

祁政办〔2022〕16号

祁门县人民政府办公室关于印发《祁门县“十四五”综合交通发展规划》的通知

各乡、镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

《祁门县“十四五”综合交通发展规划》已经2022年3月9日县政府第2次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

祁门县人民政府办公室

2022年5月9日

祁门县“十四五”综合交通发展规划

第一章 发展基础

一、“十三五”发展成就

“十三五”以来，全县交通运输工作在县委、县政府和市局的指导下，牢固树立“大交通服务大发展”的理念，主动适应新常态，千方百计抢抓交通运输发展的机遇，圆满完成了各项目标任务，交通基础设施建设、交通运输服务水平、行业管理工作等方面取得显著成效。

（一）交通基础设施建设成绩显著

1. 公路

祁门县基本形成了以国省道公路为骨架、农村公路为基础的层次分明、布局合理、衔接顺畅的公路网络体系。其中干线公路总体呈现以 2 条高速（S42 黄浮高速）、1 条国道（G237）、5 条省道（S222、S226、S234、S477、S480）、4 条远景省道（F004、F005、F006、F012）组成的“纵横交错”的路网布局形态，总里程达 387.38 公里。

路网规模稳步提升。“十三五”期间，全县加快改善交通基础设施条件，全面提升交通运输服务能力和品质，公路网布局逐步完善。截至 2020 年底，全县公路总里程达到 1298.79 公里，其中国道 98.95 公里，省道 288.43 公里（含高速公路 68 公里），县道 171.13 公里，乡道 225.11 公里。路网密度 57.54 公里/百平

方公里。较“十二五末”公路总里程增加 601.9 公里，密度提高了 6.68 公里/百平方公里。

路网结构逐步优化。“十三五”期间，结合地方实际发展需要，全面推进国省干线公路改扩建工程、农村道路畅通工程和农村道路扩面延伸工程等建设，路网等级结构日趋合理。截至 2020 年底，全县高速公路 68 公里，一级路 6.38 公里，二级路 120.66 公里，三级路 221.79 公里，四级路 881.96 公里。二级及以上公路里程 195.04 公里，比“十二五末”新增 33.94 公里。

路网功能充分发挥。“十三五”期间，随着德上高速开工建设、G237 灯塔段改造提升工程、S226、S234、S480 等国省道路面改善工程，祁门县干线公路的运输能力得到进一步提升。县乡道路改扩建工程有序推进，全县完成农村道路畅通工程 810.9 公里、农村道路扩面延伸工程 107.6 公里。祁门县问道探秘旅游风景道（黄山市十条风景道之一），御医（特色）小镇道路等旅游公路相继开工建设，路网功能得到进一步拓展。

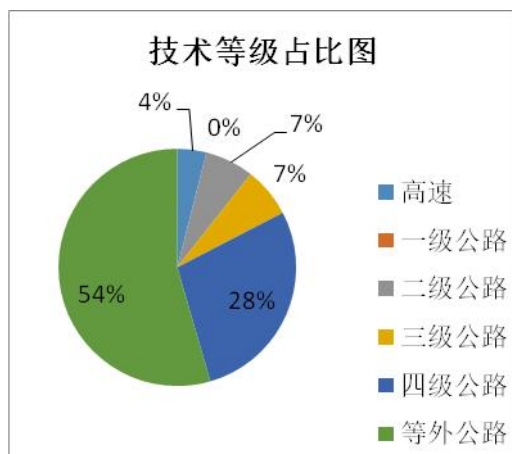
“四好农村路”建设成效显著。“十三五”期间，祁门县把农村公路“建好、管好、护好、运营好”作为实施农村道路畅通工程的最终目标，努力实现农村公路建设与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行同频共振，着力为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的交通保障。截至 2020 年底，全县共完成县道 101.62 公里、乡级道路 121.79 公里、乡村道路 400 多公里的建设任务，逐步实现农村道路“畅、美、舒、洁”。

祁门县公路网里程现状一览表（单位：公里）

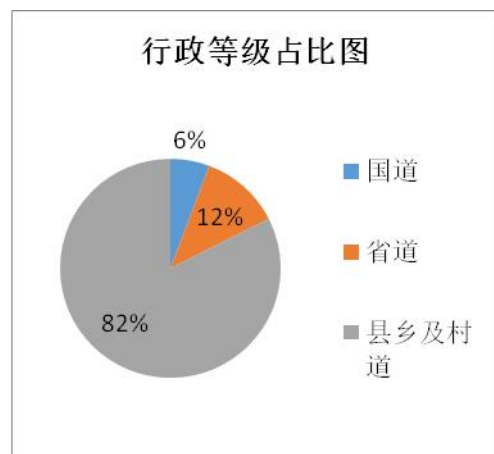
行政等级 技术等级	国道	省道	县乡及村道	总计
高速		68		68
一级公路	3.69		2.69	6.38
二级公路	54.73	17.99	47.94	120.66
三级公路	28.95	106.35	86.49	221.79
四级公路	11.58	96.09	774.29	881.96
等外公路				
总计	98.95	288.43	911.41	1298.79

根据上表对祁门县公路网的行政等级构成和技术等级构成情况进行测算，结果如下图所示：

祁门县公路技术等级结构图



祁门县公路行政等级结构图



2. 铁路

祁门县境内目前铁路为皖赣铁路（120km/h），起始点分别位于芦溪乡和金字牌镇，途经溶口乡、平里镇、塔坊镇、县城，是一条客货运输线路，通车总里程 60.7 公里。“十三五”期间，昌景黄高铁（350km/h）开工建设，并同步建设高铁祁门南站，祁门即将迈入“高铁时代”。

3. 客运场站

“十三五”期间，全县稳步推进客运场站建设，全县 18 个乡镇均有客运站，为人民出行提供安全舒适、便捷高效的服务，为地方的经济发展发挥更大的交通支撑作用。其中总投资 1.05 亿元的新城区一级客运中心项目建成并投入使用，新能源充电桩等附属设施配套也已建成，实现长途、农村客运、城市公交、出租等运输方式无缝对接。

祁门县现状客运站设施汇总表

序号	乡镇名称	站 名	地 址	备 注
1	祁山镇	祁门客运中心	祁山镇新城区	一级站
2	溶口乡	溶口综合服务站	溶口乡溶口村	五级站
3	新安镇	新安综合服务站	新安镇新上村	五级站
4	平里镇	平里综合服务站	平里镇平里村	五级站
5	历口镇	历口客运站	历口镇许村	简易站
6	祁红乡	祁红客运站	祁红乡祁红村	简易站
7	柏溪乡	柏溪客运站	柏溪乡柏溪村	简易站
8	箬坑乡	箬坑客运站	箬坑乡箬坑村	简易站
9	鳊峰镇	鳊峰客运站	鳊峰镇鳊坑村	简易站
10	安凌镇	赤岭汽车站	安凌镇赤岭村	简易站
11	金字牌镇	金字牌客运站	金字牌镇金字牌村	简易站
12	闪里镇	铜锣湾客运站	闪里镇坑口村	简易站
13	古溪乡	古溪客运站	古溪乡古溪村	简易站
14	大坦乡	大坦客运站	大坦乡大中村	简易站
15	小路口镇	小路口站	小路口镇晨光村	简易站
16	塔坊镇	塔坊站	塔坊镇塔坊村	简易站
17	渚口乡	渚口站	渚口乡大北村	简易站
18	芦溪乡	芦溪站	芦溪乡芦溪村	简易站

(二) 交通运输服务水平有效提升

1. 客运体系持续优化

“十三五”期间，祁门县抢抓全省城乡公交客运一体化建设示范县的机遇，着力推进客运一体化、提升运输服务质量，不断完善客运运输体系，累计投入公交车 51 辆，其中新能源车 36 台，运营班线 24 条（城市公交 4 条、城乡公交 7 条、村村通班线 13 条），开通预约公交班线 11 条，运行线路总长度 1163 公里，辐射周围 20 多公里城乡范围，受益村庄 112 个，受益百姓近 10 万人。到“十三五”期末，全县客运公交发展基本实现“四个百分百（距县城 20 公里范围内的农村客运线公交化运行比率保持 100%；所有乡镇和具备条件的建制村客车通达率 100%；中心镇建成客运站比率 100%；城乡公交车辆安装卫星定位装置比率为 100%）”。

2. 货物运输态势良好

“十三五”期间，以市场需求为导向，鼓励引导大型企业引入现代物流理念，培育现代物流体系，建成了祁门县交通综合物流中心，通过强化乡镇和村庄配送点建设，初步构建县、乡（镇）、村三级农村物流配送网络体系。

(三) 行业管理工作效果显著

1. 安全管理

“十三五”期间，祁门县深化平安建设，安全生产态势平稳向好。一是全面落实安全生产责任制，按照安全管理“一岗双责”的要求，建立横向到边、纵向到底的安全责任制，明确各级安全管理职责，把安全管理责任层层分解，做到人人有责任，事事有责任人，有力地促进了安全工作的开展；二是突出重点，以运输企

业、客运车辆、危桥险路、公路养护、公路建设施工现场为重点检查对象，开展安全生产专项检查和整治，制定春运等节假日安全生产工作方案，强化汛期、台风、雨雪等恶劣天气等道路运输突发事件应急处置工作，全力保障交通运输安全。

2. 建设养护

农村公路养护管理工作不断提升。一是强化养护目标责任，加大养护工作的日常巡查、督查和考核；二是开展“清沟疏涵养护突击月”活动；三是强化茶季、节假日、汛期及重要时间节点的农村公路养护管理工作。

危桥加固改造民生工程持续深入。多渠道筹集资金，对农村危桥进行改造加固，相继实施了黎明大桥、白毛坑桥、庙上桥、芦溪桥、凤凰桥、范家桥等 16 座桥梁加固改造工作。

生命防护工程和养护工程显著增强。认真做好重点路段、旅游公路的精细化养护和一般道路的日常养护工作。实施道路养护工程 55 公里，实施了祁溶路、九溶路、西溶路、碧曲路等县乡村道公路安保设施、防护设施等生命防护工程，不断提高了公路抗灾能力和服务水平。

防汛抢险及水毁修复工程持续发力。及时制定并启动农村公路防汛抢险应急预案，落实“雨前、雨中、雨后”三查制度；全面排查农村公路安全隐患，根据轻重缓急开展水毁修复工作，并在重点隐患路段安装设置警示标志标牌。2020 年“七·七”洪灾后，多方筹措资金 1500 万元，对全县所有灾毁道路进行了修复。

二、存在的主要问题

“十三五”以来，全县交通环境进一步优化，交通基础设施持

续改善，有力推动了全县经济社会各项事业发展。但从长远来看，全县交通供给能力与不断增长的交通量需求、运输服务水平与人民群众的出行需求、资源要素条件与交通建设需求等之间的矛盾依然存在，交通综合服务能力与未来经济社会发展的现实要求仍有不小差距。

（一）公路网总体规模水平不足

祁门县自然资源丰富，经济发展动力强劲，公路交通需求旺盛。随着新阶段祁门建设新征程的开启、产业升级改造和旅游需求的增加，公路需求将进一步增长，需要进一步扩大路网规模，加强不同层次路网间衔接、与相邻市、县路网衔接、与产业园区和旅游景区等路网衔接，有效覆盖全县重要节点。

（二）路网结构和布局有待优化

从技术等级结构看，全县主要公路网平均技术等级为三级和四级，处于较低水平；国省干线组成的主骨架公路网基本为二级、三级公路、四级公路；农村公路等级基本为三级公路及以下，农村公路等级偏低。受山区地形影响，路网分布不均，主要路网呈中部密南北部疏，公路网未有效沟通区域各重要节点，东西向有高速和国省道贯通通道，南北向没有高等级贯通通道，主要公路骨架仍需加密、贯通。

（三）农村公路服务层次有待提升

农村公路网络化水平偏低，农村公路投资不足，村级公路失养严重，安保设施滞后；公路等级低，运输行业服务层次低，交通运输结构不尽合理；城乡客运一体化建设进展缓慢，个别地方群众乘车难的问题仍然存在，满足不了人民群众多样化、个性化的交通出行需求。

（四）智慧交通体系有待完善

与交通运输发展的需求、公众出行的要求和信息化发展需要相比，祁门县智慧交通体系还存在差距：一是交通信息化建设顶层规划和资金建设的不足，如缺少基础设施、运输装备等数字化设施；二是随着信息化建设的不断发展，信息化建设与维护的投入制度保障没有形成，制约了智慧交通建设。

（五）建设要素保障难度加剧

一是用地供需矛盾愈加突出。生态红线、永久基本农田等刚性约束日益加强，交通建设用地更为紧张，建设用地指标紧，仍是制约今后工程建设进展的关键因素。二是资金筹措难度加大。中央统筹、省级公路建设资金补助不能满足建设需求，由于农村公路建设资金缺乏，农村公路建设标准普遍偏低，桥梁、安防设施投入不足，农村公路抗灾能力较弱；另外一些早期建成的县道、乡道路面已出现不同程度的破损，都已达到大修养护年限，养护和建设资金投入不足。三是生态环境保护力度不断加大，在一定程度上影响了全县农村公路的建设。

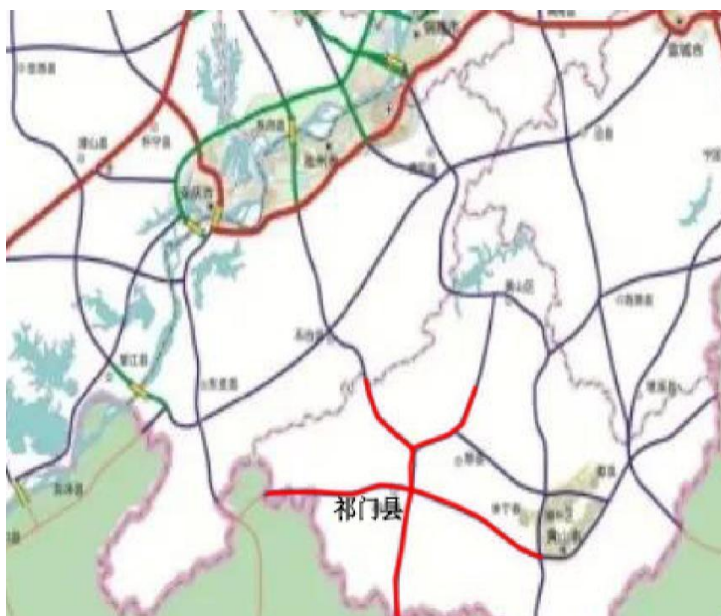
第二章 发展形势及需求预测

一、相关规划分析

（一）《安徽省高速公路网规划修编（2019-2035 年）》

根据规划目标，至 2035 年，全省将新增高速公路 31 条，共计 1935 公里；新增远景展望线 4 条，共计 285 公里。

我省将加强与周边省份相邻县之间高速连通，加强高速公路对全国重点镇、5A 级景区、民用机场的连通。此类项目



新增规划有 20 条，其中涉及祁门县的是黄山区——祁门高速。

（二）《安徽省普通省道网规划（2016 年-2030 年）》

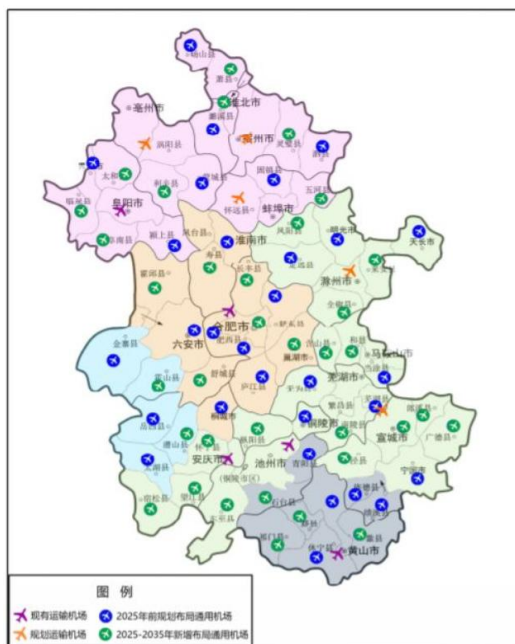
全省普通省道规划里程为 15679 公里，较 2012 年布局调整规划增加 6351 公里，规划普通省道网由 210 条线路组成。

涉及祁门县规划线路明细表

路线编号	起点	终点	主要控制点	总里程(km)	净里程(km)	路线所经市、县(区)
S222	七都	鹤城	七都、美溪、洪星、黟县、渔亭、鳊峰、流口、鹤城	141.7	128.7	石台、黟县、祁门、休宁
S226	祁门	芦溪	祁门、塔坊、祁红、芦溪	54.9	54.9	祁门
S477	碧阳	金字牌	碧阳、柏溪、金字牌	21.9	21.9	黟县、祁门
S480	大北埠	皖赣省界	渚口、皖赣省界	16.6	16.6	祁门
F004	大坦	祁门	大坦、祁门	14.3	14.3	祁门
F005	古溪	历口	古溪、历口	11.0	11.0	祁门
F006	杨村	闪里	杨村、箬坑、闪里	29.8	29.8	祁门
F012	塔坊	芦溪	塔坊、平里、溶口、芦溪	29.3	29.3	祁门

（三）《安徽省通用机场布局规划（2019-2035 年）》

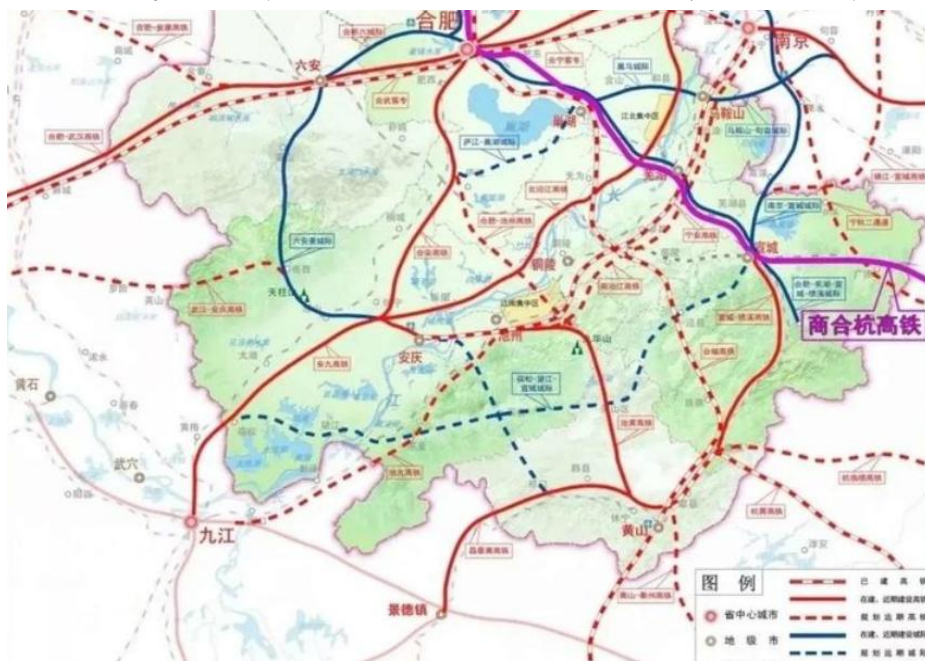
规划提出到 2025 年，全省 A2 级及以上通用机场达 30 个；到 2035 年，全省 A2 级及以上通用机场达 65 个，皖南通用机场群由黄山 1 市，以及宣城、池州市的部分区域通用机场构成，机场布局重点考虑低空旅游、航空运动、航空护林等需求。2025 年至 2035 年在祁门县布局规划新增 1 个通用机场。



（四）《安徽省中长期及十四五铁路规划》

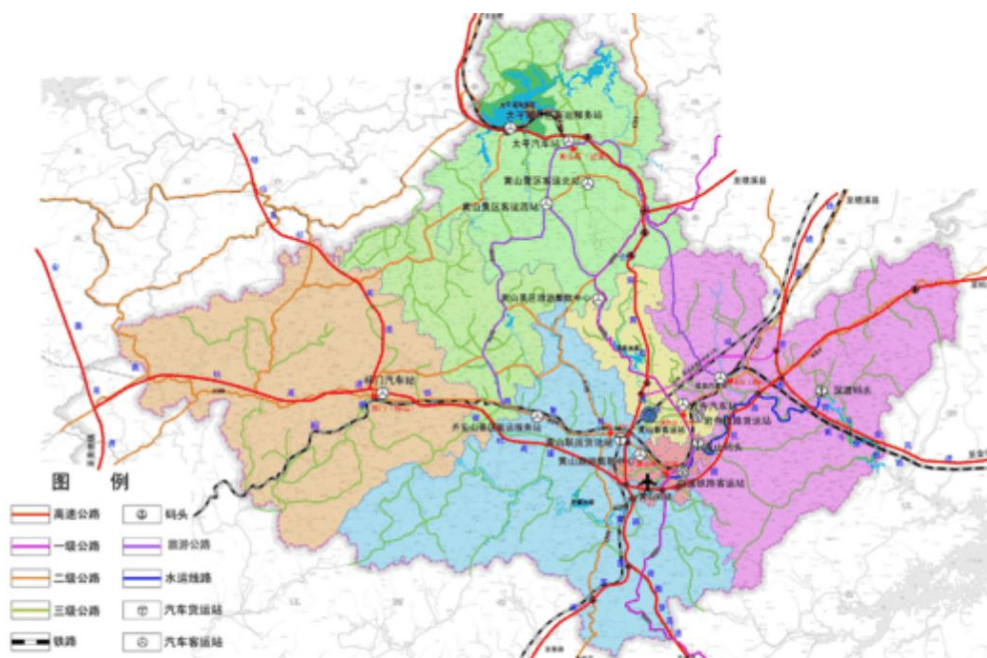
规划以打造综合立体交通网络基本实现县县通快速铁路目标，规划期末，我省将实现 98%左右的市县通铁路，95%左右的市县通高速铁路，基本实现县县通快速铁路的目标。

其中途径祁门县境内的昌景黄高铁安徽段路基、桥梁、隧道工程施工正在建设，预计 2023 年 4 月底达到开通条件。



（五）《黄山市城市总体规划（2016-2030 年）》

铁路：建设京福高铁、皖赣复线、黄杭高铁、黄景昌高铁、池黄高铁、黄衢丽高铁、黄山北站及其配套设施，建设宣黄宿城际铁路和六安景城际铁路。



市域高速公路：形成“两纵、一横、五连”的高速公路网络，“两纵”——京台国家高速公路（G3）市域的合铜黄+德上高速公路；“一横”——杭瑞国家高速公路(G56)市域的徽杭段+省级高速公路的黄祁景（S42）；“五连”——巢黄省级高速公路（S11）、漂黄（S01）、建黄（S48）、杭瑞国家高速公路（G56）市域的黄塔、砀祁省级高速公路(S23)。新建京台高速公路与杭瑞高速的北外环高速连接线，形成黄山中心城市的高速外环线。

（六）《黄山市县道网规划（2016-2030 年）》

规划到 2030 年，黄山市规划省道总里程 1138.874 公里，县道网规划总里程 1804.044 公里，省道与县道的比例为 1:1.58。其中，各区县县道规模统计如下：

各区县县道规模情况

区、县	规划省道里程 （公里）	规划县道			县道与省道比例
		里程 （公里）	其中远期规划省道 （展望线）		
			条数	里程（公里）	
屯溪区	17.888	79.244	1	7.152	4.43
黄山区	175.985	224.156	/	/	1.27
徽州区	46.669	58.482	/	/	1.25
歙县	329.077	400.409	4	86.057	1.22
休宁县	234.859	411.646	2	59.771	1.75
黟县	111.494	159.277	/	/	1.42
祁门县	222.902	470.83	4	70.129	2.11
合计	1138.874	1804.044	11	223.109	1.58

祁门县规划省道里程 222.902 公里，规划县道里程 470.83 公里，其中远期规划省道（展望线）70.129 公里。

（七）《黄山市乡道网规划（2016-2030 年）》

各县（区）根据《安徽省交通运输厅关于加强农村公路网规划编制工作的指导意见》要求，分别编制了乡道网规划，结合黄山地区地形地貌及经济发展实际需求，我市在此基础上对各县（区）上报的乡道网规划成果进行了优化与整合，共规划 280 条乡道，总里程 1940.316km；其中祁门县 56 条，468.106 公里。

黄山市各县（市、区）规划情况表

县（市、区）名称	乡道现状里程(km)	县道规划里程(km)	乡道规划里程(km)	区划面积(km ²)	2017 年常住人口(万人)	乡道面积密度(公里/百平方公里)	乡道人口密度(公里/万人)
屯溪区	26.652	79.244	48.069	249	20.24	19.30	2.37
黄山区	88.771	224.156	324.643	1175	16.23	27.63	20.00
徽州区	108.132	58.482	185.184	424	9.5	43.68	19.49
歙县	84.833	400.409	334.012	2122	47.47	15.74	7.04
休宁县	140.716	411.646	404.124	2135	27.53	18.93	14.68
黟县	235.857	159.277	176.178	857	9.42	20.56	18.70
祁门县	103.315	470.83	468.106	2257	18.77	20.74	24.94
合计	788.276	1804.044	1940.316	9219	149.16	21.05	13.01

祁门县县道规划里程 470.83 公里，乡道规划里程 468.106 公里。

二、发展形势

“十四五”时期，我国发展正处于重要战略机遇期，机遇与挑战将长期并存。我国已转入为高质量发展阶段，整体经济形势总体长期向好，将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”时期将全面实施乡村振兴战略，持续推进“四好农村路”建设，建立规范化可持续管护机制，促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展等有机融合。

从区域层面来看，黄山市正处于长三角区域一体化、中部崛起、浙皖闽赣（衢黄南饶）“联盟花园”、杭州都市圈等多重重大战略叠加范围内，腹地资源及发展环境得天独厚，区域一体化进程不断加快，战略叠加效应集中释放。

从县域层面来看，“十四五”期间，祁门县围绕高质量建设新阶段“世界红茶之都，美丽康养祁门”总体目标，高质量完善交通运输体系，促进全县经济社会发展综合实力在全市实现崛起赶超、不断进位，“高品位红茶之都、电子产业集聚地、中医康养文旅名县、生态文明样板县和宜居宜游的美丽幸福祁门”建设取得重大发展。

三、综合交通运输发展需求分析

（一）综合交通运输发展特点

1. 全面建设社会主义现代化国家，实现经济跨越发展要求发挥交通运输引领作用

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋

斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。抢抓黄山市交通强国皖南交旅融合试点机遇，充分发挥交通运输尤其是公路对经济社会发展的引领作用，祁门县以建设“快进”“慢游”交通基础网、构建绿色交通体系、促进交旅融合发展，完善区域主要公路网布局，加快区域干线公路网与农村公路网的提档升级，建设全覆盖、高品质的综合交通运输体系，为实现经济跨越发展提供强有力的支撑。

2. 支撑“高品位红茶之都”、“电子产业聚集地”、“中医康养文旅名县”、“生态文明样板县”和“宜居宜游的美丽幸福祁门”建设要求提升公路网服务能力

公路综合交通网作为综合运输的基础路网，具备通过和送达功能，对区域重要行政村节点、旅游景点、客货运站场、产业园区等的衔接往往要通过公路来实现。对祁门县而言，充分发挥交通对经济社会发展的支撑作用，强化重要城镇、产业园区、旅游景点与交通枢纽的连接，为更好地实现祁门未来发展的功能定位，要求提升公路网服务能力。

3. 区域协调发展要求增强对外交通辐射能力

今后 5 到 15 年，祁门县将主动承接长三角城市电子信息、生物医药、5G 互联网等产业的扩产和转移，加快推进“融杭接沪”工作，主动融入“长三角经济圈”，紧抓机遇，统筹区域经济协调发展，缩小地区经济差距。完善区域交通运输网络，提升对外公路交通等级，加强不同区域间的相互联系，是祁门县与周边区域协同发展的必备条件。

4. 综合交通的一体化发展，要求加强不同运输方式间的衔接

区域经济一体化的进一步深入，要求加快交通一体化进程，建设畅通、便捷、安全的区域交通以及城乡交通运输网络，完善各种运输方式有效衔接的综合运输体系。公路交通覆盖面广、机动灵活，在交通一体化过程中具有重要作用，需要通过公路来连接枢纽、场站、重要节点，衔接不同交通方式，从而确保真正实现综合交通一体化。

综上所述，面对新的发展形势，交通运输发展必须科学判断和准确把握趋势，进一步增强紧迫感和责任感，紧抓战略机遇，积极应对各种挑战，加快基础设施建设，着力转变发展方式，不断提高发展质量和服务水平，满足经济和社会发展的新要求 and 人民群众的新期待。

（二）客货运输需求分析

1. 客运方面

“十四五”期间，随着 2023 年昌景黄高铁的运行，铁路运输对祁门县境内客运量的影响不可忽视，高铁祁门南站对祁门县境内居民和入境游客出行有重大影响，尤其是在中长途客运、客运需求量较大的短途城际间公交化运输服务方面发挥越来越重要的作用。“十四五”期间祁门县经济的快速发展和全域旅游示范区建设，县域内客运需求将快速增长，并呈现多样化、个性化的趋势。交通运输应提供人性化的优质客运服务，不仅要满足量的需求，还要满足质的要求，全面营造安全、舒适、便捷的城市客运和城乡客运出行环境，加快大容量公路通道建设，提高其规模和通达深度，逐步建立祁门县现代客运运输体系。

2. 货运方面

祁门县十四五期间重点发展祁红、电子、文旅、中医药四大主导产业，以产业链建设为重点，农产品运输需求增长。持续推进“2111”和“五大提升”，创建以县绿色产业园为中心的农产品加工产业集群，增强产业集群集聚辐射带动功能。随着特色农业的进一步发展，货运需求总量也将保持相对稳定的增长态势。

祁门县客运结构预测表

交通方式	2020 年		2022 年		2025 年	
	客运量 (万人)	比重 (%)	客运量 (万人)	比重 (%)	客运量 (万人)	比重 (%)
铁路	4.86	1.6	5.16	1.5	146.78	35.2
公路	290.14	98.4	335.84	98.5	270.22	64.8
合计	295	100%	341	100%	417	100%

祁门县货运结构预测表

年份	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
GDP	84.51	93.309	100.8	109.8	130
货运量 (万吨)	292	326	370	404	432

综合上述分析，未来祁门县客货运输量都将继续保持较快的增长趋势，依据客运量与城市的经济发展之间存在着较为密切相关性以及历年货物量与经济的相关性，采用回归分析法、弹性系数法对祁门县的客运总量进行预测，预计 2025 年，祁门县客运总量达到约 417 万人次，货运量达到约 432 万吨。

第三章总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕安徽省交通强省建设部署，牢牢把握长三角一体化发展、长江经济带发展机遇，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，聚焦开创高质量建设新阶段“世界红茶之都，美丽康养祁门”的目标，按照“强化通道、完善网络、突出枢纽、注重服务”的方针，补齐基础设施短板、优化运输结构，提升运输服务品质，提高行业治理水平和信息化水平、交通服务水平，打造安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化外联内优综合交通体系，抢抓黄山市交通强国皖南交旅融合试点机遇，积极参与“长三角一体化发展”，加快“融杭接沪”工作、促进祁门县“十四五”经济社会发展提供高质量、强有力的交通保障支撑。

二、基本原则

1. 适应发展定位、全面提质增效

“十四五”时期，祁门县围绕高质量建设“世界红茶之都、美丽康养祁门”的目标，着力打造“高品位红茶之都”、“电子产业聚集地”、“中医康养文旅名县”、“生态文明样板县”和“宜居宜游的美丽幸福祁门”，交通运输体系建设要同祁门县的发展目标相结合，考虑产业发展布局和城镇体系格局，统筹区域路网、提高节点覆盖、优化路网等级、提升服务质量，全面推进祁门县综合交通运输体系建设。

2. 保持适度超前、调整优化结构

一方面，新常态下发展仍是第一要务，需要合理有序地推进交通基础设施建设，加快交通基础设施成网贯通，努力实现基础设施能力适度超前配置；另一方面，祁门县位于皖南国际文化旅游示范区，生态、旅游资源丰富，在现状基础上，进一步调整优化结构，加快旅游风景道建设，提升重要路段通行能力。

3. 统筹区域协调、打造综合交通

统筹县域交通总体布局，统筹城乡交通协调发展，努力推进交通运输基本公共服务均等化；统筹不同运输方式的布局 and 不同方式间的衔接，加快客货运输枢纽建设，充分发挥各自比较优势和组合效率，促进交通运输综合发展；加强区域内部不同层次公路网络间的衔接，实现高速、干线、农村公路协调发展。

4. 坚持创新引领、打造智慧交通

加快应用移动互联网、云计算、大数据等信息技术与传统交通运输行业的深度融合，大力发展智慧交通，推广应用先进适用的技术装备，完善科技创新机制，促进交通运输数字化、信息化、智能化，走创新驱动的发展道路，实现行业治理体系和治理能力现代化。

三、规划依据

- (1) 《中华人民共和国公路法》（2019年）；
- (2) 《国家公路网规划》（2013-2030）；
- (3) 《交通强国发展纲要》；
- (4) 《全国乡村产业发展规划》（2019-2025）；
- (5) 《安徽省城镇体系规划》（2011-2030）；

- (6) 《安徽省空间规划》（2017-2035）；
- (7) 《安徽省高速公路网规划》（2016-2030）；
- (8) 《安徽省省道网规划(2016 年-2030 年)
- (9) 《安徽省“十四五”综合交通运输体系发展规划》
- (10) 《黄山市城市总体规划》（2016-2030）；
- (11) 《黄山市县道网规划（2016-2030 年）》
- (12) 《黄山市乡道网规划（2016-2030 年）》
- (13) 《黄山市“十四五”交通运输发展规划》
- (14) 《祁门县县城总体规划》（2018-2035 年）；
- (15) 《祁门县统计年鉴》（2015-2019）；
- (16) 《祁门县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二

〇三五年远景目标纲要》

- (17) 其他相关政策规划

四、发展目标

（一）总体目标

“十四五”期间，聚焦开创高质量建设新阶段“世界红茶之都，美丽康养祁门”的目标，以一体化高质量融合发展为重点，全面实施“交通网络、服务水平、智慧交通、绿色交通、平安交通、治理能力”等六大任务，基本建成布局合理、外联内优、便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化综合交通运输体系。

（二）发展重点

1. 完善高速交通走廊，打开对外“窗口”

“十四五”期间，推进高速公路通道贯通，建成德上高速池州

至祁门段；开工并建成 G0321 德上高速祁门至皖赣界段，推进黄山区至祁门高速公路前期准备工作，促成建设 S42 黄浮高速祁门西互通，形成以黄浮高速、德上高速“一横一纵”的十字形高速骨架，打开对外“窗口”，构建开放格局。

2. 完善县域交通基础设施网络，提升连通度和可达性

加速推进国省干线改造升级（G237、S477、S234、S222、S226、F004、F012），提升干线等级；加快推进县道拓宽改造，打通“断头路”，强化各种交通方式及各级道路的协调衔接，优化重点高速公路出口通行环境。

3. 完善城乡客运服务及物流网络、提升综合运输效率

构建“连片成网”的城乡交通基础设施，完善城乡客运服务及物流配送网络，加快县乡村三级物流体系建设，畅通人流、物流，加速内外循环。加快现有站场升级改造，合理规划建设乡镇客运站+旅游集散中心、乡镇客运点+快递网点等多功能服务中心，构建多层次客货集疏节点，提高综合运输效率。

4. 引入智能交通科技，建设高标准的交通管理体系

以现代科技为支撑，贯彻智能化、信息化、绿色化、高效化的交通管理理念，从“走得了”转向“走得好、走的环保、走的安全”转变，实现智慧交通、绿色交通、平安交通。

第四章 建设任务

一、建设高品质综合立体交通网络

(一) 构筑多向联通的综合交通网

十四五期间是初步形成祁门县现代化综合交通运输系统体系的关键时期，重点将以一体化高质量融合发展为重点，统筹推进铁路、公路、物流等基础设施网络建设，以高铁、高速公路为主骨架，以国省道干线网为支撑，以县乡村道等农村公路为基础，加快多种运输方式融合发展，促进石台、安庆、景德镇、黟县等周边县市交通网络无缝对接，形成布局完善、互联互通、绿色智能、耐久可靠的综合交通基础设施网络体系，构筑“融杭接沪”、“外联内优”、“东联西出”、“南北畅通”的路网格局。

(二) 打造外联内畅的道路网

1. 推进完善高速公路骨架

“十四五”期间，推进高速公路通道贯通，建成德上高速池州至祁门段；开工并建成 G0321 德上高速祁门至皖赣界段；推进黄山区至祁门高速公路前期准备工作；建设 S42 黄浮高速祁门西互通；祁门县高速公路网形成以黄浮高速、德上高速“一横一纵”的十字形高速骨架。

2. 构建完善顺畅的干线网

“十四五”时期，以 G237、S480、S447 为重点，推进县域国省道干线公路提档升级改造，谋划建设 G237 城区段改线工程，以畅通对外高等级公路通道，有效提高公路网与铁路、高速公路等交通运输方式间互联互通水平，打造运行效率高、服务能力强的干线网。

重点谋划建设 G237 城区段改线工程, G237 祁黟一级路改建工程、G237 历口镇过境线改建工程、S477 金字牌至西武岭段改建工程、S234 新安镇过境路工程; S222 鳊峰镇过境公路工程、S226 店铺至皖赣界段提升工程、F004 大坦至祁门远景省道改造工程、F012 塔坊至芦溪远景省道改建工程、平里镇街道改线工程等, 规划总里程 80.3 公里。

国省干线公路网建设项目库一览表

序号	项目名称	路线编码	路线名称	建设性质	起、终点	主要控制点	里程(公里)	建设等级	备注
1	G237 祁黟一级路改建工程	G237	济宁线	改建	杨村、黟县界	金字牌、石川、横联、新庄	16	一级	预备类
2	G237 历口镇过境线改建工程	G237	济宁线	改建	历口镇镇区段	金字牌镇镇区段	1.3	二级	预备类
3	S477 金字牌至西武岭段改建工程	S477	碧金线	改建	柏溪、黟县界碧阳镇	柏溪、西武	12	二级	分段实施类
4	S234 新安镇过境公路工程	S234	洋大线	新建	新安	紫阴洞、新安口	2.1	二级	实施类
5	S222 鳊峰镇过境公路工程	S222	七鹤线	新建	鳊峰	鳊溪口	2	二级	预备类
6	S226 店铺至皖赣界段提升工程	S226	祁芦线	改造	店铺	江西界	1.8	三级	预备类
7	F004 大坦至祁门远景省道改造工程	F004	大祁路	改建	大坦祁门	大坦、祁门	14.3	三级	预备类
8	F012 塔坊至芦溪远景省道改建工程	F012	塔芦线	改建	塔坊、芦溪	塔坊、平里、溶口、芦溪	29.3	三级	预备类
9	平里镇街道改线工程	F012	塔芦线	改建	平里镇区	平里镇镇区段	1.5	三级	实施类

3. 建设广泛便捷的基础网

农村公路是实施“乡村振兴”战略的基础，是促进“三农”发展的命脉。“十四五”期间，祁门县持续推进“四好农村路”建设，打造深度通达、普惠城乡的基础网，县道达到三级公路及以上标准，做好农村公路与干线公路的衔接、群众出行更加安全便捷。

加速提档升级。按照“四好农村路”建设要求，以建制村通双车道硬化路 and 解决县乡公路等级低、路网不完善等问题为重点，有序推进农村公路升级改造，实施奇岭村至奇口村，新城区至六都村等建制村通双车道、自然村通硬化路改造等项目。“十四五”期间，全县县道提档升级改造 62.559 公里、新建 4.75 公里；乡道提档升级改造 37.862 公里、新建 9.65 公里；村道改建 27.056 公里，新建 14.16 公里。到 2025 年，全县建制村双车道达 79.015 公里（其中四级双车道 64.365 公里）。

强化特色打造。以旅游路、风景道、产业路为重点，改善产业园区、旅游景区、乡村旅游点对外通行条件。结合祁门县牯牛降 5A 级景区、祁红古城 4A 级景区、祁红曼谷 4A 级景区，西黄山康养度假基地、“十里茶乡”等建设项目，依托黄山 168 彩色风景道、黄山 168 国际徒步探险基地、牯牛降风景道、金字牌镇旅游风景道等现有基础，重点实施倒湖—滩下—西塘—石舜—历溪—牯牛降南大门百里康养走廊，“问道探秘”（祁门）旅游风景道、“两村一线”48 小时茶生活精品旅游、祁门县旅游风景道等项目。

助力乡村振兴。高质量推进“四好农村路”，全面完成较大自然村道路硬化工程、补齐农村道路、危桥、安防等各项短板，改善农村交通条件和出行环境，助力乡村振兴。

到 2025 年，规划公路通车总里程达到 1398.33 公里（包括县乡村公路），其中高速公路达到 128.8 公里、国道 98.95 公里（改建一级公路 16 公里）、省道 224.53 公里（其中远景省道 84.4 公里）、县道 181.88 公里、乡道 234.76 公里、村道 529.33 公里；基本建成布局合理、内畅外联、服务优质、绿色经济的农村公路网络，城乡区域交通协调发展达到新高度。

县乡农村公路建设项目一览表

序号	项目名称	路线编码	路线名称	建设性质	起、终点	主要控制点	里程（公里）	建设等级	备注
1	王村至赤岭改造工程	X002	柯赤线	改建	王村、赤岭	菖蒲、雷湖、城安	21.237	三级	实施类
2	柏胥路改建工程	X703	柏胥线	改建	柏溪、胥岭	方坑、毕家亭、老屋基、春明	8.405	三级	预备类
3	山背坞至柏溪公路改建工程	X015	杨柏线	改建	山背坞、柏溪	山背坞、黄荆、中庄	5.4	三级	预备类
4	新城区-古溪新建工程	X713	祁古线	改建/新建	祁门县城	六都村、古溪乡白毛坑	14.65	三级	实施类、新城区至六都为建制村双车道
5	城安至赛丰公路改建工程	X708	赛安线	改建	城安、石台界	芦荔、琅田、赛丰	9.567	四级	预备类、建制村双车道
6	乔鳧路下柯段改造工程	X704	乔鳧路	改建	下柯、路拱桥	下柯、路拱桥	3.3	三级	实施类
7	舍会山至瑶里公路新建工程	X720	老瑶线	新建	舍会山、江西界	舍会山、土佬墓	4.75	四级	分段实施类、建制村双车道
8	九里冲至西武公路改建工程	Y070、Y739	九溶线、西溶线	改建	九里冲、西武	新城、胡村	8.492	四级	预备类、建制村双车道
9	芳村至沙溪公路新建工程	Y726		新建	芳村、沙溪	百花园、桂家	5.75	四级	预备类、建制村双车道

序号	项目名称	路线编码	路线名称	建设性质	起、终点	主要控制点	里程(公里)	建设等级	备注
10	查采路改建工程	Y754	查采线	改建	查湾、江西界	采育场	10.87	四级	预备类、建制村双车道
11	查湾—剪刀门改建工程	Y755	查茗线	改建	查湾、查茗	吴口、桥头	8.4	四级	预备类、单车道
12	溶奇路改建工程	Y743	溶奇线	改建	溶溪桥、奇岭	田里、郑家	10.1	四级	实施类、建制村双车道
13	流源至低岭公路新建项目	Y705		新建			3.90	四级	预备类、单车道
14	箬坑至冯家顶道路改建项目	C080	红旗路	改建			17.42	四级	预备类、单车道
15	芦溪至倒湖道路改建工程	C764、C086	芦溪路、碧曲路	改建	芦溪、倒湖	碧桃	9.636	四级	预备类、建制村双车道
16	倒湖至江西界新建工程			新建			1.1	四级	实施类、建制村双车道
17	红光至群星公路新建工程			新建			2.76	四级	预备类、单车道
18	枫林至许家坦新建工程			新建	枫林、许家坦	杨湾	3.5	四级	预备类、单车道
19	三丰至张家新建工程			新建			2.7	四级	预备类、单车道
20	双奇公路新建工程			新建	奇岭、奇口		4.1	四级	实施类、建制村双车道

(三) 融入四通八达的铁路网

“十四五”时期，昌景黄高速铁路建成通车，祁门将正式进入高铁时代。到 2025 年，规划铁路总里程达到 110.41 公里，其中高速铁路 49.71 公里，普速铁路 60.7 公里。

二、提升现代化综合交通服务水平

“十四五”期间，以构建便捷高效的交通服务体系和经济高效的货运物流体系为重点，不断提升综合运输服务水平，实现人便其行、货畅其流向人享其行、物优其流转变。

(一) 建设便捷高效的交通服务体系

1. 完善普惠公交的城乡客运服务网络

按照“全覆盖、零距离”的原则，进一步拓展城市公交、城乡公交、镇村公交、旅游公交四位一体的“全域公交”网络，实现县、乡镇、村、景区四个节点无缝换乘，实现城乡客运一体化运作模式。

“十四五”期间，加大客运场站建设力度，以祁门县客运中心和祁门高铁南站为核心，建设祁门高铁南站旅游集散中心(二级客运站)；提升历口、柏溪等乡镇客运站等级，科学规划城乡公交站场和线网布局，提升公交信息水平，建成公交智能运营调度管理系统，进一步完善乡镇客运站服务设施。祁门建制村通公交率达 100%，实现“线网一张图、运营一主体、信息一张网、保障一体化”。

2. 鼓励旅游客运新模式新业态发展

以方便游客出行为目标，不断提升服务质量和水平逐步打造覆盖全面的旅游客运网络，促进旅游客运发展。

一是以旅游包车为基础，以区域及周边景区旅游班车、乡村旅游专线为补充，形成覆盖全域及周边旅游景区与干线客运相衔接的区域性旅游客运网络。

二是开通城区到重点乡村旅游区的客运专线，支持景区经营公司和公交公司多方联合共同经营旅游交通专线，积极发展旅游客运线路，推进交旅融合发展。

三是发展定制旅游班线，即鼓励在黄金周、小长假等重大节假日期间开通定制旅游班线，增强城乡客运线路服务乡村旅游的能力。

3. 积极推进交旅融合发展

结合倒湖十八湾、十里茶乡、探秘祁门风景道及自驾游等旅游自由行线路，利用金山道班（金山村）、安凌道班（城安村）、何家道班（乔山村）改造成旅游交通综合服务站，打造交旅融合特色服务区，配套建设自助游营地、停车场，旅游公厕、旅游及交通索引图等便民配套设施，完善旅游自由行服务体系，实现旅游客运与旅游市场有效对接和良性互动，引导并加强旅游包车企业与旅行社、旅游景区的联合协作。

（二）构建经济高效的货运物流体系

充分发挥交通运输在推进物流业发展中的基础和主体作用，主动作为，加强部门间、行业间协同联动，在快递业迅猛发展的大环境下，逐步形成推进物流业发展的合力，大力发展“互联网+物流”，大力扶持交通物流企业，引导货运企业走集约化、规模化发展之路，形成“经济合理、高效便捷”的货运服务系统。

1. 持续推进农村物流发展

依托祁门各类商贸流通市场、客货运站场、物流快递网点、村邮站、农村零售商店等资源，整合邮政、商业信息、快递业务(县城内快递网点)、物流业务(县域内物流网点)建设祁门县综合物流中心，乡镇农村物流服务站以及农村物流服务节点，加强节点农资、农产品、消费品、邮政函件、快递等仓储、集运及分拨配送能力，积极完善县、乡镇、村三级互联互通的农村物流网络体系。依托农村物流三级物流场站的建设，持续推进农村物流服务网络发展，推广先进的农村物流运作模式，统筹交通运输与农村物流基础设施规划衔接，畅通农村物流交通网络。

推动农村物流发展模式创新。鼓励城区至乡镇的客运班车代运邮件和快件，支持公交公司联合邮政快递企业，共同协商建设乡镇客运点+快递网点多功能服务中心，健全小件快运服务体系。

2. 引导货运企业转型发展

提高货运企业准入标准和严格准入审批，采用“政府引导、市场运作”的办法，鼓励和推动装卸、运输、仓储和中介等各运输环节的货运企业联营合作，促进货运资源的适度集聚和货运功能的优化整合，加快货运企业的转型升级，提高货运产业的服务水平，适应经济社会的发展需求。

3. 提升物流信息服务水平

采取政府推动、企业运作模式，利用大数据、GPS、GIS 信息技术、互联网+、物联网等科技手段，建设物流公共信息平台，促进物流基地、市场、企业和行业管理部门的信息沟通，实现物流信息化服务。

三、完善品质创新智慧交通体系

“十四五”期间，以提升科技创新能力、强化信息技术融合应用、完善规范标准体系等为重点，实现由传统要素驱动向创新驱动发展转变，完善祁门县品质创新智慧交通体系。

（一）夯实智慧交通发展基础

加快推动全县智慧交通建设，建立综合交通运输信息资源目录，采集、更新和发布机制，实现政务数据与社会数据的统一归集，跨部门、跨区域的数据共享应用；提升行业数据采集能力，建设全面覆盖的智能交通感知网络，形成完善的“一云多端”交通地理信息资源服务能力与多网融合的交通信息通信网络服务能力。

（二）推动行业治理数字化

按照安徽省建设“数字政府”的要求，推动行业治理现代化，对交通基础设施建设、旅客运输、危货运输、超限超载等重点领域及重点事项实现数字化监管全覆盖；强化事中事后监管，提升宏观决策、安全生产、应急指挥、监管执法、节能环保等领域数字化治理能力，完善全县交通运输“互联网+监管”模式；进一步加大行业各类应用系统的统筹整合优化力度，推动与公安、应急、生态环境、市场监管等部门的数据交换和监管联动，构建横向联动、纵向协作的综合监管体系，逐步形成公路、运输等领域业务“大系统”，有效支撑行业智慧决策、精准治理。

（三）提升行业智慧服务水平

搭建综合交通智能云平台，整合铁路、公路、邮政快递、城市道路、公共交通信息资源，实现数据共享、交换和融合应用；搭建综合交通应急指挥平台，实现运行监测、指挥调度、应急处置、安全监管的多级联动和科学决策；搭建公众信息服务平台，实现联网售票、“一站式”审批等便民服务；搭建物流信息服务平台，提升运输效率，促进现代物流发展。

四、打造经济环保绿色交通体系

“十四五”期间，以提高资源利用效率，推进交通发展全环节、全寿命周期的绿色化为导向，加快构建“结构合理、集约高效、节能环保、以人为本”的绿色交通体系。

（一）大力倡导绿色出行理念

充分运用智能公交站牌、公交车、出租车等平台开展宣传绿色出行生态文明理念，增强绿色出行意识,鼓励城乡居民选择步

行、自行车、公交车等健康、清洁的出行方式和交通工具,让更多的城乡居民关注低碳出行、绿色出行。

(二) 推广绿色运输装备应用

推进公交、出租绿色运输装备优先发展,形成以新能源公交、新能源出租车为主体、其他特色公交为辅助的绿色可持续公交出行结构。

(三) 加强资源集约节约利用

推行适应节约土地要求的交通运输工程技术,提高公路建设用地的利用效率。遵循“减量化、再利用、资源化”原则,推行交通运输资源循环利用发展模式。推广应用新型绿色环保建筑材料和新工艺,推进废旧材料的无害化处理和综合利用。

五、构建完善可靠平安交通体系

加快推进交通安全生产体系建设,强化企业主体责任,建立全过程安全生产管理制度。

(一) 提升交通设施安全水平

1. 提升安全保障能力

继续加大农村公路生命安全防护工程和危桥改造实施力度,强化农村公路安全隐患治理,重点对临水临沟临崖、视距不良、急转弯、交叉口、事故多发段、穿村段等重点路段进行整治,通过采取设置交通标志牌、警示牌、波形护栏、警示桩、爆闪灯、桥梁防撞墙、热熔标线等措施,实现农村公路安全防护全面升级。“十四五”期间,对全面农村公路危桥实行改造,新建溶口板石大桥、历口东山大桥等桥梁,保障道路桥梁通行安全。

2. 强化安全生产监管

加强对客货运站、交通项目施工地和施工企业等监管，强化“两客一危”车辆和城市公交的日常检查和巡查，督促企业加强营运载具的动态监控、保养维护和安全等级评定等工作，落实和强化企业监管的主体责任。严把市场准入关，深入推进企业安全生产标准化建设，有序建立安全生产风险管理机制，健全安全生产培训教育体系。实施委托第三方的安全生产专家排查隐患和指导隐患整改机制，形成“专家查隐患，政府严督查，部门抓监管，企业抓落实”的事故隐患排查治理机制。

3. 加强安全教育

持续做好安全生产教育和培训工作，提升行业从业人员的安全意识。交通安全教育包括学校教育和社会教育两种。可以通过交通安全宣传、交通安全月、举行驾驶员学习班、交通民警到中小学讲课等方式进行交通安全教育。

（二）增强应急救援能力

1. 应急指挥体系建设

建设县级综合交通运输应急指挥中心，推进全县公路安全畅通和应急处置系统建设。组建由县政府牵头，交通、公安、应急、卫生等相关部门参与的应急保障队伍，进一步完善涵盖公路、客货运、工程建设等领域的应急预案。

2. 应急能力建设

构建功能完善的全县应急救助网络，布局应急运输装备集结地、应急物资储备中心。建立紧急运力动员调用机制，加强综合应急救援队伍建设，强化急救援队伍的培训和演练，完善交通运

输应急抢险装备，提高应急救援队伍的专业化水平，提升交通突发事件的应急能力。

六、推进高标准交通治理体系和治理能力

“十四五”期间，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的行业治理制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力提高行业治理能力和治理水平，最大限度地把制度优势转化为治理效能，为推动全县交通运输高质量发展提供有力的制度保证。

（一）拓宽社会参与行业治理渠道

深入贯彻《安徽省重大行政决策程序规定》，完善重大行政决策制度体系，严格制度执行，拓展社会公众、行业协会、民营企业等参与决策渠道，支持行业组织积极参与交通治理。

（二）统筹推进综合交通体制改革

推动交通规划体系重构，加强综合交通规划与国土空间规划衔接，推动多规合一。强化多部门协同，加强交通部门的整体统筹能力。加快构建公平、公开、透明的交通市场体制，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各项规定。加快建立县乡建管养相协调、事权责任相适应的管理体制。推进运输领域市场化改革，更多地发挥市场机制的决定性作用。推动交通投融资体制改革，积极探索吸引社会资本参与交通运输基础设施建设、运营的有效机制或模式，构建交通运输可持续发展的资金保障机制。

第五章 投资估算及评价

一、投资估算

依据上述建设任务以及各类项目建设，祁门县“十四五”期间综合交通重点建设项目投资约 20.53 亿元，具体如下表所示。

“十四五”综合交通重点建设项目投资估算表

类别		规模（公里）	投资（万元）
高速公路	祁门西互通	——	28000
国省干线公路	一级公路	16	56000
	二级公路	17.4	14000
	三级公路	46.9	23000
县乡农村公路	三级公路	52.992	16500
	四级双车道	64.365	26000
	四级单车道	38.68	800
客货运枢纽场站	城乡公交一体化	——	20000
	高铁祁门南站旅游集散中心	——	7000
	交通驿站等综合服务站	——	1000
智慧交通体系信息化建设		——	4000
平安交通体系	安全防护工程	——	4000
	危桥加固工程	——	4000
交通治理体系和治理能力建设		——	1000
总计			205300

二、效果评价

（一）综合交通影响评价

1. 综合立体交通网络明显完善

“十四五”末，随着昌景黄高铁铁路的建成通车，德上高速、

G237、S222、S226、S234、S477、F004、F005、F006、F012等干线公路改建项目相继开工或建成，S42黄浮高速祁门西互通建成通车、高铁祁门南站综合客运枢纽功能不断完善，祁门县对外通行能力将进一步提升，祁门与合肥、南昌、黄山等周边城市及长三角地区的时空距离进一步缩短，为祁门县经济持续快速增长奠定更加坚实的基础。

2. 交通运输服务能力明显提升

“十四五”末，区域交通一体化发展进一步推进，交旅融合不断取得突破，城乡公交线网布局进一步优化，配套枢纽场站设施、农村物流基础设施更加完善，为祁门县产业发展和城乡一体化建设提供强有力支撑。

3. 行业治理能力水平明显提高

“十四五”末，客货运车辆结构将进一步优化，清洁绿色能源客车比例和大型化、专业化货运车辆比例进一步提高。各系统的功能将全面提高。引进科技技术，打造智慧交通，交通行业依法行政水平、执法能力显著提高，交通运输改革持续深化，管理创新能力显著提升。

（二）经济社会影响评价

1. 有利于缩小城乡差距，促进乡镇各项社会事业发展

交通路网的完善和服务水平的提高，为县域乡镇与外界经济、文化、信息交流提供良好的条件，有利于促进祁门县文化、卫生、教育等各项社会事业的发展，缩小城乡差距，促进城乡经济社会和谐发展。

2. 促进旅游业及其他行业的发展

十四五末，祁门县道路交通体系提升了祁门县产业基地、旅游景区的通达能力，为农业、旅游业的发展创造良好的交通运输环境，促进旅游业及其他行业的发展。

3. 畅通出口，与周边省、市及县区联系更加密切

路网建成后，构筑“融杭接沪”、“外联内优”、“东联西出”、“南北畅通”的路网格局，与周边省、市及县可互通交流的出入口更多，经济发展环境更加开放轻松，公路等级、路网密度得到较大提高，通达深度提高。

4. 优化营商环境，加快招商引资

路网建成后，可优化祁门县招商引资环境，优化工业园区及产业园区运输交通条件，有利于扩大招商引资，促进祁门县经济发展。

（三）环境影响评价

1. 环境影响分析

沿线生态环境和水土流失影响。公路运输基础设施建设过程中,施工路线选择不合理会对生态环境和水土造成破坏,破坏道路沿线的生态平衡,严重时会造成水土流失,直接对生态系统造成影响,加强对公路沿线水土流失治理,做好公路排水系统的设计及其它综合治理,使水土流失得到控制。

噪声、尾气污染影响。现在城市人口密集,车辆的增多,每天都会出现交通拥堵的现象,这就使得城市中噪声污染不断加剧,同时汽车尾气的排放加剧了环境的污染程度,直接影响到人们的生活、工作和学习。

2. 环保措施

(1) 建立联合执法机制，打击超标排放、违规检验维修机动车等违法行为，联合市场监管、公安等多个部门开展机动车尾气排放整治行动，最大化减小汽车尾气排放对空气的污染，加大新能源汽车的推广应用力度及配套设施建设。

(2) 加强对运输车辆的管控，严格执行相关要求对货车运输车厢进行全密闭的遮盖，减少运输过程中对道路和空气造成的污染，加强对路面的硬化和道路的绿化建设，重视洒水降尘公路运输过程中导致的扬尘污染，并做好运输噪声污染防治工作。

(3) 道路施工现场合理采用封闭式处理方式，对施工场地进行围挡处理，减少因施工造成的扬尘污染；施工时严禁废弃物倒入河流，使水质污染和河道堵塞减少到最小程度，废弃物妥善处理，以减少水土流失。

(四) 土地利用影响评价

项目的建设用地对土地利用总体规划实施影响较小，通过土地利用布局调整，能够解决指标的平衡问题，项目建设合理可行。对当地人民的生活不会带来负面影响，反而会使当地人民的收入在项目建成后有较大的提高，会使原有的交通问题得到解决，使交通更畅通更安全。

建设项目拟占用的土地，在项目建设的进程中，应严格按照国家的土地开发整体规划的有关规定，足额缴纳耕地开垦费。

第六章 保障措施

一、加强组织领导，确保规划落到实处

制订科学合理的发展目标，切实增强规划的前瞻性、综合性和可行性。规划实施过程中，要加强领导，明确权责，重点抓好重大项目、重点工程、重大政策的落实，建立分工协作机制，制定详细实施计划，并加强与发展改革、财政、自然资源和规划局、住建、生态环境、林业、农业农村、水利、文化旅游等部门之间的协调和沟通，组建祁门县综合交通发展规划风险评估小组，制定《祁门县“十四五”综合交通发展规划风险评估报告》，确保规划确定的各项目标和任务有序推进。正确处理好政府与市场的关系，做到政府不越位、不错位、不缺位，提升规划的权威性、严肃性和约束力。加强规划实施的跟踪，建立交通重点工程动态项目库，切实做好项目的跟踪管理、跟进推进和考核评估工作，适时调整规划和相关政策，进一步增强规划的指导性。加大规划宣传力度，形成全社会关心交通发展、参与规划实施和共同监督的良好氛围。

二、完善规划体系，强化交通用地保障

横向加强与国土空间规划等规划的衔接，纵向加强与国家、安徽省、黄山市有关规划对接，争取重点项目列入安徽省发展规划、专项规划和重大项目计划。将交通基础设施建设纳入国土空间规划中统筹考虑，保障重大项目的用地指标。在严格执行集约节约用地要求的基础上，积极争取土地资源分配，保障地方土地指标在交通基础设施建设方面的分配。结合土地管理政策，合理

安排交通建设项目，优先考虑土地利用效率高、单位土地交通承载量大的铁路、航空等交通项目，鼓励通过既有资源改造提升交通供给能力，鼓励新建项目并线规划、综合开发、立体开发。

三、拓展融资渠道，强化资金保障能力

继续坚持“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的良好机制。积极争取更多的中央和地方财政性资金投入交通运输公益性事业，充分发挥国家投资的效率和效益；充分发挥中央、省级、市级财政资金的引导作用，形成国家、地方、社会、部门、项目等多渠道筹资机制；县人民政府要切实加强组织领导，进一步拓展建设资金筹集渠道，逐步引导社会资金以 PPP 模式的投资交通建设，形成多渠道、多层次、多形式的投融资方式。

四、严格质量监管，提升交通建设品质

按照“高起点规划、高水平设计、高标准建设”的要求，设计阶段做好工程全寿命周期成本优化，加强规划和项目勘察设计质量、施工过程质量控制和交（竣）工验收工作。全面推行现代化工程项目管理，建立标准化设计施工管理长效机制，保证交通标准化建设质量与应用水平有效提升。建立健全质量监督机构，专业监督、社会监督相互促进，实现建设项目质量监督全覆盖。强化质量考核，明确政府及相关部门、从业单位质量责任，严格落实工程质量责任制度。严格落实环保“三同时”制度、环境监理制度和相关环保要求，加强项目施工过程中的环境保护，着力打造绿色交通。

五、注重人才培养，提供行业智力支撑

制定实施交通人才队伍发展规划，针对管理人才、技能人才、

紧缺人才等分类制定人才队伍建设计划和对策措施，统筹推进各类人才队伍建设。重点建立健全人才引进机制、人才培养机制、人才管理机制，创新人才工作观念、制度和机制，优化人才环境，坚持领导人才队伍、经济经营管理人才队伍、专业技术人才队伍、技术工人人才队伍一起抓，努力培养造就一支数量充足、德才兼备、结构合理、素质精良的人才队伍。继续通过公开招考、智力引进等方式，为祁门县的交通运输行业引进一批优秀大学生和技能人才，解决人才短缺的问题。

附件：祁门县“十四五”综合交通发展规划道路交通规划图

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，
县法院，县检察院，县人武部，各群众团体，驻祁各单位。

祁门县人民政府办公室

2022年5月9日印发
