨越式发展提供新的更大机遇。

## （二）主要挑战

**1. 资源要素瓶颈与农村公共服务欠账并存。**城乡资源要素配置的市场化机制发育尚不充分，直接影响到城乡资源要素的自由流动、平等交换和优化配置，导致乡村发展内生动力不足。我县在劳动就业、文化教育、医疗卫生、社会保障等方面还存在短板，与城乡基本公共服务均等化的要求相比，还有较大的提升空间。

**2. 三产融合与全产业链发展不充分并存。**产业发展方式较为粗放，农业产业标准化、集约化水平不高，农产品附加值低，产业链条延伸不充分，农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业的功能互补和深度融合还有待挖掘，农业科技教育、文化和生态环境保护等附加功能有待进一步开发、拓展和提升。

**3. 农业发展与资源环境双约束并存。**山多地少、山区洪涝灾害易发等严重制约了我县农业发展。因此，新时代农业发展应以绿色发展理念为指导，加强生态环境保护，提升资源利用率，走可持续发展道路，合理配置劳动力、资金等生产要素，建立城市发展与农业农村发展的资源共享、互利互补机制。

**4. 农村劳动力素质提升与农民持续增收压力并存。**农村劳动力结构变化的挑战日益突出，农村青壮年劳动力大量外出转移，务农劳动力素质结构性下降，农村耕地仍然存在抛荒现象，农业兼业化、农民老龄化、农村空心化问题突出，解决“谁来种地”“如何种地”的问题迫在眉睫。依靠家庭经营收入增收面临巨大挑战，来自外出就业的工资性收入增幅放缓，转移性收入增长

空间变窄，财产性收入占比低，实现农民收入持续稳定增长和进一步缩小城乡居民收入差距难度加大。

### **三、“十四五”农业农村经济发展总体要求**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，这一时期也是我县加快追赶超越步伐、推动农业农村高质量发展、促进乡村振兴战略加快实施的重要阶段，扎实做好“十四五”时期农业农村经济工作意义深远，责任重大。

#### **(一) 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话指示精神和关于“三农”工作的重要论述，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，以农业农村优先发展为总方针，以农业供给侧结构性改革为主线，以实施乡村振兴战略为总抓手，以建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系为制度保障，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业农村融合、一二三产业融合、城乡融合，扎实推进长三角一体化发展，在高质量建设新阶段“一都四县”和“世界红茶之都，美丽康养祁门”上取得新的更大进展。

#### **(二) 基本原则**

——坚持党管农村工作。坚持和加强党对农村工作的领导，

健全党管农村工作体制机制，严格执行党内法规和规章制度，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，维护农民根本利益，调动农民在乡村振兴中的积极性、主动性、创造性，不断提升农民获得感、幸福感和安全感。

——坚持优先发展理念。坚持农业农村优先发展，要做到在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务、基础设施建设上优先安排。

——坚持城乡融合发展。协调实施乡村振兴战略和新型城镇化战略，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持绿色高效发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

### （三）发展目标

1. **农业产业提质增效。**农业创新驱动和综合生产能力明显提升，一二三产业融合发展，打造产业兴旺的“富裕乡村”。到“十四五”末，力争农村经济总收入突破 100 亿元，年均增长 8%以上。农村常住居民可支配收入达 30000 元，年均增长 8.5%以上。

2. **农村生态显著改善。**深入推进农业供给侧结构性改革，着力发展科技型、高效型、绿色型、生态型现代化农业，到“十四五”末，化肥农药使用量持续下降，农作物秸秆综合利用率和畜禽粪污资源化利用率稳定提高，农业生态环境显著改善。

3. **农民生活富裕富足。**着力于满足农民群众对美好生活的

向往，加快提升农村公共服务、民生保障能力水平，巩固拓展脱贫攻坚成果，农村基本医疗保险和基本养老保险全覆盖，农村教育、文化、医疗水平全面提升，农民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

**4. 美丽乡村全面提升。**坚持全方位提升、全域化推进、全要素整合、景区化打造，高标准高质量开展美丽乡村建设，创建一批美丽宜居村庄。到“十四五”末，美丽乡村中心村建设达标率达到100%，打造2条美丽乡村精品旅游线路，建设2个美丽乡村示范片。

**5. 城乡融合深入推进。**城乡发展和居民生活水平差距显著缩小，城乡有序流动的人口迁徙制度逐步建立，统一建设用地市场和城乡普惠金融服务体系逐步构建，基本公共服务均等化水平进一步提升。

#### **四、“十四五”农业农村经济发展主要任务**

##### **(一) 坚持绿色创新发展，全面振兴祁红产业。**

持续推进“2111”和“五大提升”工程，大力发展战略、绿色、生态、高效茶业，构建祁红全产业链发展，全面打响祁红品牌。

**1. 集聚发展祁红产业。**推广“龙头企业+合作社+农户”的发展模式，支持祁红产业龙头企业发展，引导推动茶叶基地集中连片开发，推广“增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调”的实用新技术，推进现代、智慧茶园示范创建，建成一批茶叶产业强(乡)镇和茶叶专业村，并不断加大农业投入品监管力度，深入实施全域茶园绿色防控，高标准建设生态茶园，打造安徽省徽茶产业集群（基地）和长三角绿色农产品生产加工

供应基地。力争 2025 年末，争创国家级农业产业化龙头企业 2 家，年产值超亿元企业达到 5 家，茶叶综合产值达到 100 亿元。

**2. 创建创响祁红品牌。**积极开展祁门红茶“三标”同创，努力打造祁门红茶产品质量“祁门标准”，探索建立“政府所有-祁红行业协会注册-企业主体运营”的祁红品牌运营模式，形成“祁门红茶”+“地域品牌”+“企业品牌”的“母子品牌矩阵”发展模式。全面推进标准化生产体系、质量安全追溯体系、信息化服务平台建设，大力支持标准化茶厂建设，支持现有茶叶初制厂与茶叶精深加工企业建立稳定的联营、合作、监管关系，全面推行茶叶生产许可证（SC）管理，规上企业全部通过质量体系认证，创建世界一流的祁红区域公共品牌。至 2025 年，新增省商标品牌示范企业 15 家、中国驰名商标 2 个。

**3. 加快推进产业延伸。**拓展祁红产业延链、补链、强链模式，在保留传承传统工艺的基础上，深度开发祁红药饮茶包、祁红小袋（罐）茶、祁红工艺品等高附加值祁红深加工产品，积极发展与祁红相关联的茶叶加工机械、包装、设计等配套产业。围绕完善农副产品冷链物流体系，加强祁红产品仓储配送能力建设。加快推动祁红区块链、物联网建设，鼓励发展新型电子商务模式，发展祁红产业跨境电子商务。加快推进茶旅融合，带动祁红休闲观光、体验互动、认领定制的旅游生态茶庄园开发。发挥祁红小镇综合功能，举办祁红节和祁红论坛等文旅活动，着力丰富茶旅经济新业态。

## （二）夯实农业基础，保障重要农产品有效供给。

**1. 全面落实粮食安全生产责任制。**深入贯彻落实国家粮食安全战略，压实粮食安全主体责任，确保耕地面积基本稳定，逐

步提升耕地质量，增强粮食可持续生产能力。强化财政对扶持粮食生产和流通投入的合理增长，提高种粮比较收益，落实粮食收购政策，保护种粮农民积极性。完善粮食调控和监管体系，增强粮食仓储能力，保障粮食市场供应和价格基本稳定，维护市场秩序。加强耕地污染监测防治，提高粮食质量安全检验监测能力，禁止不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场。

**2. 坚决守住耕地红线。**落实最严格的耕地保护制度，明确耕地和永久基本农田管制目标和管制强度，严格执行“六个严禁”，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。制定出台利用撂荒地种粮支持政策，加强耕地撂荒情况跟踪监测和督促检查，坚持分类指导，有序推进撂荒地利用，重点对家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体流转撂荒地种粮的给予补助。健全耕地数量和质量监测监管机制，从严落实建设占用耕地占补平衡管理制度，强化耕地保护执法监督和目标考核。

**3. 抓好菜篮子工程建设。**发展外向型“菜篮子”产品生产，增加农民收入。继续完善蔬菜基地建设，推广蔬菜栽培绿色防控技术，培育具有区域特色和竞争力的优势蔬菜产业，推进无公害蔬菜、食用菌产业有序发展，保障市场菜篮子产品的有效供给。到“十四五”末，全县蔬菜播种面积稳定在 3.3 万亩，设施蔬菜基地达到 0.1 万亩，鱼腥草、食用菌等特色蔬菜基地突破 0.2 万亩，绿色防控蔬菜播种面积达到 0.5 万亩，全面提升蔬菜产品品质，创建“无公害蔬菜”品牌。

**4. 推进畜牧渔业高质量发展。**进一步调整优化畜牧业结构，发展有一定规模的畜禽产品生产基地。转变增长方式，推进生态

健康养殖。发展草食性畜禽和鱼类养殖，扩大山泉流水养鱼面积，建立中大型养殖示范基地和稻-渔（虾、蟹等）综合种养示范基地，组建 2-4 家养殖专业合作社或专业协会，带动养殖产业高质量发展。加大皖南中蜂保护、特色土著鱼（蛙）类冷泉水养殖设施建设，提高畜牧业品种良种化、养殖规模化、生产标准化、产品优质化、经营产业化、监督法制化水平，推进全县畜牧业高质量可持续发展。坚持预防为主、防治结合的方针，切实抓好重大动物疫病防控工作，力争“四率”均达 100%。同时，强化疫情监测和报告制度，提升疫情监测和疫情应急处置能力。

### （三）发展现代精致农业，建设特色优势产业集群。

1. 做优特色农产品生产基地。按照“一县一业（特）”“一村一品”的要求，大力推广绿色有机认证示范，发展连片标准化优质茶园和道地中药材、林下经济等特色产业，做大规模、做优品牌，力争“十四五”末，新发展良种茶园 1 万亩以上，全县绿色有机认证茶园面积力争比“十三五”时期上升 50%；道地中药材面积达到 10 万亩以上、综合产值达 15 亿元；林下经济面积达到 80 万亩，创建林下经济示范基地（点）40 个（其中千亩以上示范基地 10 个），实现产值 25 亿元以上；皖南中蜂蜂群数量 0.4 万群；建成 70 个市级以上“一村一品”示范村（镇），新增培育 1-2 个产值超亿元的特色产业村，建成省级长三角绿色农产品生产加工供应基地 5 个，绿色食品产业产值突破 10 亿元。

2. 抓好农业种质资源保护利用。开展祁门红茶槠叶种、新安红桔和道地中药材等种质资源的收集、保护和开发利用。强化黄山大鲵自然生态保护区、阊江特有鱼类国家级水产种质资源保护区、皖南中蜂保护区建设。加快推进祁门“白鹇鸡”（暂定）品

种认定及开发利用。完善休禁渔制度，加强光倒刺鲃、光唇鱼等特色土著鱼（蛙）保护，扩大水生生物资源增殖放流规模。加强农业野生植物保护，防范外来有害生物入侵。

**3. 培育名优农产品品牌。**积极帮扶安茶产业做优做强，加强安茶地理标志产品保护，加快推动安茶地理标志证明商标申报，明确地域标识，并以品牌商标统一产品质量，提升安茶品牌档次和价格，提升安茶品牌效益。集中力量扶持、发展一批规模较大、成长性好、带动力强的龙头企业，推进品牌塑造、品牌整合、品牌营销和品牌提升，打造区域公共品牌和企业知名品牌，提升品牌社会公信力，推进农业由增产导向转向提质导向。到2025年，重点打造2-3个在国际、国内市场有较高知名度和市场占有率的知名品牌，争创1个以上中国驰名商标，新增3-5个省著名商标示范企业。

**4. 强化农业科技支撑。**加大良种、良法的推广力度，发展优质、高产、高效农业。全面开展农技星级服务创建，推行以包村联户为主要模式的农技推广服务，推动农业先进技术落地，促进科技成果转化。开展“互联网+”现代农业行动，推进农业大数据应用，完善农业信息发布制度，大力实施农业信息进村入户工程。开展农技人员继续教育，提升基层农技人员综合素质。大力培育新型职业农民，培育一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和规模经营户、科技示范户、营销专业户。力争“十四五”期间，全县累计培训农民0.8万人以上，培育新型职业农民0.1万人以上。深入实施科技强农、机械强农、促进农民增收“两强一增”行动，稳步提升我县主要农作物耕种收科技化、机械化水平，促进农民增收。

#### **(四) 推动农业绿色发展，提高农业可持续发展能力**

**1. 抓好农业面源污染综合治理。**贯彻落实“一控两减三基本”要求，推行绿色生产方式，推动实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、生产模式生态化，加快农业面源污染、农产品产地环境监测评估，推进农业面源污染综合防治。巩固农药集中配送成果，不断提高配送农药市场份额。推进测土配方施肥、农药减量控害，开展化肥、农药使用量零增长行动、有机肥替代化肥行动。推广生物有机肥、低毒低残留农药，加大低毒生物农药补贴示范推广实施力度，开展病虫害绿色防控和农业废弃物回收补贴试点，促进产出高效、产品安全、资源节约、环境友好型现代农业发展。

**2. 推进秸秆及畜禽粪污综合利用。**以粪污无害化处理、粪肥全量还田为重点，坚持依法治理、以用促进、利用优先，促进畜禽粪肥低成本还田利用，积极稳妥推进养殖污染治理，建立畜牧业绿色发展新体系。加强农作物秸秆综合利用，发展农业循环经济。到“十四五”末，全县规模养殖场粪污处理设施装备配套率100%，畜禽粪污资源化利用率达98%以上。加强农机农艺融合，不断提升秸秆“五化”利用水平，秸秆综合利用率保持在91%以上。

**3. 营造农产品安全生产环境。**积极推进与长三角地区质量安全互认、产品销售互通，构建一体化农产品质量安全管理体系。加大《中华人民共和国农产品质量安全法》、《农药管理条例》等法律法规宣传和普及，提升农产品质量安全意识。继续发挥乡镇快检系统作用，开展蔬菜瓜果基地农药残留、畜禽养殖基地及水产品等违禁药物监测，确保全县农产品质量安全监测合格率稳定在95%以上，不发生大的农产品质量安全事件。力争每年新培育2个以上“三品一标”农产品，鼓励和指导农业生产经

营主体在国家和省追溯平台注册登记并开展产品追溯。探索开展绿色食品、有机农产品区块链追溯应用。

**4. 全面推进重点水域禁捕退捕。**落实禁渔禁捕制度。继续严格实施禁渔区、禁渔期、生产性禁捕区制度，禁止捕捞行为。全面压实村级河长制责任，建立河道分段管护制度。引导全县 111 个行政村制定护鱼村规民约，聘用管护人员，成立护鱼队伍，开展“清笼”“清网”行动。继续开展增殖放流活动，到“十四五”末，力争开展增殖放流“四大家鱼”等鱼苗 300 万尾，做好山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，打赢全县重点水域禁捕退捕攻坚战。

**5. 加强农业防灾减能力建设。**围绕动物疾病、植物病虫害和农业气象、地质灾害，加强农业信息化基础设施建设，加快完善监测预警、应变防灾、灾后恢复等防灾减灾体系。加强养殖、屠宰环节病死畜禽无害化处理监管，确保不发生区域性重大动物疫情和重大畜产品质量安全事故。加快健全农作物病虫害防治体系，构建覆盖全域的病虫害监测网络，强化重大病虫害防控，构建以专业化组织、家庭农场、种植大户等为主体的病虫害社会化防控体系，夯实农业防灾减灾的基础条件。

## （五）加快三产融合发展，构建现代农业经营体系。

**1. 提标农业产业示范园区建设。**以优势产业为基础，以龙头企业为主体，依托现有农产品加工园区，按照创新、提升、优化、拓展的思路，统筹兼顾，集成优化资源配置，推进龙头企业集群发展，增强示范区集聚辐射带动能力。以祁门县绿色产业园为中心，实行生产、加工、销售有机结合，推进园区全产业链发

展，建立以祁门红茶为主导产业的园区带动型省级农业产业化示范区。

**2. 加快发展数字农业。**深入贯彻落实习近平总书记“发挥数字经济优势，加快产业数字化、智能化转型，提高产业链供应链稳定性和竞争力”重要指示精神，开展“互联网+”现代农业行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务，推进物联网、人工智能、区块链等信息技术集成应用，加强产业科技化引领，向产业链数字化赋能。全县培育农业物联网示范点 5 个。实施“互联网+”农产品出村进城工程，引导和运用好“网红经济”，开展直播带货，打造县级以上直播基地 1-2 个，力争“十四五”末，全县农业企业电商销售普及率达到 90% 以上，农产品网络销售额突破 5 亿元。

**3. 做优做强农旅融合休闲产业。**坚持农旅融合发展，实施休闲农业和乡村旅游精品创建工程，支持有条件的村有序发展特色休闲旅游，创建一批 A 级景区村庄（乡镇），示范带动全县休闲农业与乡村旅游提质增效。实施徽风皖韵乡村旅游精品工程，持续推进“十里茶乡”田园综合体建设，抓好重点区域油菜优质高产示范片创建，利用举办祁门红茶节等农业节庆活动，开发一批茶乡游、油菜花海游等生态旅游业态。支持农民发展休闲农庄和农家乐，组建完善休闲农业合作社，大力发展以休闲农业为核心的一二三产业融合发展聚集区。结合祁门工夫红茶、新安手工麻饼、闪里字豆糖、毛坦五香干等传统农产品加工制作技艺，包装一批具有地方浓郁特色的休闲旅游食品。力争到“十四五”末，全县增加 10 个以上乡村旅游示范村、20 个以上休闲农业和乡村旅

游特色村、120家农家乐，休闲农业和乡村旅游年接待量超过350万人次，受益农民4万人。

**4. 推动新型农业经营主体高质量发展。**继续开展县级新型农业经营主体示范认定和监测工作，加大对经营主体的扶持和培育力度，鼓励和支持大学生到农村创办新型农业经营主体或到农民专业合作社任职，为实施乡村振兴工作提供人才支撑。健全“主导产业+龙头企业+合作社+家庭农场+社会化服务组织”的经营体系。到“十四五”末，培育市级以上龙头企业22家，超亿元龙头企业3家。全县家庭农场达260家以上，规范运营的合作社稳定在200家左右（其中市级以上农民专业合作社示范社、示范家庭农场分别达到20家、25家），新型农业经营主体服务能力、带动效应、质量效益显著增强。加快建设一批“龙头企业+农民专业合作组织+家庭农场+专业大户”的农业产业联合体，努力构建现代农业经营体系，到“十四五”末，全县现代农业产业化联合体15家。

## （六）推进乡村建设，实现巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接

**1. 巩固拓展脱贫攻坚成果。**建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，将农村低收入人群、脱贫户、监测户的收支和“两不愁三保障”和饮水安全巩固情况纳入常态化监测和帮扶，做到问题早发现、早干预、早帮扶、早消除，坚决守住不发生规模性返贫底线。保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四不摘”要求，分类做好统筹衔接，推动脱贫攻坚政策与乡村振兴有效衔接。加强扶贫项目资产管理和监督，确保持续稳定发挥效益。

**2. 坚持分类推进乡村振兴。**综合考虑巩固拓展脱贫攻坚成

果五年过渡期、农业农村发展基础、经济社会发展水平和基层组织建设等因素，将全县 111 个行政村分为先行示范村、对标提升村和加快推进村，分类提出乡村振兴目标任务。力争到“十四五”末，先行示范村实现产业蓬勃兴旺、基础设施完善、公共服务便捷、生态环境优美、社会安定和谐的乡村振兴典范。对标提升村建成产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。加快推进村实现改变落后的被动局面，实现乡村快速发展，群众生活极大改善。

**3. 统筹推进乡村基础设施建设。**纵深推进“四好农村路”扩面延伸，实现农村公路畅通。推动城市公共交通线路向乡镇、村延伸，推进具备条件的村实施农村客运公交化改造。实施“快递进村”工程，推动农村地区运输服务提质升级。实施农村供水保障工程，加强水源地保护。实施乡村清洁能源建设工程，推进农村电网基础设施巩固提升和燃气下乡，发展农村生物质能源。实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹推进农村厕所革命和“五清一改”，打造美丽宜居村庄。提高农村生活垃圾处理 PPP 项目市场化运营水平，加快推进农村生活垃圾分类和资源化利用。

### **(七) 强化农业综合执法，保障农业健康发展**

**1. 加强农业行政执法队伍建设。**完成农业综合执法大队整合工作，健全综合执法体系，坚定不移推进农业综合执法。推动农业执法重心和执法力量向乡镇下移，强化基层执法队伍，整合并加大执法投入，加强执法服务培训，提高执法队伍能力水平，加大执法协作力度，严格执行公正文明执法。

**2. 健全依法行政工作机制。**以强农惠农政策、重大项目、行政审批、行政处罚等为重点，全面推进政务公开，实行权力清

单制度。推进简政放权，加强事中事后监管。落实依法治农，深入开展农村法治宣传教育，健全学法用法制度，增强农业干部法治观念和依法行政能力，引导农民增强学法尊法守法用法意识。依法加强农民负担监督管理，规范一事一议组织实施。

## （八）深化农村改革，促进农民持续增收

**1. 巩固农村改革成果。**激发改革内生动力，把推进农村改革与乡村振兴、基层组织建设等重点工作有机结合、统筹推进，提升改革的综合效应。培育规模主体，提高“三变”改革质量。积极招商引资，引导实力强、信誉好的龙头企业参与“三变”改革，建立规范的股份化合作经营机制和利益联结机制，使“三变”改革真正取得实效，完善县级“三变”改革项目库。持续推进农村集体产权交易建设，完善农村产权交易市场，引导各类农村产权依法、公开、公平、有序地进行流转交易，促进农村资源要素有效配置、合理利用，实现农村资源效益最大化。

**2. 扶持壮大村级集体经济。**全面推行“强村公司”运营模式，鼓励支持“强村公司”建设运营村级公益性基础设施和公共服务设施、人居环境整治和长效管护，大力发展绿色生态型乡村产业，逐步推动生态产品价值转换，激发村级集体经济发展的内生动力。用好、用足中央和省、市委推动村级经济发展的扶持政策，选择一批基础较好、类型相近的村予以重点扶持，采取“以强带弱”“抱团发展”的方式开展村村共建。同时发挥能人、龙头企业的带动效益，推动村级集体经济高质量发展。力争到“十四五”末，全县 111 个村集体经济经营性收入全部达到 30 万元以上，50 万元以上的经济强村达 50% 以上，经营性收入 100 万元以上的村达到 8%

以上，实现全县村集体经济年收益与当地农村居民可支配收入同步增长。

**3. 引导农村土地有序流转。**坚持自愿有偿的原则，大力推进农村土地流转。鼓励引导农民和新型经营主体通过转包、租赁、互换、转让、股份合作及代耕等多种方式，积极稳妥推进农村土地流转步伐，发展适度规模经营。大力引导农村集体产权流转进场交易。

**4. 落实各项强农惠农政策。**进一步落实好以绿色生态为导向的农业补贴制度，保障粮食、生猪等主要农产品供给安全，促进农业可持续发展，加快农业现代化进程。完善农机具购置补贴等相关农业补贴政策，向主产区和新型农业经营主体倾斜。实施农业生产重大技术措施推广补助政策，完善对新型农业经营主体的金融服务。加大农业保险保费补贴力度，并逐步实现提标扩面，提高保障水平。逐步建立满足新型农业经营主体需求的多层次、高保障的保险产品。

## 五、“十四五”农业农村经济发展规划的保障措施

**1. 加强组织领导。**坚持把“三农”工作作为第一要务来抓，把农业农村工作的重心转移到推进农业供给侧结构性改革上来，不断加强农业农村经济发展的组织领导和统筹协调。围绕目标任务、强化工作责任、健全工作机制，确保规划顺利实施。同时，加强规划宣传引导，营造全社会共同关心、关注农业和、农村经济发展的良好氛围。

**2. 加大农业投入。**坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域。优化收入分配方式和投入结构，加大财政支农力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，确保每年县级财政用于“三农”的投

入逐年增长。发挥规划统筹引领作用,多层次、多形式推进涉农资金整合,鼓励、支持金融组织增加对农业农村的投入,积极发展小额信贷,引导社会资金投向农业和农村。

**3. 抓好项目建设。**结合祁门实际,抢抓政策机遇,按照效益优先原则,有针对性地谋划一批重点农业工程和重大农业项目,争取更多的工程和项目列入国家、省、市规划盘子。加大农业招商引资、引智、引企力度,引导社会资本参与农业项目建设。发挥项目引领和带动作用,促进农业农村经济快速发展。

**4. 扩大对外开放。**积极参与在上海、北京等大中城市举办名优农产品展示推介活动,组织龙头企业参加各种农产品交易会。积极响应国家“一带一路”倡议,加速推进“158”行动计划、“融杭接沪”等重点工作,鼓励农业龙头企业“走出去”“引进来”,发展壮大本地农业农村经济。

**5. 强化绩效考评。**建立健全“十四五”农业农村经济发展绩效评价考核办法,将绩效评价考核作为全县国民经济与社会发展绩效考核的一项重要内容,加大督促检查力度,强化目标责任绩效考核,提升目标责任意识,确保规划各项措施落到实处、取得实效。

# 祁门县“十四五”农业农村现代化重点项目规划表

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资 (万元)	建设地点	建设 年限	项目类型
<b>总计</b>			<b>1812200</b>			
<b>一、产业类</b>			<b>1387200</b>			
1	皖南油茶文化博览园	建设 2 万亩油茶种植示范基地，购置现代化油茶生产线，年产 2000 吨高端冷压榨山茶油	13000	金字牌镇	2019-2021	“十三五”结转项目
2	祁门县“十里茶乡”美丽祁门示范区建设	金字牌镇楠玛岭至县城沿线，建设陶瓷文化传承基地、茶瓷文旅康养、精品民宿、洪村花卉苗木园、果蔬采摘、中药材种植等项目	100000	金字牌镇	2019-2025	“十三五”结转项目
3	祁红微型产业集聚区	规划约 3.65 平方公里，分三期实施，主要建设平里祁红产业园、茶产业特色村、祁红康体养生基地、祁红茶街、祁红主题研学基地、万亩茶园种植、基础设施、生态环境治理及水上娱乐等	80000	平里镇	2019-2025	“十三五”结转项目
4	祁门县中蜂资源保护项目	中蜂保种场、标准化养殖场、中蜂养殖合作社、蜂蜜系列产品加工厂	5000	祁山镇 祁红乡等相关乡镇	2019-2025	“十三五”结转项目
5	特色产业项目	利用省、市、县扶持壮大集体经济项目资金和衔接资金，发展茶叶、泉水鱼、特色园区建设特色产业到村项目，增加村级集体经济。	163200	全县 111 个村	2020-2025	“十三五”结转项目
6	中药材种植及产（旅）学研综合体建设	种植祁术、黄精、金银花、板蓝根等各类道地中药材，建设中草药种植基地、深加工工厂、研发中心、研学基地等，实现中医药总产值达 10 亿元	30000	经开区 相关乡镇	2020-2025	“十三五”结转项目

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资(万元)	建设地点	建设年限	项目类型
7	新安康养微型产业集聚区	规划用地 1720 亩，一期以康养总部基地为主题，规划用地 178 亩，建设康养小镇市政基础设施、游客服务中心、御医文化博物馆、陈河景观水系改造及林相改造，地下管网、高铁大道、站前广场等工程；二期以小镇休闲度假区为主题，规划用地 694 亩；三期以康养居住区为主题，规划用地 525 亩	450000	新城区	2020-2025	“十三五”结转项目
8	祁红产业孵化园项目	建设 9 栋标准化厂房，配套建设给排水、道路、绿化、环卫、燃气等基础设施工程，新引进红茶、食品等绿色加工企业 5 家，形成年加工产值超 20 亿元园区	30000	绿色产业园	2021-2025	“十四五”计划新开工项目
9	祁门县倒湖旅游核心区项目	游客服务中心区、水上乐园、曲坞康养中心区、半岛皖赣风情区、古渡码头商业街区、婚纱摄影景观区、精致农业种植区、太极养生区、特色树屋区、古渡民宿聚集区、礼屋民宿区、下倒湖休闲农业体验区、奇岭特色民宿区以及奇岭至奇口古道整修和旅游公路建设等配套设施	20000	芦溪乡	2021-2025	“十四五”计划新开工项目
10	泗洲湾休闲农业产业园项目	建设农村环境整治工程、观光休闲农业生产基地、古建筑修缮、河道引水改造工程、水源涵养林、湿地建设、道路工程，以及民宿体验区，改造民宿 50 间，配套停车场、游泳池等设施建设	50000	祁山镇	2021-2025	“十四五”计划新开工项目
11	巨龙生物精油萃取项目	与南京林业大学合作，建设全国一流的杉木精油生产基地，农业废弃物再利用中心，香精生产基地，研发生产各类杉木精油	5000	小路口镇	2021-2025	“十四五”计划新开工项目
12	安凌清水田优质稻米基地	规划利用 8000 亩清水田种植优质稻米，建设优质大米烘干、碾碎、包装基地	16000	安凌镇	2022-2025	“十四五”储备项目
13	光倒刺鲃等特色土著鱼（蛙）类冷泉水设施养殖	拟建光倒刺鲃、棘胸蛙等土著鱼（蛙）类养殖规模（集群）场 10 处，养殖池 1000 口，管理、仓储、饵料养殖房 2000 平米，电力、道路、渠道等配套设施，养殖装备，技术保障分析实验设备等	10000	金字牌 大坦等乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
14	白鹇鸡（暂定）规模化养殖	依托现有特色白鹇鸡种群资源，发展壮大特色养殖规模，打造集繁育、销售、观光为一体的现代禽类养殖科技园	1000	金字牌镇	2022-2025	“十四五”储备项目

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资(万元)	建设地点	建设年限	项目类型
15	果蔬采摘观光园	建设 600 亩果蔬采摘园及配套观光设施	2000	金字牌镇 莲花村 继光村	2022-2025	“十四五”储备项目
16	红茶粉及茶叶提取物生产	建设红茶萃取物生产线，按照 GPP 要求建设现代化速溶茶及提取物生产线，生产红茶粉及茶叶提取物	10000	经济开发区	2022-2025	“十四五”储备项目
17	祁红抹茶生产基地	流转生态茶园 15 亩，建设胡公展示厅、产品研发中心、检测室及祁红抹茶生产线	1000	平里镇	2022-2025	“十四五”储备项目
18	平里乡村振兴创业示范园	建设平里东坑坞生态休闲创业基地、双程彩色精致农业示范基地，修建道路、桥梁和完善水、电、网络等配套建设；建设创业示范电商中心、高效生态示范茶园基地 1000 亩、农业实用技术培训中心、新型农民科技实践基地等	18000	平里镇	2022-2025	“十四五”储备项目
19	茶红天下电子商务孵化器项目	建设祁红产业园，购置配套生产线、设备、大数据创新服务站、技术转化集中区	15000	经济开发区	2022-2025	“十四五”储备项目
20	祁门红茶出口加工集散基地项目	建设出口产品研发生产车间、包装文化创意设计中心、环保包装印刷研究中心、仓储物流、跨境电商服务、产品展示及办公服务区等	50000	经济开发区	2022-2025	“十四五”储备项目
21	祁红电商街区项目	G237 改造后，依托高明村省级电商示范村，建一、建二组沿街祁红电商发展，配套产业链发展。集中联片，重新规划沿街立面茶文化色彩	6000	祁山镇 高明村	2022-2025	“十四五”储备项目
22	景潭美丽乡村综合开发	打造王武阳红色教育基地，建设祁红茶文化展示区（巴拿马金牌领奖者）、桑茶、中药材等种养、观光、研学基地及小路口、景潭、溶口至芦溪环形观光带	5000	溶口乡	2022-2025	“十四五”储备项目
23	城郊绿色农业产业园项目	依托城郊优势，大力发展生态种植，建设蔬果、油茶、毛竹等绿色基地	2000	塔坊镇	2022-2025	“十四五”储备项目

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资(万元)	建设地点	建设年限	项目类型
24	祁门县田园综合体建设	泛农业产业链系统建设、田园居住区及配套建设、旅游休闲项目建设开发、田园特色景观风貌建设等	300000	相关乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
25	胜利村野生姜生产加工基地	建设 300 亩生态野生姜基地，生姜运营中心 1 处，生姜加工厂，开发野生姜精加工产品	3000	小路口镇	2022-2025	“十四五”储备项目
26	双莲村旅游综合开发	建设民宿、农家乐、垂钓中心、生态茶园、安茶博物馆、安茶体验中心、茶厂、采摘果园等，开发白云古道、千年古樟树、古祠堂、研学中心等	2000	小路口镇	2022-2025	“十四五”储备项目
<b>二、基础设施类</b>			122000			
27	农村饮水提质增效工程	对 18 个乡镇居民饮用源地进行保护改造，铺设输水管网，改造村内管网，建设加压泵站等，解决 5.6 万人饮水	6500	18 个乡镇	2020-2025	“十三五”结转项目
28	智慧生态茶园建设	利用 5G 互联网技术，在茶园内部安装智能水肥灌溉系统，通过手机 APP/小程序和 PC 端云平台实现对茶园灌溉施肥的远程控制和依据云端大数据自动化控制，节水灌溉，精准配肥保障土壤肥力	5000	相关乡镇	2021-2025	“十四五”计划新开工项目
29	农村安全供水工程	覆盖全县 40 个行政村，供 30000 人用水提水供水工程	18000	有关乡镇	2021-2025	“十四五”计划新开工项目
30	重点集镇自来水建设提升工程	对相关重点乡镇的集镇供水进行新建或改造提升	10000	相关乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
31	祁门县冷链物流中心建设	占地约 60 亩，建设电子商务中心，冷库、冻库、购买相关物流车辆及设备等，18 个乡镇配套建设物流分中心，绿化、道路、停车场等相关附属设施	15000	经开区各乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
32	中小河流防洪治理及周边道路环境整治项目	河道清淤 82 公里，修建堤防护岸 80.6 公里，改扩建沿河应急道路 52.3 公里，整治堤岸和道路绿化 13.3 万平方米	67500	相关乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资(万元)	建设地点	建设年限	项目类型
	<b>三、整治提升类</b>		303000			
33	祁门县全域茶园品质提升项目	对全县 19 万亩茶园，推广绿色防控技术；茶园“三品一标”认证以及茶园基础设施改造提升等	100000	18 个乡镇	2021-2025	“十四五”计划新开工项目
34	农村污水治理	对现有农村生活污水处理终端及其配套管网进行建设、排查、维修、改造，同时对新增美丽乡村中心村持续开展农村生活污水处理设施建设，到 2025 年，全县 111 个行政村生活污水治理率力争达到 35%以上，省级美丽乡村中心村污水处理设施实现全覆盖。	14000	18 个乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
35	祁门县阊江特有鱼类生态修复项目	对阊江特有鱼类国家级水产种质资源保护区开展增殖放流、生态修护、鱼类资源环境监测、鱼类物种繁育研究等	2000	阊江填干、支流	2022-2025	“十四五”储备项目
36	农村人居环境整治提升	生态环境治理、污水处理设施、厕所粪污治理、户户通道路硬化、村容村貌提升等，推广“生态美超市”，打造“垃圾兑换超市”升级版、拓展版，建设一批畜禽粪污原地收储、转运、固体类便集中堆肥等设施和有机肥加工厂，推进农村生活垃圾 PPP 项目，启动县域农村资源化利用示范，实现垃圾中转站覆盖每个乡镇	142000	相关乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
37	高标农田建设及弃耕农田、弃管茶园恢复整治	持续推进高标农田建设，并对全县 18 个乡镇的弃耕农田逐步恢复、失管茶园综合整治、美丽田园建设、农田重金属污染整治等	20000	相关乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
38	农业固体有机废物综合治理及资源化利用	生物燃料科技研发、生物基材料集群式科技示范等	10000	新城区 老城区 18 个乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目
39	美丽乡村建设项目	持续推进美丽乡村中心村建设和 200 人以下自然村整治，并逐步向 200 人以下自然村整治延伸。	15000	各乡镇	2022-2025	“十四五”储备项目

---

抄送：县委办公室，县人大常委会办公室，县政协办公室。

---

祁门县人民政府办公室

---

2022年4月2日印发