

内部资料
注意保存

祁门县国民经济和社会发展的
第十四个五年规划纲要
(2021年-2025年)

(征求意见稿)

二〇二〇年十二月

目 录

第一章 发展背景	1
第一节 过去五年主要成就	2
第二节 “十四五”发展环境	7
第二章 指导思想和主要目标	9
第一节 指导思想	9
第二节 战略路径	9
第三节 发展目标	11
第三章 完善科创体系，激发高质量发展新动能	15
第一节 优化创新创业环境	15
第二节 强化企业创新主体	16
第三节 加强创新平台建设	17
第四章 发挥特色优势，构建现代产业新体系	19
第一节 做精做优祁红优势产业	19
第二节 做大做强电子电器产业	21
第三节 构筑全域旅游新格局	23
第四节 全面振兴中医药特色产业	25
第五章 建设美丽祁门，厚植生态文明新优势	30
第一节 全面塑造生态环境优势	30
第二节 创新彰显特色的生态制度	32
第三节 推进绿色循环低碳发展	34
第六章 着力扩大内需，培育消费市场新支撑	36

第一节	着力扩大消费供给	36
第二节	不断激发消费潜力	37
第三节	健全扩大内需制度	38
第七章	促进统筹协调，优化城乡发展新格局	40
第一节	优化县域空间发展布局	40
第二节	高品质建设中心城市	42
第三节	强化农村建设促振兴	45
第八章	加强开放合作，打造开放发展新高地	48
第一节	深度参与长三角一体化发展	48
第二节	打造黄山对外开放大门	49
第三节	努力提升开放型经济水平	50
第九章	实现设施现代化，提升基础支撑新能级	52
第一节	构建现代综合交通网络	52
第二节	完善水利设施体系	54
第三节	优化能源保障体系	56
第四节	建设“数智祁门”	57
第十章	深化重点改革，再创体制机制新优势	58
第一节	建设区域一流的营商环境	58
第二节	深化要素市场改革	59
第三节	深化财税金融改革	60
第四节	强化企业市场主体地位	62
第十一章	增进民生福祉，建设品质生活新家园	63

第一节 进一步拓宽城乡居民收入渠道	63
第二节 构建优质均衡的现代教育体系	64
第三节 发展多样精彩的公共文化体系	66
第四节 加快建设“健康祁门”	68
第五节 建立普惠共享的社会保障体系	70
第十二章 提升治理能力，完善社会治理新体系	71
第一节 推进法治祁门建设	71
第二节 建立共治共享社会治理制度	72
第三节 加强公共卫生安全管理	73
第十三章 强化保障实施，落实发展规划新蓝图	75
第一节 坚持党的领导	75
第二节 加强规划管理	75
第三节 加强规划保障	76
第四节 加强监督评估	77

祁门县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要

(2021年-2025年)

祁门县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要(2021—2025年)根据《中共祁门县委关于制定祁门县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。本《纲要》是指导祁门县未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,也是编制和实施全县国民经济和社会发展的各类专项规划、区域规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据,对祁门县实现高质量发展,开启社会主义现代化建设新征程具有十分重要的意义。

第一章 发展背景

“十三五”以来,面对经济发展新常态,面对国际环境的复杂多变,祁门县坚决贯彻落实中央、省委、市委的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,落实“六稳”“六保”工作任务,坚持高质量发展,扎实推进供给侧结构性改革,实施五大发展行动计划,全县深入推进“祁红+”战略,着力发展生态经济,全面

推进经济社会发展，圆满完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，为开启社会主义现代化建设新征程打下了坚实基础。

第一节 过去五年主要成就

综合实力持续增强。围绕祁红、生态两条主线，各项经济指标保持平稳增长，社会经济呈现稳步健康发展的良好态势。预计，“十三五”累计实现生产总值 347.6 亿元，是“十二五”的 1.5 倍，年均增长 6.4%；财政收入 37.6 亿元，是“十二五”的 1.4 倍，年均增长 4.6%；全社会固定资产投资 281 亿元，是“十二五”的 1.2 倍，年均增长 11.9%；引进内资 103 亿元，是“十二五”的 1.5 倍，年均增长 17.2%；外贸进出口总额 2.45 亿美元，是“十二五”的 0.9 倍，年均增长 19.4%；社会消费品零售总额累计 155 亿元，是“十二五”的 1.8 倍，年均增长 9.9%。

产业特色日益凸显。“祁门红茶”品牌 2010-2018 年连续 9 年入选“中国茶叶区域公用品牌价值十强”，并荣获 2015、2018、2019“中国茶叶最具传播力品牌”。2020 年全县茶园总面积达 19 万亩，茶产业综合产值 40 亿元，较 2015 年 22.5 亿元增长 77.78%；人均茶农收入由 4729 元增长到 6050 元。围绕“工业转型升级”和“园区提质增效”，实施“工业强县”核心战略，建立了以电子信息产业为主导的工业体系。全县电子企业由 2015 年的 31 户发展到 43 户，规模企业户数达到 14 户，预计

五年累计实现电子产业产值 84 亿元，年均增长 2.1%。深入实施“旅游+”发展战略，2020 年全年旅游接待总量达 XX 万人次，旅游总收入 XX 万元，分别比比 2015 年增长 XX%和 XX%。

生态优势不断彰显。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打好污染防治攻坚战，切实保护好优美的生态环境。2016 至 2020 年，全县水环境质量总体保持优良、空气环境质量持续改善，历年空气质量位居全省前列，城镇集中式饮用水达标率 100%，考核断面的水质整体状况良好，生态环境质量评价指数居全省前列，2014 至 2018 年连续五年荣获“全国百佳深呼吸小城”称号。严格落实河（湖）长制，持续强化阆江等重点河水环境治理，重点流域水质优良比例始终稳定在 100%。推深做实林长制改革，统筹推进“五绿”工作，严格保护土地资源，全县森林覆盖率保持在 88.64%以上。单位 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳排放降低、主要污染物排放总量指标完成上级下达任务。

城乡面貌日新月异。以建设最宜居的山水园林城市为目标，完成了新一轮县城总体规划修编、18 个乡镇总体规划编制及美好乡村规划等，全县规划体系进一步健全，基本形成城乡建设管理“一张图”。五年来，投资约 50 亿元，完成了 S326 隧道口道路拓宽、东街历史文化街区改造等工程，新建、改造停车场 13 个，完成 25 处“三小”及 19 个老旧小区改造，新增和改造提升绿化面积达 100 万平方米，建成城区污水管网 30

公里，城区基础设施建设日益完善。“十三五”期间，全县共实施了70个中心村建设、17个乡镇政府驻地建成区整治建设及53个200人以上自然村整治建设，农村基础设施建设及公共服务配套逐步健全完善。成功申报了祁门县东街、西街省级历史文化街区及城市双修试点县，祁红小镇成功入选省级特色小镇。到2020年末，全县城镇化率达到55%，较2015年末增长5.3个百分点。

人民生活全面小康。持续推进计生服务、百医驻村、家庭医生签约服务和医共体建设。深入开展“脱贫攻坚翻身仗”专项行动，扎实推进“十大工程”，全面完成脱贫攻坚任务。“十三五”末城镇常住居民人均可支配收入是“十二五末”的1.5倍，年均增长8.4%，农村常住居民人均可支配收入是“十二五末”的1.56倍，年均增长9.1%。城镇登记失业率控制在2.5%以内。

表1 祁门县“十三五”目标完成情况

指 标	“十三五”目标绝对值	“十三五”年均增幅(%)	2020年预计完成	“十三五”预计年均增长%
1.地区生产总值(亿元)	81	8以上	77.3	6.4
2.人均地区生产总值(美元)	8000	—	6320	—
3.财政收入(亿元)	9	7以上	8	4.56
4.固定资产投资(累计)(亿元)	366.8	8	52.8	11.8
5.社会消费品零售总额(亿元)	30.9	8	37.67	12.43
6.战略性新兴产业产值(亿元)	37.5	18	17.28	1.06
7.高新技术企业数(个)	12	-	13	—

指 标	“十三五”目标 绝对值	“十三五”年均 增幅(%)	2020年预计完成	“十三五”预计 年均增长%
8.研发经费占地区生产总值比重(%)	1.2	18.66	0.8	—
9.每万人口发明专利拥有量(件)	4	14.5	4.61	17.83
10.三次产业结构	10: 40: 50	—	9.3:31.9:58.8	—
11.规模以上工业增加值(亿元)	16.4	8	—	5.74
12.旅游总收入(亿元)	45	25	12.4	0.9
13.城镇化率(%)	55	—	55	—
14.城市PM2.5或PM10年均浓度值	市下达	—	完成市下达任务	
15.城市空气质量优良天数比率(%)	全市前列	—	97.1	—
16.重点流域水质优良比例(%)	100	—	100	—
17.森林覆盖率(%)	持平	—	88.64	—
18.单位GDP能耗降低(%)	累计下降10%	—	小于0.3	-10
19.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	市下达	—	完成市下达任务	
20.主要污染物排放总量(万吨)	市下达	—	完成市下达任务	
21.外贸进出口总额(万美元)	3864	6	7045	19.4
22.外商直接投资(万美元)	1338	5	1650	9.5
23.新签项目到位资金(亿元)	21	8	27.7	14.5
24.城镇居民人均可支配收入(元)	35877	8.5	35468	8.2
25.农村居民人均可支配收入(元)	18109	9	17918	8.8
26.新增就业人数(人)	市下达	—	2614	—
27.农村贫困人口脱贫(万人)	1.1(累计)	—	当年132人	—

经过“十三五”实践，我们进一步形成了鲜明的工作特色，积累了宝贵的发展经验。一是重视新发展理念引领，注重系统论和全局观。秉持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理

念，引领全县全面建成小康社会。新发展理念为全县经济转型升级提供了理论基础，深入人心，作用持久。全县从系统论出发，深入践行新发展行动，在经济发展、民生保障、生态保护等多目标中寻求动态平衡。二是重视全面深化改革，培育发展新动能。深化“放管服”和商事制度改革，推进行政审批制度改革，健全“双随机、一公开”监管制度，以改革优化营商环境，以创新集聚发展动能。持续深化数字政府建设，全面落实“一网通办”事项和“最多跑一次”政务方针，政府效能明显提升。三是重视补短板和强弱项，人民生活持续改善。以基本公共服务体系建设为载体，切实把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。始终以“精准”为指引，以开发式扶贫为主轴，实行从识别到退出的全过程精准管理，注重将扶志和扶智融入到扶贫过程中，不断强化贫困群体的内生发展动力。这些经验弥足珍贵，必须在“十四五”发展中予以坚持和发扬。

在肯定发展成绩的同时，也要清醒地看到，祁门发展中仍存在一些不可忽视的短板和瓶颈，主要是：发展方式比较单一，创新活力有待激发，市场主体创新能力有待提高；产业竞争力不强，产业间融合度不高，平台能级需进一步提升；对外开放合作水平不高，中心城镇建设品位不高；资源要素约束趋紧，财政收支压力增大，人口老龄化加快，加强基本公共服务供给、补足民生领域短板任务艰巨等。

第二节 “十四五” 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势正在发生深刻变化，充满了不确定性；我国正加快形成以国内大循环为主，国内国际双循环相互促进的新发展格局，经济社会进入高质量发展的新阶段。对祁门来说，正处于开启高质量建设新时代“世界红茶之都，美丽幸福祁门”新征程的关键历史时期，既面临机遇，也存在挑战，要做好较长时期应对外部环境变化的思想准备。

从国际看，全球科技技术的进步及国际分工的进一步分化，各国在全球贸易中的比较优势逐渐发生变化，全球价值链处于重构阶段，战略物资的生产将会向本土集中，关键产业供应链或将以区域协同替代全球布局，企业发展将着重考虑在效率和韧性之间实现新的平衡。祁门拥有世界知名的红茶品牌，生态环境优势明显，电子信息等产业发展独具特色，为我县以国内大循环为主，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局提供了机遇。

从国内看，长三角一体化发展战略、粤港澳大湾区发展等重大区域发展战略，乡村振兴战略、交通强国战略、战略性新兴产业战略等重大战略全面推进，有利于我县加快形成外畅内优的综合交通网络，为推进产业创新发展、城乡融合发展、民生共享发展提供了重要战略机遇。

从区域看，中国(安徽)自由贸易试验区获国家批准设立，皖江城市带承接产业转移示范区作为我国唯一的以产业转移为主题的经济区，安徽是长三角区域一体化发展战略的重要腹地，同时祁门县融杭接沪发展战略深入实施，将为全县承接产业转移，加快转型升级，激发市场需求提供新动能。

从自身看，长三角区域一体化战略、交通强国战略、乡村振兴战略等国家重大战略深度布局，将为祁门与周边区域开展旅游合作，实现生态资源优势互补，凸显区域资源禀赋整体优势，推动高质量跨越式发展迎来新机遇。同时，祁门产业定位与国家未来产业布局高度契合，电子信息是未来国家产业发展的重要新兴产业，也是祁门县培育多年的优势产业，京九电子信息产业带利用京九高铁“过道效应”，将助推全县做大做强电子信息产业。

综合研判，“十四五”时期是我县加快产业高质量发展的关键期、提升综合交通效率的关键期、加速城乡融合发展的关键期、实现治理体系和治理能力现代化的关键期、增强人民群众幸福感的關鍵期，既面临重大战略机遇，也面临诸多严峻挑战。我们要准确把握全县发展阶段特征和新的任务要求，以更大的勇气和魄力破解难题、砥砺前行，闯出一片新天地，开辟发展新境界。

第二章 指导思想和主要目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以高质量发展为导向，以强化“两个坚持”、实现“两个更大”为遵循，以创新驱动为基石，以全面深化改革为动力，以更高水平开放为牵引，融入国家区域发展战略，深度参与国内国际双循环，加快形成发展新格局；实施生态立县战略，践行绿水青山就是金山银山的发展道路，打造生态文明样板区；实施茶叶富县战略，加速祁红传统优势产业提质增效，打造高品位红茶之都；实施工业强县战略，推动以数字经济为核心的产业变革，激发新旧动能转换活力，全面振兴中医药产业，打造电子电器产业集聚地；实施文旅兴县战略，统筹新型城镇化和乡村振兴，以全域景区化建设带动全域旅游创新发展，打造新兴文旅名县；高质量建设新时代“世界红茶之都，美丽幸福祁门”。

第二节 战略路径

——聚焦生态优化，坚持绿色发展。把生态优势作为祁门发展的基础优势，严守生态保护红线，严格耕地保护制度，严

格城镇开发边界。切实保护好山青水秀天蓝的优质生态环境，健全生态文明体制，发展“美丽经济”，逐步形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

——**聚焦新型工业，坚持创新升级。**以赶超发展为首要任务，提质增效，扩大总量，深耕特色优势领域，全方位拓展产业链，深化体制机制改革，以创新集聚发展动能，深入推进“大众创业、万众创新”，积极培育新产业、新业态、新技术、新模式的“四新经济”，加快实现要素、投资驱动向创新驱动转变。

——**聚焦放大优势，坚持开放融合。**培育开放型经济发展土壤，以开放促改革、促发展、惠民生，借势重大交通基础设施项目，充分发挥省界区位优势，以更高的视野，更加开放的姿态主动对接长三角城市群，持续优化营商环境，深化区域联动，实现协同发展，打造黄山市内陆开放桥头堡。

——**聚焦民生福祉，坚持全民共享。**践行以人民为中心的发展思想，始终把保障和改善民生作为发展的最高追求，巩固脱贫攻坚成果，提升各项社会事业发展质量，进一步推进基本公共服务均等化，在教育、养老、医疗、住房等领域精准发力，增强全县人民获得感、幸福感、安全感。

第三节 发展目标

到 2035 年，全县经济高质量发展再上新台阶，全域旅游繁荣发展，中医药产业全面振兴，建成华东地区电子电器产业集聚地，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，祁门特色现代化经济体系基本建成；中等收入群体显著扩大，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；基础设施和公共服务互联互通体系基本形成，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强；基本实现县域治理体系和治理能力现代化；生态环境质量全面处于全省领先；“世界红茶之都”基本建成，“美丽幸福祁门”目标基本实现。

综合考虑未来发展趋势和我县要素禀赋，锚定 2025 年基本实现社会主义现代化战略目标，“十四五”时期，祁门县经济社会发展的总体目标是：加快赶超、崛起步伐，综合发展水平在黄山市不断进位，围绕高质量建设新时代“世界红茶之都，美丽幸福祁门”的总体目标，打造高品位红茶之都、电子产业集聚地、幸福品质生活区和新兴文旅名县、生态文明样板区。

——**赶超发展，打造高品位红茶之都。**“十四五”期间，全县经济持续保持中高速增长态势，祁红特色产业优势不断凸显，祁红品牌世界影响力显著增强，产业发展水平不断提高、规模企业带动能力不断提升、主导产业竞争力不断增强。地区生产总值年均增长速度达 XX%左右，“十四五”末期，地区生产总

值突破百亿，人均生产总值达到 8000 美元左右，迈入中等国家收入水平。

——**开放创新，打造电子产业集聚地。**深度参与长三角一体化发展国家战略，全面推进融杭接沪，持续推进体制机制创新，区域创新体系逐步健全，大众创业、万众创新氛围日益浓厚，人才引进成效显著，“四新经济”不断涌现，三化融合更加深入，数字赋能成效显著。研究与试验发展经费支出占生产总值比重达到 XX%，产业结构更加优化，高新技术产业、战略性新兴产业加快发展，战略性新兴产业产值增速达到 XX%。

——**共建共享，打造幸福品质生活区。**着力促进教育、卫生、文化、体育等社会事业健康发展，建立公平公正、惠及全民、水平适度、可持续发展的公共服务体系，基本实现公共服务均等化，公民文明素质和社会文明程度显著提高。居民物质生活更加殷实，城乡人均可支配收入年均增长分别达 XX%和 XX%以上。就业和创业环境更加优越，统筹城乡的就业制度更加健全，就业质量不断提升，城镇调查失业率控制在 XX%以内。

——**补齐短板融合协调，打造新兴文旅名县。**强化以新型城镇化建设引领城乡统筹发展，“活力主城-特色小镇-美丽乡村”联动发展更加协调，城镇化水平不断提升，常住人口城镇化率达 XX%。推进新时代美丽乡村、美丽城镇建设，城乡基础设

施建设和管理不断完善，人居环境更加美丽。精准实施新型城镇化和乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制，加快人文城乡建设，促进乡村文化旅游加快发展，村集体经济收入显著提高，城乡差距进一步缩小。

——**绿色低碳，打造生态文明样板区。**巩固污染防治攻坚战成果，以水、大气、土壤为主要标志的生态系统基本实现良性循环，生态文明制度体系更趋完善，生态补偿机制落到实处，全面推行“三长合一”，全县生态环境质量总体水平保持领先，打造美丽安徽建设的祁门样板。发展循环经济，资源回收体系初步建立，低碳绿色生活方式广泛接受。能源资源开发利用效率大幅提高，单位 GDP 能源消耗、单位 GDP 二氧化碳排放、主要污染物排放总量持续削减。

——**和谐稳定，打造平安法治祁门。**不断深化“放管服”改革，“最多跑一次”改革向纵深领域推进，建成公共服务型政府，县域经济体制综合改革、政府管理体制改革、投融资体制等重要领域和关键环节取得决定性成果，基本建立公正、高效、法治化、可预期的营商环境，治理制度化、规范化、程序化、信息化水平不断提高，基层治理水平明显提高，社会更加和谐稳定。

表2 祁门县“十四五”经济和社会发展主要目标

类别	序号	指标	至2025年 年均增速	指标属性
经济 高效	1	地区生产总值增速(%)		预期性
	2	人均地区生产总值(万元/人)		预期性
	3	全员劳动生产率(万元/人)		预期性
	4	一般公共预算收入增速(%)		预期性
	5	常住人口增速(%)		预期性
创新 驱动	6	全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重(%)		预期性
	7	科技进步贡献率(%)		预期性
	8	战略性新兴产业产值增速(%)		预期性
	9	每万人口发明专利拥有量(件)		预期性
协调 发展	10	三次产业结构		预期性
	11	制造业增加值占 GDP 比重(%)		预期性
	12	旅游总收入增速(%)		预期性
	13	游客人均消费增速(%)		预期性
	14	过夜游客人次增速(%)		预期性
	15	城镇化率	常住人口城镇化率(%) 户籍人口城镇化率(%)	
绿色 低碳	16	单位地区生产总值能耗降低(%)		约束性
	17	单位地区生产总值建设用地面积(亩/亿元)		约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)		约束性
	19	城市 PM2.5 年均浓度值		约束性
	20	城市空气质量优良天数比率(%)		约束性
	21	森林覆盖率(%)		约束性
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比(%)		约束性
开放 发展	23	实际利用外资增速(%)		预期性
	24	进出口增速(%)		预期性
民生 共享	25	城镇常住居民可支配收入年均增速(%)		预期性
	26	农村常住居民可支配收入年均增速(%)		预期性
	27	城镇调查失业率(%)		约束性
	28	新增劳动力平均受教育年限(年)		约束性
	29	普惠性幼儿园覆盖率(%)		约束性
	30	千人医疗卫生机构床位数(张)		预期性
	31	千人养老机构床位数(张)		约束性
	32	每千人口拥有执业(助理)医师数		约束性

第三章 完善科创体系，激发高质量发展新动能

坚持创新是引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，进一步完善激励创新体制机制，构筑良好创新生态环境，强化市场创新主体地位，增强创新能力，提升创新绩效，积极融入长三角区域协同创新体系。

第一节 优化创新创业环境

完善创新创业政策体系。聚焦产业发展重点，在电子电器、文化旅游、祁红产业深加工等领域保证双创政策的重点覆盖，加强就业政策与财税、金融、产业等政策衔接，打造“孵化—加速—产业化”全域一体化创新创业链条。针对电子商务、科技金融、科技中介服务、人才引进等重点领域，推行职业技能培训制度，完善市场配置资源、劳动者自主选择、政府购买服务和依法监督的职业培训工作机制。强化政策落实跟踪，对已出台政策的执行情况、落实效果进行评估，确保优惠政策兑现。

创新引才聚才用才机制。坚持人才强县战略，在区域发展战略中抢抓人才流动机遇期，强化高质量发展的智力支撑。探索制定多梯度的引才政策，针对高层次人才与创新创业实用人才，建立人才分类动态调整协调机制，根据发展需求及时调整支持方向和力度，按需引进、精准施策。打破体制机制束缚，坚持从实际出发，建立双向兼职、联合聘用、技术

入股、退休返聘等形式，突破地域、户籍、身份、档案、社保、人事关系等限制，实现“不求所有、但求所用”的柔性引才机制。

提升当地创新载体服务功能。进一步建立健全科技服务体系，围绕研究开发、工业设计、检验检测、技术转移、创业孵化、知识产权、科技金融、科技咨询、人力资源服务等领域，加快引进和培育一批科技服务机构，覆盖创新链各个环节。探索引入社会资本，建设培育具体行业的专业化孵化器和加速器。加强网上技术市场建设，不断拓展服务功能，加快推进科技成果转化。

第二节 强化企业创新主体

努力营造创新创业浓厚氛围。围绕大众创业服务需求，通过提供创业场所、设立创业基金、提供科技服务等多种途径，努力打造创客创新创业的优选之地。进一步放宽市场准入条件，探索建立双创容错免责机制，鼓励科技人员、事业单位人员、海外留学人员、高校毕业生、返乡务工人员等各类人才创新创业，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。

不断提升创新创业活跃度。抢抓长三角区域一体化发展机遇，以合作共建、异地建校等形式，吸引科研院所、企业研发中心集聚，充分发挥研发机构的科技引领作用。进一步完善祁门经济开发区的示范引领功能，引导企业集聚，促

进科技型企业加快成长，提升创新活力，积极培育“雏鹰”企业、“瞪羚”企业、“独角兽”企业。

加快高新技术企业培育。强化高新技术企业培育库建设，对接省、市高新企业库，做好县级高新企业培育体系，建立相应的量化指标，落实高新技术企业奖补政策。建立“专精特新”高新技术企业评价指标体系，围绕重点产业开展遴选，引导高新技术企业向专业化、精品化、特色化方向发展。落实高新技术企业减征所得税、企业研发费用加计抵扣等优惠政策，引导企业持续加大研发投入，推进新技术应用、新工艺开发和新产品产业化。鼓励企业瞄准产业技术前沿发展的重点领域、产业链上下游企业开展合作，重点攻关共性、关键技术难题。

第三节 加强创新平台建设

优化区域创新创业生态。围绕重点发展的战略新兴产业，把建设科技创新创业载体作为重要抓手，以众创空间为重点，推动龙头骨干企业、中小微企业、科研院所、高校、创客等多方协同，聚焦细分产业领域，建设能够提供专业化、精准化孵化服务的专业化众创空间，构建“众创空间-孵化器-加速器”科技创业孵化链条，形成从团队孵化到企业孵化、产业孵化的全链条服务体系。

强化科技公共服务平台支撑。着力搭建创业投融资、创

业培训、技术研发等公共服务平台，为创业者提供优质、高效、便利的创新创业服务，帮助创业者降低创业成本和创业风险。推动公共创新资源向全社会开放，引导高校院所科研仪器设备、实验室等向众创空间、小微企业及创客开放，共享共用。鼓励众创空间、孵化器和加速器建设研发设计、检验检测等一站式专业服务平台，推进大型仪器、科技文献、科技数据等共享。

专栏 1：创新平台建设工程

公共技术平台。扶持以黄山市祁门新飞电子科技有限公司、黄山市七七电子有限公司、安徽省祁门县黄山电器有限责任公司等企业研发中心为主要载体，建立功率半导体技术创新联盟，搭建半导体核心技术环节的科技成果检验检测平台，整合黄山市高等院校科研力量，引入我国半导体行业现有工程（技术）研究中心、工程实验室、重点实验室等研发设备，面向全社会提供低成本、高效率的科技成果试验试制和检验检测技术服务。

科技成果服务平台。采取“互联网+”科技服务模式，打造科技成果转移转化服务平台。强化科技成果转化体制机制建设，成功引入黄山学院、半导体技术与微系统研究所在电子科技服务业集聚区设立“黄山市绝缘栅功率器件工程技术研究中心”、“黄山学院就业实习基地”等科技创新平台，开展科技成果转化、技术研发、科技资源共享等服务。创办科技中介服务机构，为技术交易提供交易场所、信息平台以及信息检索、加工与分析、评估、经纪等服务。

科技金融服务平台。加大对中小型科技企业的投融资扶持力度，引入祁门主要金融机构在电子科技服务业集聚区建设科技金融专属机构，完善电子科技服务业集聚区科技金融公共服务平台功能，系统解决科技型、创新型企业融资难、融资贵和融资效率不高等问题。

科技人才平台。设立电子科技服务业集聚区“一站式”人才服务窗口，推行“一事一议、特事特办”的重点人才工作机制。依托电子科技孵化区等创新平台，拓展引智渠道，定期赴上海、杭州、南京、合肥、武汉、广州等地开展人才政策推介和引才引智工作，加快多层次人才集聚。

知识产权平台。通过加强知识产权基础信息服务工作，采取基础信息免费或低成本向社会开放等方式，为电子科技服务业集聚区内企业研发中心提供全过程保姆式知识产权服务，提升知识产权信息利用和服务能力。

第四章 发挥特色优势，构建现代产业新体系

坚持把做实、做强、做优实体经济作为主攻方向，突出抓好祁红、电子、文旅、中医药四大主导产业发展，以产业链建设为重点，以数字经济赋能为突破口，构建互联网时代产业新体系，继续打响祁红产业国际知名度，不断提升电子产业区域领先优势，积极促进文旅产业规模化发展，加快实现祁门御医为特色的中医药产业全面振兴。

第一节 做精做优祁红优势产业

坚定不移地把祁红产业作为富民强县的支柱产业，以提升茶产品和企业竞争力为重点，大力发展高效茶业、集约茶业、生态茶业，按照扩大产量、提升质量、构建产业链、提高附加值的祁红产业高质量发展思路，积极构建祁红全产业链、实行标准化生产、加强产品市场营销、全面打响世界祁红品牌，开创祁红产业以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。

促进祁红产品量、质双提升。鼓励现代化农业生产基地建设，支持农业产业化龙头企业发展，引导推动茶叶基地集中连片开发，重点打造一批茶叶产业强(乡)镇，加快形成一批茶叶专业村。全力推进全域茶园绿色防控，高标准建设生态茶园，加大现有茶园生态化改造，着力提升祁红原料品质。大力支持标准化茶厂建设，支持现有茶叶初制厂与茶叶精深

加工企业建立稳定的联营、合作、监管关系，全面实行茶叶生产许可证（SC）管理，规上企业全部通过质量体系认证。

推进祁红产业区域公共品牌赋能。探索建立“政府所有—祁红行业协会注册—企业主体运营”的品牌运营模式，形成“祁门红茶”+“地域品牌”+“企业品牌”的“母子品牌矩阵”发展模式。全面建设标准化生产体系、质量安全追溯体系、信息化服务平台，建立世界一流的祁红区域公共品牌创建制度。推进祁红营销模式创新。推动祁红区块链、物联网建设，加强 B2B，B2C（商家到顾客）、O2O（线上与线下）等电子商务模式发展，发展祁红产业跨境电子商务。整合生产端、消费端、展销和展示、线上和线下资源，形成店商、电商、微商“三商融合”的营销体系。

增强祁红产业的辐射带动作用。深入推广“龙头企业+合作社+农户”模式，依托祥源茶业、祁门红茶发展有限公司等龙头企业，拓展祁红产业延链、补链、强链模式，在保留传承传统工艺的基础上，深度开发祁红药饮茶包、祁红袋装茶、祁红工艺品等高附加值祁红深加工产品，积极发展祁红相关联的茶叶加工机械、包装、设计等配套产业。以祁红产业发展，加快带动祁红休闲观光、体验互动、认领定制的旅游生态茶庄园开发。围绕农副产品冷链物流体系建设，加快发展祁红产品仓储配送，建设世界祁红产品交易中心。发挥祁红

小镇综合功能，举办祁门红茶节，做大做强茶旅经济。

专栏 2：祁门红茶竞争力提升工程

祁红龙头企业培育工程：按照扶优扶强原则，支持采取联合、参股、兼并和租赁等方式，培植发展壮大茶叶龙头企业，提高企业加工水平和能力，增强其辐射带动能力。

祁红产业平台建设工程：建设以祁山镇绿色产业园区为核心的茶叶生产加工优势区；建成以西路历口为核心年交易额超 3 亿元的茶叶综合批发市场；以祁山镇、平里、历口，箬坑、芦溪等现有茶叶主产区及生态风景旅游资源为基础，建设茶文化旅游融合区。

祁红产业链延伸拓展工程：实施新产品开发计划，支持鼓励企业开发生产白茶、乌龙茶、紧压茶、速溶茶、袋泡茶、花茶、保健茶等茶叶新产品；优先支持茶叶企业、科研单位、食品饮料企业等联合攻关，重点研制开发茶食品、茶日化用品、茶药品、茶饮料、茶多酚等产品。

祁红产品标准制定工程：逐步建立完善我县茶叶标准化体系，积极开展 ISO9000 质量管理体系认证、ISO14000 环境管理体系认证、HACCP 食品安全保证体系和 SC 食品质量安全体系认证。

第二节 做大做强电子电器产业

紧抓数字经济发展机遇，继续走祁门特色电子电器产业发展道路，以产业规模化、技术精密化、发展集约化、制造智能化为方向，延伸产业链，打造省级电子电器特色产业集聚区，进一步巩固电子电器产业作为全县主要支柱产业的地位，坚持做优存量、做大增量，力争到 2025 年全县超亿元电子电器企业 10 家以上，电子电器产值达到 50 亿元以上、主营业务收入 100 亿元以上。

确保传统骨干产业稳步增长。统筹引导资源、环保、市场、技术、人才等各种要素集聚，继续发展包括电子元器件、

电子整机及电机配套的传统优势产业。优化产品结构，延伸拓展产业链，提升优势产业的规模和效益，鼓励传统电子元器件产业抱团集群式发展。支持龙头骨干企业整合要素资源，加大创新投入，发展精密工艺，推进工艺升级，支持集成电路重大项目建设与科技重大专项攻关相结合，推动高端通用芯片的设计开发和产业化，实现部分专用设备的产业化应用，形成较为先进完整的集成电路产业链。

提升产业自主创新能力。重点加强基础技术的研发创新能力，加速科技成果产业化，针对当前电子产业链薄弱环节，强化核心基础元器件、高端电子组件等的研发创新能力，推动可控性硅芯片、固态继电器、太阳能专业模块、消费类电子等领域的重点突破，集中力量攻克电子原材料、产业基础装备、新材料加工工艺等关键领域技术瓶颈。扩展产业链，将产业链向下游和上游不断推进，增强本地产业链的完整度、扩大规模。

打造县域经济发展新增长极。围绕移动互联网、物联网和云计算等重点领域的应用需求，着重布局引进新一代人工智能、云计算、大数据、物联网、网络安全、软件和信息等重大项目或行业龙头企业，引导电子产业向高端化发展。重点发展新型电子元器件、智能传感元器件和高端电子材料，加快发展新一代智能互联设备、新型通信及网络设备、5G

智能终端等产品，打造县域经济发展新的增长极。

第三节 构筑全域旅游新格局

以旅游产业为基础，以全域景区化建设为抓手，以休闲需求为导向，促进一二三产业融合，加快发展包括乡村旅游、文博会展、运动健身、研学康养等包含多种新产业、新业态的大休闲产业。

蓬勃发展文旅产业。将全县域作为旅游目的地大景区整体打造，塑造统一旅游形象，打破单一景区各自为主的局面，突出旅游吸引物从点到面的全地域性覆盖。按照“2233”（两圈、两带、三个特色小镇、30个重点村）旅游发展格局，强化主城区、渚口作为旅游集散中心的辐射作用，推进自驾游体系建设，以闪里镇、历口镇、新安镇、渚口乡、箬坑乡、小路口镇、芦溪乡形成的西部旅游休闲片区，以“探秘祁门”旅游风景道串联牯牛降景区、“十里茶乡”旅游区、倒湖旅游核心区、磻村田园综合体、文堂田园综合体等重要旅游节点，多核驱动、循序带动，打造具有祁门生态特色的精品旅游线路。

提升休闲产业竞争力。加强顶层设计，优化全域旅游产业空间布局和地区结构，立足祁门特色，与周边地区差异化发展，避免同质竞争。丰富旅游产品供给，布局包括高端度假酒店、商务休闲旅馆、主题民宿农庄等多层次旅游配套产

品；注重业态培育，引导餐饮、娱乐、夜市等低成本产业加快发展，激活夜间经济；推动旅游产品标准化建设，提升旅游管理水平，提高旅游从业人员素质。

专栏 3 旅游产品发展工程

大力发展乡村旅游产品。利用祁门资源丰富、气候优越的优势，依托牯牛降、平里、历溪、石埭、桃源等高 A 级景区、特色小镇与古村落资源，大力发展乡村度假、乡村运动、乡村避暑、乡村养生、乡村休闲等产品，集合特色村镇建设，带动山区致富，加快城乡一体化步伐，使祁门成为皖赣边际旅游的重要枢纽。

全面整合文化旅游产品。以祁红文化、御医文化、红色文化、民俗文化为主要载体，开发具有地方特色的文化旅游产品，综合开发茶乡自然风情、文化氛围和生活方式，从而形成参与性、娱乐性、体验性和愉悦性的系列文化产品。

积极开发自由行旅游产品。积极开展和策划徒步游、骑行游、自驾游等旅游活动，吸引周边 4 小时内的客源市场，沿倒湖十八弯、探秘祁门风景道及境内古道，设计徒步、自行车、自驾游等自由行线路，发展汽车旅馆，建设自助游营地，完善自由行服务体系。

拓展“旅游+”业态边界。以推动牯牛降创建 5A 级景区和祁红古城创建 4A 级景区为重点，依托发挥东街历史文化街区、新安医学康养小镇、平里小镇、户外运动小镇等产业平台建设功能，深入挖掘祁红线性历史文化遗产、曾国藩线性历史文化遗产和御医文化优势，创新旅游业态模式，丰富目连戏、傩舞等非遗文化展示形式大力发展乡村旅游、运动健身、休闲康养、修学研学、阊江夜游等业态，促进旅游与其他行业的跨界联动、相融相盛。

专栏 4 “旅游+” 业态发展工程

“旅游+农业”：依托祁红产业，发展包括茶叶基地观光、生产基地参观、产品体验等相关旅游产品；借力美丽乡村建设，打造一批特色农庄、农家乐、民宿、无土栽培、田园综合体项目；依托山林资源，发展山地型旅游景区。

“旅游+健康”：以山清水秀天蓝茶香的优质生态资源为基础，以新安医学为亮点，谋划康养中心、度假酒店项目，发展包括慢病康复、特色疗养、亚健康管理在内的康养产业；以绿道慢行系统、游步道建设、古道修复为带动，发展包括马拉松、越野跑等项目在内的体育旅游、体育培训项目。

“旅游+文创”：充分重视文化兴盛对经济社会发展的促进作用，增强旅游周边产品研发，促进“非遗”项目实体化，加强地域旅游品牌建设，打造带得走的“祁门文化”，以文创产品带动研学旅游、文博旅游、节庆旅游。

“旅游+数字经济”：支持广泛开展智慧景区、智慧旅行社、智慧酒店、智慧厕所建设，推动全县景区免费 WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送全覆盖，借助互联网平台推动景区的宣传营销。

第四节 全面振兴中医药特色产业

以振兴和打造“中国御医之乡”“祁药之乡”为主线，保护好、发掘好、发展好、传承好御医文化，充分发挥祁门中医药特色优势，拓展中医药服务领域，加强中医药对外交流，推动中医药健康快速发展，加快布局建设祁门御医品牌，打造华东中药材生产供应基地。

推动中医药农业高质量发展。立足祁门县生态、资源优势，建立中药种质资源保护体系，培育中药材优势品种。全面提升中药材生产水平，推进优质种苗生产，致力打造以黄精等“十大皖药”为主的中药材种苗繁育基地，推动中药材育苗产业化；推进优质道地中药材生产，推广仿野生、林下种植养殖等原生态模式和间种、套种等复合式、立体化种植养

殖模式；推进优质大宗中药材生产，结合“一乡一业、一村一品或几村一品”的产业布局要求，努力形成集中连片、规模经营的种养基地，推行规模化、规范化、标准化种植养殖，提升优势大宗药材规模化供给能力。

专栏5 中医药农业提升工程

品种保护：在祁源黄精、祁朮、祁蛇等资源的原产地核心区建设道地药材野生种群自然保护区、名贵中药材种质资源保护区、种质资源库、药用植物园；推进渚口乡祁蛇博览园建设；编制《祁门县重点保护野生药用动植物名录》；建设祁门县中药材资源数据库。

品种繁育：开展祁朮、黄精重要道地药材品种选育与繁育研究；建设中药材良种繁育基地。推进黄山峰源生物科技有限公司的平里镇白芨种苗组培实验室、大棚驯化基地和的祁朮种苗培育基地建设和新建育苗车间 30000 m²、苗圃地 1000 亩、驯化大棚 220 个、智能恒温无尘控制育苗系统。推进黄山仙寓山科技有限公司新建苗木基地 500 亩和年产组培苗 1500 万株的“祁源黄精”育苗基地。

国家、省级和大企业集团中药材种植：建设原生态栽培、标准化种植示范基地各 8-10 个；建设 3-5 种中药材野生抚育、野生变家种基地；建设 6-8 个生态原产地产品保护示范区和有机认证示范区。推进历口镇彭龙村和叶田村中药材种植二期、三期项目；芦溪乡、柏溪乡的安徽森源林业股份有限公司香榧-林下中药材综合立体种植经营项目。

市场主体培育：培育省级示范合作社、省级示范农场、规模以上中药材产地加工企业、省级中药农业产业化龙头企业、限额以上商贸企业各 5 家，市级中药农业产业化龙头企业 10 家，电子商务经营主体 20 家。

中药材专业村建设：推动中药材“一乡一业、一村一品”建设，到 2025 年，“中药材专业村”分别达到 100 个。

扩大中医药工业发展规模。利用祁门特色中药材资源，打造区域中医药产品加工中心，以乡镇中药材核心种植基地为基础，建设中药材趁鲜切制和产地初加工基地；开展中药饮片规范化炮制、中药配方颗粒、中药标准提取物产业化发展，打造精品中药饮片，扩大中药饮片产业规模。建立覆盖

中医药生产流通全过程的产品质量标准体系、产品质量追溯体系以及产品出口认证体系，维护产品质量和品牌声誉。

专栏 6 中医药工业提升工程

中医药工业体系：依托中药材重点乡镇，建设 8-10 个初加工基地。建成 3 个以上中药饮片加工基地，树立品牌意识，实施名牌优质中药饮片生产战略，创建 2 个中药饮片名牌；建成 5 个以上中药材提取物加工基地，推进道地药材或大宗药材的标准提取物质量控制和制备工艺研究，争取 10 个以上药材实现标准提取物产业化生产。依托祁山镇等工业基础较好乡镇，建设 3-5 个中医药工业园。

区域中药制剂中心：依托县中医院，建设 1 个区域中药制剂中心。

中药保健品研发中心：依托龙头企业，联合高等院校、科研机构建立 2-3 个中药保健品研发中心，开发以道地中药材为基源的营养制剂等中药保健品和药食两用健康产品。加快推进食品新原料、化妆品新原料申报。

标准建设：开展 8-10 种道地药材的深加工质量标准研究；完善中药产品生产全过程质量标准体系建设。推进炮制技艺申报各级非物质文化遗产工作。

壮大一批骨干企业：培育 5 家大型企业集团，5 家特色优势企业，在此基础上，通过市场竞争和政府支持，形成 2-3 家集产学研贸一体、主业突出、具有国际竞争力的大集团公司。

加快发展中医药健康服务。深度挖掘新安医学传统健康养生文化，建设具有引领带动作用的中医养生保健基地，形成一批具有品牌效应的中医养生保健机构，促进中医养生保健服务的规范化、专业化、规模化发展。实施中医治未病健康工程，加快中医治未病技术体系与产业体系建设，形成中医养生保健机构与医疗卫生机构协同发展的中医养生保健服务网络。积极拓展中医药健康服务领域，促进中医养生与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品的融合，研发一批具有市场潜力的中医养生保健（服务）产品。

专栏 7 中医药健康服务业提升工程

中医药健康养生：围绕心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、癌症、糖尿病等主要慢性病种，在基层医疗卫生机构和中医医院率先推广一批中医治未病技术方法。祁山镇中医药健康饮食一条街建设。新安康养小镇建设。平里镇坳里水库睡眠理疗中心、塔坊乡塔坊中医养生堂、芦溪乡曲坞休闲养生度假区建设。各乡镇中医养生馆、中医养生街、健康养生训练馆建设。

●**中医药健康养老：**安凌镇赤岭等 5-6 个中医药康养基地建设。县中医院、县医院及各乡镇卫生院康养中心建设。推动老年公寓、涉老康复护理、疗养医院的中医药科室建设。

●**中医药健康旅游：**牯牛降生态旅游综合开发项目。瓷情部落、九龙潭泉水鱼养殖乡村旅游中心、油茶博览园、祁红博览园项目、黄山 168 国际徒步探险基地建设。渚口乡新安医学文化旅游产品开发、渚口休闲度假项目建设。箬坑乡祁春红茶庄园休闲农业旅游开发项目、红旗村旅游景观大门。柏溪乡西武岭旅游休闲开发项目。历口镇西塘茶旅综合开发项目、环砂村旅游开发项目。祁山镇青萝寺旅游开发项目。创建 10 家以上县级研学旅行基地、8 家市级研学旅行基地，历溪、文堂乡约文化基地等 3-5 家争创省级研学旅行基地。打造 6-8 个 A 级旅游村庄。开展乡村旅游创客基地创建，支持有条件的乡村旅游村开展田园综合体建设。争创国家级中医药健康旅游示范县。

●**中医药健康体育：**祁门县全民健身中心建设。依托各乡镇优势，建设体育健身休闲中心、综合运动馆、体育场馆、社区健身活动中心、文体中心、运动基地等体育服务综合体项目。规划建设一批体育主题公园。到 2025 年，100% 以上的乡镇建成中小型全民健身中心，100% 的城市社区和行政村建有便捷、实用的体育健身设施，拥有室外体育运动广场、多功能球类运动场、室内活动中心，建有国内外知名的户外运动基地 3-4 个，建成 1-2 个国家级体育训练基地。

●**健康服务实体场所建设：**鼓励社会力量参与建设一批集中医医疗服务、养生保健、健康养老、中药材种植、文化宣传为一体的中医药体验馆、养生度假村、养老服务示范园、健康产业园区、中医药博览园、中医药文化街区。

壮大中医药特色产业集群。以“十大皖药”产业示范基地建设为契机，大力发展以道地中药材为基源的中成药产品、特色中药保健产品，中药保健茶、功能性食品、化妆品、保健饮品、保健汤料、食品添加剂等养生保健用品，以及复合中药生物饲料、生物制剂等中草药植保、动保产品。积极引进和培育一批创新型、知识型和高增长型高科技中医药企业

开展中医医疗器械、中药新药、中医药延伸产品、创新产品的研发、生产和制造。加快御医小镇、新安康养小镇等中医药特色小镇和祁门生物产业园等中药产业基地建设，促进企业与科研机构协同创新，完善和延伸中药材、中成药、保健品等产品产业链。

第五章 建设美丽祁门，厚植生态文明新优势

深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面落实主体功能区战略，统筹“山水林田湖草”系统治理，开展“生态+”行动，创建生态文明建设示范县，构筑生态文明新优势，提升完善可持续发展体系。

第一节 全面塑造生态环境优势

以“三线一单”生态环境分区管控为引领，实行最严格的生态环境保护制度，明确居住区、工业区、城市建成区、农村居民点、永久基本农田以及林地、水面、湿地等生态空间边界。

建立生态空间分区管控体系。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入分区管控体系，实现国土空间“一张图”。严格按照优先保护单元、重点管控单元、一般管控单元的环境功能划分，落实生态环境空间管控制度，细化各功能单元环境保护目标、环境管理与控制措施和要求。继续加强牯牛降国家级自然保护区、查湾省级自然保护区的建设与保护，加强阊江湿地，祁门燕山省级森林公园等重要生态功能区建设和管理，保护野生动植物栖息地，维护生物多样性；大力开展新安江（率水）、阊江饮用水水源保护区等饮用水源地环境综合整治，构筑祁门县山水交融绿色生态网络。

大力开展生态修复工程。重点推进水土保持生态修复，实施坡耕地及园地、以茶叶及毛竹林等经济林地水土流失综合治理和生态环境修复。提升森林城市建设水平，扎实推进林业增绿增效和“四旁四边四创”绿化提升行动，打造小路口镇森林城镇和金字牌村等一批森林村庄。严格贯彻松材线虫病防治条例，按照“五个一”¹工作要求，健全监测普查、病源清除、检疫执法、宣传教育、经费保障等长效机制，实施森林健康综合防控项目，坚决打好松材线虫病阻击战。坚持自然修复和人工修复并重，统筹推进重点流域治理、森林修复、河道修复、土壤修复、矿山修复、高铁高速临时用地复垦等工作，促进生态系统修养生息。

打赢蓝天碧水净土保卫战。巩固深化蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战工作成效，深入实施“五控、五治、五推”工程。全面打赢蓝天保卫战，持续开展工业炉窑、挥发性有机物（VOCs）、柴油货车尾气治理专项行动，巩固燃煤烟气治理成果，抓好秸秆禁烧、烟花爆竹禁限放、烟粉尘监控、餐饮油烟整治等工作，建立大气污染预警与应急处理机制，确保空气质量保持全国一流。全面打赢碧水保卫战，落实新安江流域和闽江流域生态保护措施，降低工业企业污染物、城镇生活垃圾、农村农业面源污染物等对水体的影响。全面

¹ “五个一” 工作要求：排查不漏一班，山上不留一株，路上不掉一枝，家里不留一截，厂里不见一块的松材线虫病防治要求。

打赢净土保卫战，实施土壤污染防治，强化固体废物、危险废物精细化管理，建立固体废弃物信息化监管体系。以粮油、蔬菜及茶叶生产地及周边为重点，实施农用地分类管理。

专栏 8 生态环境质量提升工程

森林城市创建工程：统筹推进林业生态建设、林业生态保护、林业提质增效、林业基础保障等工程，稳步推进低质低效林改造，全面加强森林资源保护，积极构建自然保护地体系，到 2025 年，全县森林覆盖率稳定在 88.64% 以上，活立木蓄积量达到 1400 万立方米。

大气环境保护工程：深化“五控”措施，开展 VOCs 长效管理整治，餐饮废气治理，绿色交通建设，车辆结构优化，扬尘精细化管理，秸秆焚烧治理等行动，确保完成上级政府下达的 PM2.5、空气质量优良率年度考核任务。

水环境保护工程：深化“五治”措施，完善园区污水处理设施，提升工业园区污水处理设施建设水平。加强饮用水水源地保护，强化饮用水水源保护区环境应急管理，进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理。全面完成农村生活污水处理设施建设，实现的乡镇政府驻地和省级美丽乡村中心村生活污水处理设施实现全覆盖。

净土清废环境保护工程：深化“五推”措施，继续实施农用地土壤环境质量类别划分和管理，重点推广“粘虫黄板+生物农药”，深化测土配方施肥技术，大力实施“农药减量控害增效工程”，建设固体废物、危险废弃物处理中心。

生态系统综合保护工程：组织实施安徽省山水林田湖草生态保护修复治理项目，全面开展农村环境综合整治工程，以祁门“智慧环保”项目为核心，加快环境治理监管体系建设、环境保护能力建设、环境信息系统建设等工程。

第二节 创新彰显特色的生态制度

健全资源有偿使用和生态补偿机制。摸清区域自然资源资产家底，形成归属清晰、权责明确、监管有效的生态产品产权制度，开展生态系统生产总值（GEP）核算工作，并将其纳入国民经济核算体系，编制完成《祁门县自然资源资产负债表》。构建生态建设投融资体系，做好温室气体清单编制

工作，积极探索推进碳排放权、排污权交易，加快建立用水价阶梯制度、差别电价和惩罚性电价定价机制，推进生活垃圾分类处理和城乡生活污水处理收费制度。积极参与构建充满活力的流域生态补偿体系，推动建立闽江流域跨省横向生态补偿机制，打造新安江补偿机制“长效版”“拓展版”和“推广版”。

建立环境风险监管体系。综合分析全县经济社会条件、重点生态功能、资源储备及保障等因素，结合主体功能区规划，形成系统完整的资源环境承载力综合评价指标体系。在环境敏感区域和自然保护区建设环境治理监测设备，建立反映资源环境承载力动态数据库和预警响应系统，及时对水资源、能源供给、土地资源超载地区、生产单位实行限制性措施。建立突发环境事件应急管理机制，健全突发环境事件调查处理制度，逐步完善突发环境事件的风险控制、应急准备、应急处置和事后恢复等工作机制。

完善区域协作和公众参与机制。统筹推进生态环境保护区域协作机制，与黟县、休宁、景德镇等周边县市开展森林保护、松材线虫病防治、水域保护等重点领域合作治理。完善生态环境监测数据定期发布制度，全面推进大气、水、土壤等生态数据向公众公开。发挥社会资本在资金、技术、管理、人才等方面的要素优势，积极推广生态环境“第三方”治理模式。

第三节 推进绿色循环低碳发展

着力提高资源利用效率。加快太阳能、风能、生物质能、地热能等可再生能源开发利用，大力发展分布式能源，加快布局新能源汽车充电桩等设施，构建多能互补的可再生能源利用方式，推进智能电网、微电网、能源互联网等发展。全面推进合同能源管理，为企业实施节能改造提供诊断、设计、改造、运行、管理“一条龙”服务，推进节能市场化运作。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。加强政府办公场所、大型公共建筑用能管理，推动街道和楼宇能源智能化管理。

高质量发展绿色经济。大力发展绿色制造业，加快祁红产业、电子电器产业、中医药产业等重点产业和重点企业的绿色改造升级，全面推广清洁生产模式，支持开展绿色设计，鼓励绿色创新产品和技术的研发与应用。加快构建工农复合型生态循环农业，着力实施畜禽生态养殖工程、秸秆资源化利用工程、农林业副产品废弃物利用工程，推广种养、农牧、林牧等结合的农业循环链。着力推进祁门经济开发区循环化改造，推进电子电器、祁红绿色食品、竹木精深加工循环产业链建设。完善再生资源回收利用体系，加快“城市矿产”开发利用。

倡导绿色生活方式。完善绿色采购制度，扩大政府绿色采购范围，提高政府绿色采购规模。开展节约型机关和绿色

家庭、学校、社区、商场、餐馆、景区创建活动。坚决制止餐饮浪费行为，树立厉行节约反对铺张浪费典范，营造“浪费可耻节约光荣”的社会氛围。禁止、限制生产、销售和使用部分塑料制品，减少使用一次性用品，增强垃圾减量、分类和循环利用意识，推动生活垃圾源头减量和资源化利用，加快创建“无废城市”。

第六章 着力扩大内需，培育消费市场新支撑

坚持供需两端发力，以消费增长引领深化供给侧结构性改革，以供给创新推动消费提档升级，以鼓励企业主导发展消费新业态新模式，培育壮大消费市场，不断满足人民群众美好生活需要。

第一节 着力扩大消费供给

推动实物消费提档升级。着力增加高品质吃穿用产品供给，引领传统消费提质升级。优化流通设施空间布局，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，鼓励建设社区生活中心，不断提升便民市场服务质量和功能。完善餐饮行业连锁经营、网络营销、集中采购、统一配送等现代化经营方式。加快推进汽车消费市场、红茶交易市场、电子电器产品市场等专业市场建设。大力提升新型家电、非电力器具、日化用品等潜力型消费品供给能力，切实提升居民生活消费品质。到 2025 年，全县社会消费品零售总额达到 xxx 万元。

建设现代消费商圈。以新城区、东街历史文化街区为主要载体，加强传统文化、市井文化等商业文化保护与传承，加快布局餐饮美食、购物旅游、运动健身消费业态，展示祁门历史文化特色，激活历史街区商业活力。以县城为核心，鼓励传统商圈调整经营业态和方式，加快布局共享经济、互联网餐饮、智慧家居、直播代购等新的消费热点，打造具有

设施完善、持续繁荣、辐射全域的消费商圈。

加快发展夜间经济。统筹提升夜间购物集聚区灯光景观、标识标牌、休闲设施、配套小品、网络通讯、公共交通等基础设施建设，打造夜间购物潮地，吸引年轻人、家庭式购物消费。鼓励购物街区、购物中心延长营业时间，开设 24 小时便利店和智能无人超市，培育“小店经济”、“首店经济”等新零售业态与模式。结合商业街区、文创街区打造，推出“夜市购物节”等系列活动，吸引连锁潮牌、高端品牌入驻。

第二节 不断激发消费潜力

扩大旅游和文化消费。围绕全域旅游发展目标，深入实施“旅游+”发展战略，加快推动牯牛降景区资产重组，稳步推进“十里茶香”、“倒湖十八湾”旅游核心区建设，推出一批文化旅游消费重点项目和精品线路。建设西塘、文堂、磻村等民宿群，打造一批美景、美食、美宿、美购旅游线路和景区。大力发展网上餐厅、等新兴业态，合理规划配套设施建设和基地布局。实施“互联网+旅游”创新试点，建好智慧旅游平台，发展创意农业等旅游新业态。推进牯牛降乡村旅游经济圈和城郊休闲旅游经济圈建设，打造特色文化旅游休憩长廊。探索推出面向黄山市的文化旅游一卡通，加大公共文化设施免费开放力度，拓展“一带一路”新兴客源市场。

促进体育健身消费。建立完善现代体育产业体系，大力

发展山地户外、水上、航空、电子竞技等运动项目，推动体育与旅游、健康等融合发展。打响黄山“168”赛事品牌全国知名度，打造一批品牌赛事和一系列品牌健身活动。引导社会力量建设运动休闲服务，布局推进县城“15分钟健身圈”建设，以黄山“168”户外小镇为基点，建设集徒步探险、赛事承办、旅游露营、休闲度假等为一体的综合运动小镇。推进政府购买体育健身服务，建立数字体育服务平台，提供全域化智能化健身场所、体育活动。探索建立多部门联合一站式服务机制，支持举办商业性和群众性大型赛事。

拓展医疗健康消费。发挥“中国御医之乡”县域公共品牌效应，提供慢性病、老年病疗养、职业病疗养和调补、美食、美容、运动养生等特色中医药健康养生产品；支持中医医院与社会资本开展合作，通过建设医疗养老联合体等多种方式，提供中医诊疗、养生保健等服务，大力开发中医药与养老服务结合的系列服务产品；加强中药方剂、中药熏蒸、中药外敷、针灸、推拿以及现代中医药技术在体育医学领域的联合运用，开发相关中医药产品，防治急慢性运动损伤、运动疲劳以及运动性疾病。支持“互联网+医疗健康”发展，完善服务规范和质量标准，引导互联网医院规范发展。

第三节 健全扩大内需制度

进一步放宽服务消费领域市场准入。全面实施准入前国

民待遇加负面清单管理制度，加大生活性服务领域有效有序开放力度。全面实施公平竞争审查制度，打破地域分割、行业垄断和市场壁垒，营造权利平等、机会平等、规则平等的发展环境。在有效保障基本服务的前提下，引导社会资本进入服务消费领域，支持社会力量提供多层次多样化的服务产品。

加强消费者权益保护。打造全链条闭环的监管和维护模式，完善投诉举报“五线合一”，加强 12315 行政监管。建立完善落实消费环节经营者首问责任制和赔偿先付制度，严格落实网络购买商品七日无理由退货制度，探索建立特色旅游商品无理由退货制度和小额消费纠纷快速裁决机制。积极推动县级监管平台、电商平台、第三方追溯平台与国家重要产品追溯平台信息互通，构建产品质量全程追溯体系。

加快消费产品和服务标准体系建设。实施“标准化+”消费升级，以先进标准引领消费品质量提升。加快构建新型消费品标准体系。加大绿色产品标识认证制度实施和采信力度。开展高端品质认证。全面推进实施企业标准自我声明公开和监督制度，实施企业标准领跑者制度。加快推动完善服务业地方标准，推进服务业标准化试点示范建设。在旅游、中医药、养老、家政、餐饮等重点领域遴选一批服务质量标杆单位，推动建设相关服务标准，引入推广第三方服务认证。

第七章 促进统筹协调，优化城乡发展新格局

按照多中心、网格化、组团式、集约型国土空间保护开发理念，实施全域分区差异化发展策略，进一步优化山水林田湖城的市域空间格局，突出县城在人口、产业、公共服务等集聚辐射能力，不断提升城乡建设水平，建设宜业、宜居、宜游的现代化活力之城。

第一节 优化县域空间发展布局

优化国土空间开发总体格局。按照功能定位划分政策单元，分类精准施策，让要素集中的区域承载更多的产业和人口，更好地发挥价值创造作用，让生态功能强的区域得到更加有效的保护，推动全县域形成主体功能约束有效，国土开发有序的空间发展格局。按照由北向南的梯度化、差异化开发策略，形成“一轴两廊、三极三区、三门户多节点”的国土空间开发格局。

科学划定生态保护区。明确县域内承担生态服务和生态系统维护功能的区域，以自然生态为主，由县域内自然保护区、主要河道流域等区域构成，规划生态空间面积 1920.06 平方公里，占县域空间比例控制约 86.69%。着力加强林地、草地、河流、湿地等生态空间保护和修复，加快建立生态廊道，划定生态保护红线，实施强制性保护。

合理确定农业生产区。结合资源禀赋、水土光热条件、

地形地貌、农田水利设施条件等，综合分析既有永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，着力强化农地保护，推动土地整理，促进农地规模化、标准化建设，全县规划农业生产空间总面积 215.36 平方公里，占比重为 9.72%。

精准确定城乡建设区。树立“精明增长”、“紧凑型城市”、“小县大城”理念，综合考虑城镇现有基础、成长条件、限制因素，精准划分重点城镇建设和经济发展地域，着力加强城镇空间管控能力，提高土地资源利用水平，提升单位国土面积的投资强度和产出效率，促进低效建设用地再开发。全县城乡建设用地规模 79.56 平方公里，占县域总面积的 3.59%。

专栏 9 空间优化提升工程

国土空间开发格局：“一轴两廊、三极三区、三门户多节点”的国土空间开发格局，一轴：G237 城镇发展轴；两廊：祁北生态经济走廊，皖赣旅游绿色走廊；三极：县城统筹区、历口、平里；三区：东部城镇发展区，北部生态发展区，西部生态发展区；三门户：安凌、新安、鳧峰；多节点：区域重要发展节点，包括重要旅游资源点、自然保护区。

生态保护空间：构建“双核三心六廊”的生态空间格局。“双核”：以北部牯牛降国家级自然保护区和南部查湾省级自然保护区为核心；“三心”：以仙寓山风景区、大洪岭（望江尖）、燕山（九都山西武岭）为中心；“六廊”：以阊江、金东河、陈坦河、文闪河、大北河、梅溪河为生态廊道。

农业空间格局：构建“四区”农业空间格局：城郊都市农业区（分布在县城周边区域，包括祁山镇、金字牌镇、鳧峰镇，重点发展茶叶、林业、特色种养殖（药材等）、优质蔬菜林果、旅游，大力发展城郊型、生态型、体验型农业）；中部生态林业区（分布在县域中部地区，包括大坦乡、柏溪乡、溶口乡、古溪乡、小路口镇，依托山林资源和环境优势，在严格保护的基础上，适度发展生态旅游、生态休闲业和生态林业，推进区域产业生态化转型。）；北部精细农业区（分布在县域北部丘岗平畈地区，基本农田面积大。大力发展精致高效农业，重点发展粮油、蔬果、药材、养殖、林业，大力发展规模化农业。）；西部特色农业区（利用

生态优势，大力发展生态型特色农业。重点发展优质茶叶、林业、中药材、特色瓜果蔬菜，适度发展生态化特色养殖。)

城镇布局格局：建立起县域中心、重点镇(中心镇)、特色小镇、一般乡镇有机相连、协调共生的发展格局。壮大祁门县城核心，发挥县城集聚、辐射和带动作用。提升金字牌镇、历口镇、平里镇和安凌镇四大重镇能级，增强人口与产业节点集聚能力。

第二节 高品质建设中心城市

以人的城市化为核心，深化城乡改革，建立城乡联动高效的要素流转制度，促进农业转移人口就近向中心城区转移集聚，全面提高城市化质量和水平，打造祁门县新型城镇化主阵地。

做强中心城区极核。统筹推进新城区和老城区建设，引导人口和产业向中心城区集聚，提升县城辐射带动能力。持续推进老城区“保改提”工程，继续开展城区控违拆违工作，深入推进“创城”建设，更加注重古城整体形象的规划与设计，提升道路、景观绿化水平，彰显祁门古城特色新风貌。推进高品质新城区建设，系统推进政务中心区域，生态居住区域，城中村改造三大提升工程，带动全区路网系统建设、城市水系统建设、城市亮化系统建设、绿化景观系统建设，不断完善新城区基础设施建设，做好功能布局“加减法”逐步优化教育、文化、医疗等公共服务配套建设，打造“15分钟生活圈”。

全面加强产业平台建设。抓住昌景黄高铁、德上高速池

州至祁门段等重大基础设施项目建设机遇，提升龙门坦园、华杨园、绿色产业园、电子产业园和金子牌园五大产业组团功能，加强各组团在基础设施、生态环境、城市功能和产业协同方面的互通共融，推进开发区提质增效、转型升级，促进经济开发区产城融合一体化发展。

专栏 10 产业平台提升工程

1、基础设施提升工程

祁门经济开发区产城一体化项目：在华杨园和电子产业园建设产业中心、研发中心、教育中心、体育中心、文化走廊和综合服务中心一体的产城一体化城市综合体，完成项目投资 20 亿元，形成全方位产城融合配套，提升经济开发区生态文化品质，实现 10000 名以上产业工人就业和城市功能配套。

祁门经开区基础配套设施提升项目：在祁门经济开发区龙门坦园、绿色产业园、华杨园和电子产业园东区范围内，开挖土石方 20 万立方米，新改建园区道路 10 公里，雨污水管网、强弱电管道、绿化、亮化等市政配套设施各 10 公里以上，实施智能化园区改造，完成投资额约 5 亿元，为园区近 200 户企业提供基础配套。

祁门县电子产业园西区基础建设项目：在祁门县电子产业园西区内，开挖平整场地 1000 亩，建设园内雨污水管网及强弱电管道 20 公里，铺设辅助道路 40 万平方米，种植绿化面积 14.6 万平方米，新建园区道路 8 公里，完成投资额约 5 亿元。

2、产业平台建设工程

祁门县电子产业园西区标准化厂房建设项目：在祁门经济开发区华杨园与绿色产业园之间，规划面积 1000 亩，新建标准化厂房 60 万平方米，引进电子电器类企业 80 户以上，完成投资额约 20 亿元，打造国家级一流产业基地。

绿色产业园祁红孵化器项目：在祁门经济开发区绿色产业园内，规划面积 100 亩，新建标准化厂房 8 万平方米，引进红茶类企业 15 户以上，完成投资额约 2 亿元。

“互联网+”工业基地建设项目：在龙门坦园内建设标准化厂房约 8 万平方米，新建网销及研发综合中心、产品展示馆、职工综合食宿中心等一系列配套设施，引进优质的服装企业项目及高质量的网销团队，打造服装产业新时代“互联网化”工业基地。

提升县城资源承载力。有序推进老旧小区改造，公共停车场建设；以提升改造、美化亮化为重点，实施线路“上改下”工程，对主要街道两侧外立面，背街小巷、公共绿地进行景观塑造，营造老城宜居环境。适度超前发展，积极推进市政基础设施、环境基础设施、信息基础设施、文化基础设施、环境保护和防灾减灾等现代化城镇基础设施体系建设，建成县域城乡基础设施和公共服务配套的核心。利用地理信息、物联网等技术，加快数字城市、智慧城市建设和地下空间综合开发。加快城市供水、供气、环卫、亮化、道路桥梁、地下管网等方面提档升级。

专栏 11 县城能级提升工程

道路改造提升工程：加快推进现状市政道路雨污水分流管道、强弱电下地、道路绿化提升、路灯亮化等建设内容，不断完善市政道路及基础设施配套，重点实施滨江南路、闽江北路、新兴西路、新兴东路和 S226 省道提升改造工程。

路网优化提升工程：不断完善城市主次路网建设，同步推进市政管网、沿线绿化、智慧交通等系统建设，重点推进文峰北路等 3 条城市道路建设。结合城市用地功能布局，优化静态交通体系建设，推进文峰南路综合性大型停车场、云顶山庄立体停车场建设，整体提升路网利用效率。

给排水设施提升工程：进一步提高供水管网覆盖率，改造扩建油榨坞水厂，将供水能力提升至 3.0 万 m^3/d ，建设新城区和经开区供水提升泵站一座；落实雨污分流制度，建立独立的污水管网体系，提高污水处理率和处理标准，城市生活污水处理率达到 xx% 以上，建立完备的雨水排放系统，力争到 2025 年，海绵城市面积占城市建成区面积 xx% 以上。

燃气供应提升工程：重点实施 G237 国道紫荆公馆至历口镇市政燃气管道等设施建设，加快推进天然气清洁能源普及，进一步提高天然气供应系统能力和安全稳定性，到 2025 年，全县建成天然气管道总长 45 公里、居民通气户数增值 xx 户。

垃圾综合治理工程：推进城市生活垃圾源头减量，实施垃圾无害化、资源化综合治理，重点实施垃圾处理场存量生活垃圾处理、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理工程，加快公厕及垃圾中转站建设。到 2025 年，基本建成生活垃圾分类处

理系统，城市生活垃圾无害化处理率保持 100%，生活垃圾资源化利用率达到 xx%。

城镇绿地提升工程：完善城镇绿地系统规划，增加城镇绿地数量，重点实施骆驼山公园、宋家山公园及平政桥头景观提升工程。到 2025 你那，中心城区绿地率达到 xx%以上，中心城区绿化覆盖率达到 xx%以上，城市人均公园绿地面积达到 xx 平方米/人。

老旧小区改造工程：以改造小区污水、供水、燃气及强弱电网、道路、充电桩、停车位（场）为主要内容，重点推进祁门一中宿舍片区、祁山小学宿舍片区、阊江小学宿舍区、劲松路小区等老旧小区改造，全面完成 2005 年底前的老旧小区改造。

第三节 强化农村建设促振兴

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化，走出一条有产业、有颜值、有乡愁、有活力、有秩序的祁门特色乡村振兴道路。

优化乡镇规划布局。以农村生产、生活、生态协调发展为基本原则，构建“中心镇（祁山镇）-重点镇（金字牌镇、平里镇、历口镇、安凌镇）-一般镇（13 个）-中心村（97 个）-自然村（596 个）”村镇结构，形成以乡镇政府驻地为中心的综合公共服务中心，以中心村为基本服务单元的相对均衡的乡村空间布局模式。实现现代城镇与田园乡村错位发展、特色突出、交相辉映的城乡发展格局。

优化乡村人居环境。根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，对全县 111 个行政村、596 个自然村分类进行推进整治建设。扎实开展农村地区“五清一改”村庄清洁行

动，深入开展农村“三大革命”，强化农村生活污水治理，提升水、电、气、通信等基础设施水平，提高农村“四好农村路”覆盖率，大力改善农村生产生活基础设施。继续推进农村土地综合整治和农村住房改造，结合美丽乡道、生态河道、旅游绿道建设，强化田园风貌景观营造。重点保护开发利用农村古民居、古祠堂、古戏台、古桥梁、古道等十古，推动乡村回归徽州特色风貌。全面推广美丽乡村建设示范样板，建成一批美丽乡村精品示范村，推进历史名村传统村落集体推进连片开发利用，串点连线成片全面建设生态宜居的美丽乡村。

专栏 12 生态宜居美丽乡村建设工程

农村垃圾治理工程：全面推广“生态美超市”，打造“垃圾兑换超市”升级版、拓展版，建设一批畜禽粪污原地收储、转运、固体粪便集中堆肥等设施 and 有机肥加工厂，推进农村生活垃圾 PPP 模式，启动县域农村资源化利用示范，实现垃圾中转站覆盖每个乡镇。

农村厕所改造工程：按照“统一采购、统一施工、统一验收”原则，深入推进农村厕所粪污治理，大力推进“厕所革命”。根据地形地貌、生态环境要求确定改厕模式，重点对不能纳入管网集中收集处置系统的自然村常住农户非卫生厕所进行改造，同步实施粪污无害化治理。农户新建住房统筹配建卫生厕所，卫生厕所要达到无害化标准。

生活污水治理工程：开展乡镇生活污水处理设施建设，到 2025 年，乡镇政府驻地污水处理设施全覆盖、集中处理率达到 xx% 以上，省级美丽乡村中心村污水处理设施覆盖率达到 xx%。

村容村貌提升工程：施乡村净化行动，持续抓好“蓝色屋面”专项整治。实施乡村亮化，在乡镇街道和有条件村的主要道路安装路灯。实施乡村绿化行动，加强村庄原生植被、古树名木、自然景观、小微湿地恢复和保护，建设绿色生态村庄。到 2025 年，村庄绿化覆盖率达到 xx% 以上。

推进特色小（城）镇高质量发展。优化城乡共建共融共享机制，进一步提升中心城镇、特色小（城）镇对乡村的牵引作用，引导产业和人口向城镇集聚，促进城区功能公共服务网络向乡村延伸。以新理念、新机制、新载体推进产业集聚、产业创新和产业升级，建设产业、文化和旅游功能叠加的特色小镇。祁红小镇优化完善祁红检测中心、红茶创客等五大平台，促进祁红商贸、祁红健康、祁红文创四大产业繁荣发展，形成阆江水路文化产业带、祁红小镇核心组团、红茶主题康养养生区和休闲体验区产业空间结构。国际户外运动小镇按照“五一桥--上汪--历溪--牯牛降南大门”线形布局组织旅游环线，发挥牯牛降风景区和黄山“168”户外运动影响力，开展户外各种徒步活动、顶尖攀岩赛事、专业户外赛事、户外休闲娱乐、高端户外表演等项目。御医康养小镇聚焦“造景、造境、造情”，按照“一心一轴多组团串珠结构”，持续加强规划区域配套设施建设和环境风貌整治。不断加大特色小镇梯度培育力度，力争到 2025 年争创省级以上特色小镇 2-3 个。

第八章 加强开放合作，打造开放发展新高地

抓住融入杭州都市圈战略机遇，以理念接轨为先导，深度参与长三角一体化发展战略，积极促进周边地区共赢发展，更好利用国际国内两个市场、两种资源，构建国内国际开放型经济新格局，更加主动、更大范围、更高层次参与开放合作。

第一节 深度参与长三角一体化发展

构建融合发展的周边环境。加强与周边地区统筹衔接，促进石台、安庆、景德镇、黟县等周边县市基础设施无缝对接，推动公共设施共建共享。以物流园区建设为依托，深化与周边区域仓储、包装、运输流通等协作，促进祁门与周边地区交通物流大发展。促进与周边地区旅游业联动发展，深化与黟县、石台、休宁等地旅游发展协调机制，谋划牯牛降风景区与西地·宏村、齐云山景区、黄山风景名胜区等联合开发旅游线路，协同推进市场营销，联合打造旅游品牌。共同推进生态保护和徽文化保护利用，加强与黟县、景德镇等地生态屏障共建工作。

促进公共服务同城共享。以进一步实现公共服务一体化为突破口，深化“一卡通”，全面加快融入杭州都市圈发展。着力实现圈内同城待遇，共同打通杭州都市圈内各地市民卡互通互用的路径，探索杭州都市圈“一卡通”在公共交通、

公共服务、旅游休闲、小额消费和个人征信等领域的应用，推进杭州都市圈社会民生共建共享。积极搭建都市圈教育资源优化共享的平台，促进优质教育资源的合作与共享。推动区域医疗卫生领域合作，实现跨区域联合办医、设立分支机构和选派名医坐诊。

第二节 打造黄山对外开放大门

建设区域旅游目的地。积极参与浙皖闽赣生态旅游协作。加快推动牯牛降风景区与黄山、庐山、三清山等国家级旅游景区战略合作，加强浙皖闽赣边际生态文化旅游的整体宣传、开发和推广，争取建立跨区域旅游合作机制、智慧旅游试点、旅游大平台和重大基础设施建设支持等，把祁门打造成长三角、浙皖闽赣生态旅游协作区重要旅游目的地。

全面承接产业梯度转移。紧盯世界 500 强、知名名企、上市公司，积极承接杭州都市圈、长三角城市群、粤港澳大湾区、海西经济区等经济区域产业梯度转移。重点推进祁门—上城区战略合作，以资源共享、协同发展、互利共赢为原则，以祁门经济开发区—上城区电子机械功能区战略合作为支点，共同推进产业飞地建设，依托两地战略合作平台优势，促进祁红、电子、文旅、中医药产业转型升级。强化与央企、世界行业龙头的合资合作，实现从引资为主向强化研发、资金、人才、营销和管理同步引进转变。

建设产业集聚新高地。面向长三角、粤港澳大湾区等先进地区，依托皖南国际文化旅游示范区、闽浙赣皖四省九方经济协作区、闽浙赣皖福州经济协作区等载体，重点瞄准电子元器件、电机、LED 光电、生物科技、中药材等产业实施精准招商、特色招商。以招大引强引优为切入点，围绕祁红、中药材、油茶等特色资源，狠抓强链、延链、补链项目，着力引进生物科技、绿色食品等行业龙头企业。

第三节 努力提升开放型经济水平

引导祁门红茶等特色产品“走出去”。加快构建商品贸易大通道。积极对接上海—宁波—舟山海上门户、合肥陆上门户、九江内河门户和杭州网上门户等区域重大战略性贸易平台，借力安徽自由贸易试验区、中国（杭州）跨境电子商务综合试验区、eWTP 新型贸易中心、黄山—宁波舟山港铁路物流通道建设，拓展商品贸易销售渠道，打响“祁门红茶”品牌，打造红茶出口基地，加快祁门制造、祁门创造对接全球，走向世界；着力提高祁门红茶、电子元器件、中药材、油茶、黄山中蜂等优势产品竞争力和市场份额。

提升招商引资“加速度”。主动参与对外交流平台。积极参与上海进博会、世界制造业大会、世界互联网大会、世界智能制造大会等具有全球影响力的大型活动，提升引资引智质量，实现招大引强新突破。优化利用外资结构，鼓励外

资重点投向高端装备制造、数字经济、文化旅游、健康休闲等领域。深入实施徽商回归工程，协助办好徽商大会、黄山发展大会、中国黄山国际旅游节等会展品牌，使之成为徽商报效桑梓的重要通道。

加快国际开放与合作步伐。加大重点国家和地区、重点行业的引资推介力度，以亲招商、以文化招商，加强与海外华裔商会、联谊会等团体联系合作。放大向东开放优势，做好向西开放文章，拓展对内对外开放新空间。整合全县电子商务资源和外贸企业，实现区域产业抱团发展，加快跨境电子商务建设，建设祁红产品“海外仓”、电子电器产品“海外展示中心”等配套平台，完善报关、支付等跨境服务。积极搭建集融资、信保、通关、物流、结汇、退税为一体的“一站式”外贸综合服务平台，提高业务效率，助力小微企业运营成长。

第九章 实现设施现代化，提升基础支撑新能级

围绕构建满足需求、适度超前、结构优化、功能完善的现代基础设施网络体系，加快完善综合交通、能源、水利、信息等基础设施建设，为经济社会发展提供有力支撑。

第一节 构建现代综合交通网络

完善县域综合交通网络。完善对外公路骨干网，积极构建区域内畅通的高速公路和干线公路网络。加快德上高速公路建设，推进县域内国省道的升级改造，建设完成 S447 金字牌镇及柏溪村段、S222 外迁鳧峰镇镇区段，S234 外迁新安镇镇区段和隧道新安镇至闪里段，以畅通对外高等级公路通道。加大县域内重要农村公路建设力度，消除等外公路，促进各区域间的贯通，重点推进 X002、X015、X719 公路改造提升工程、X028 和 X015 隧道工程等项目建设。完成昌景黄高速铁路建设，推进阜景铁路开工建设和皖赣铁路扩能电气化改造。加快推进祁门通用机场前期工作，完成机场选址、空域研究等工作，力争在十四五期间开工建设。到 2025 年，形成“两横三纵两环”公路网格局，初步构建以高速公路、铁路为主骨架，以国省道网为支撑，以祁门通用机场为节点，以“四好农村路”为基础，以“多式联运”为支撑的立体互联、转换顺畅、集散高效的现代化综合立体交通运输体系，基本实现“镇镇通三级、主要景区有迂回通道、半小时到镇

区、一小时进县城”的目标。

专栏 13 综合交通网络建设工程

公路运输提质工程：建成德上高速池州至祁门段，以进一步完善祁门县高等级骨架运输体系，形成“一横一纵”的高速公路网络。建设完成 G237 金字牌镇下道口至祁黟界段，S222 外迁鳧峰镇镇区段，S234 外迁新安镇镇区段和隧道新安镇至闪里段（上坡 2 公里、海拔 500 米左右），S447 金字牌镇及柏溪村段等国省干线公路升级改造，完成国省道公路里程 20.37 公里，形成“一横四纵”的国省道网布局。

铁路运输完善工程：完成昌景黄高速铁路建设，祁门将正式进入高铁时代。加快推进阜景铁路开工建设和皖赣铁路扩能电气化改造，到 2025 年，规划铁路总里程达到 110.41 公里，其中高速铁路 49.71 公里，普速铁路 60.7 公里。

航空运输建设工程：加快祁门县（牯牛降）通用机场建设，推动临空经济发展，进一步提升祁门县对外开放度，加快构建祁门县综合交通运输体系。

旅游风景道完善工程：依托黄山 168 彩色风景道、黄山 168 国际徒步探险基地、牯牛降风景道、金字牌镇旅游风景道等现有基础，打造金字牌--祁山镇--小路口镇--渚口乡--历口镇--牯牛降--安陵镇的环形旅游风景道，长度 162 公里，形成“环形+放射形”的旅游风景道布局体系。。

提升农村公路建设质量和水平。围绕实施乡村振兴战略、服务我县“四大产业”发展，持续实施“四好”农村路和美丽公路建设，营造“畅安舒美”的交通环境，提高交通整体服务水平；继续实施生命防护工程和危桥改造工程，提高农村公路安全保障能力；继续实施扩面延伸工程，实现村民组道路硬化率达到 100%。

完善优化客运物流体系。坚持“人畅其行、物畅其流”的理念，加大客、货运场站建设，完善客、货流通重要集散点，提升综合交通服务水平及流通效率，以祁门县客运中心为核心，完善牯牛降旅游集散中心、大北埠旅游集散中心充

电设施等停车场和集散功能，新建芦溪乡客运站，提升箬坑客运站、历口客运站为三级客运站，完善闪里、平里、金字牌、大坦、柏溪、溶口、古溪等客运站服务设施，形成“1+2+14”的客运站布局体系。升级祁门铁路货运枢纽和经济开发区物流中心等货运站，满足祁门县货物运输中转需求。

着力提升交通承载力。完善智慧交通示范工程，拓宽智慧交通应用领域，全面提升行业运行智能化水平和应急处置能力，推动我县整体交通信息化发展。加快加气站、充电桩建设，全面建成低能耗、低污染、低排放和高效率、高效益的绿色交通体系。加强祁门县农村公路生命安全防护工程建设，提升道路安全性、畅通性、舒适性，重点对临水临沟临崖、视距不良、急转弯、交叉口、事故多发段、穿村段等重点路段进行整治。推进农村公路危桥改造，重点建设芦溪乡板石大桥、平里镇平里大桥、历口镇东山大桥等桥梁座。到2025年，完成农村公路生命安全防护工程路段280公里，农村路联网工程12.58公里，全面建成公路交通应急救援体系。

第二节 完善水利设施体系

加快实施重大水利工程。有序推进小型水库、山塘的除险加固建设，积极开展小泵站、小堰坝、小沟渠的整治提升建设，有效改善农业灌溉条件。加快农林灌区续建配套与节

水改造，开展规模化高效节水灌溉行动，实行节水减排灌溉，因地制宜发展低压管道输水灌溉、喷灌和微灌。

强化防洪减灾建设。加快防洪排涝设施建设，建立完善城乡洪水防治体系，构建防洪排涝预警信息网，积极开展水土保持工作。重点对闽江水系、秋蒲河水系等河道进行疏浚、护岸治理。积极推进重点防洪骨干工程修建，加强控制性水库枢纽工程除险加固，强化治理洪水、山体滑坡、泥石流、崩塌、地面塌陷等灾害。

完善城乡一体供水网建设。加强水资源合理配置和综合利用，确保城乡居民对优质饮用水供水要求，提高水资源承载能力。推进重点水源工程、调水工程、城市供水工程等，加快推进“县域水务一体化进程”、“农村饮水工程”。统筹协调各区域、各行业对水资源的需求，协调生活、生产和生态用水，建立节水型社会、提高水资源利用效率和效益。

完善城乡一体雨污水网建设。因地制宜实施海绵城市建设，健全城市给排水系统。加快提升污水处理能力，加快提升管网收集效能，全面加强污水源头管控，大力推进城镇污水工程设施建设和行业监管，提高城镇污水收集处理率，加快污水输送管网建设，推进污泥处置设施建设，提高全县各污水处理系统之间的整体处理效能。

第三节 优化能源保障体系

强化能源供应保障。聚焦现实薄弱环节，以电力保障、燃煤清洁化改造、推广天然气为重点，以能源重点项目的规划和实施为抓手，提升能源供应保障能力。以 220 千伏、110 千伏输变电设施为重点，着力提升全县受电能力和电力资源配置能力。推进电网相关配套设施建设，继续加大中低压配电网的新建及改造力度，打造安全可靠的配电网，适度超前保障经济社会发展优质高效用能要求。落实电机、锅炉等重点用能设备能效提升计划，加快现役燃煤锅炉脱硫工程建设。着力提升天然气供气能力，按照“多点接气、环状供气、互联互通”的要求，全面推进中压天然气管道工程和新老城区天然气管道敷设工程，与省级主干网对接，进一步优化天然气管网布局。

优化能源结构。积极发展可再生清洁能源，稳妥推进风电项目、太阳能光伏发电项目等建设，加快天然气门站、城市管网、老小区改造等基础设施建设，提高全县天然气管网覆盖率。优化用气结构，提高居民气化率，有序发展工业用气。深入实施建筑能效提升工程和绿色交通工程，引导科学合理用能。推进公共车辆清洁能源改造，加快加气加油联供站建设，积极开展新能源汽车充电设施建设和运营模式的试点示范。

第四节 建设“数智祁门”

加速布局新基建。以信息技术为支撑，加快数字经济时代的关键基础设施建设，优化提升宽带网络，统筹推进骨干网、城域网和接入网建设，持续推进光纤入户和无线城市建设，加快 5G 规模试验和应用；加大物联网技术在城市基础设施领域的应用力度，推进“感知城市”物联网系统建设；协同布局算力基础设施，推动云计算数据中心跨区域共建共享，布局高等级绿色云数据中心。

加快“数智祁门”平台开发应用。加快“数智祁门”平台开发应用，整合交通旅游、生活娱乐、医疗教育、安全监察、农业房产、普惠金融、公共事业等服务信息，提高政府机关信息运用水平，提升便民服务功能。多主体建立公共服务平台，积极开发就业就医、检验检测、旅游出行、金融服务等远程智慧服务平台，全方位提升公共服务信息化水平。加大信息数据收集体系的建设，打造智慧乡镇试点，构筑全方位的信息数据收集体系。争取省、市支持开展创建农村信息经济发展试点，打造农村信息经济发展样板县。

第十章 深化重点改革，再创体制机制新优势

发挥好改革的突破和先导作用，深化供给侧结构性改革，找准有为政府和有效市场的黄金结合点。破除发展瓶颈，深入推进资源要素市场化配置，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为经济社会全面发展提供良好的动力支撑，全面释放社会生产力。

第一节 建设区域一流的营商环境

深化“放管服”改革。持续推进“互联网+政务服务”，完善“一网、一门、一次”政府服务体系，实现群众“最多跑一次”的服务效能。营造透明高效的政务服务环境，深入推进以提质提速和事中事后监管为重点的行政审批制度改革，推行前置审批与项目核准并联办理，建立健全社会事业项目全程代办机制。加速政府数字化转型，建立“店小二”服务机制，根据集中、便民要求，采取“代办、代管”相结合的原则，推进乡镇异地综合办事机构建设。

深化商事制度改革，深化“多证合一、证照联办”登记制度，推进“1+N+X”多证合一、证照联办和“商事登记一网通”改革，实行企业开办“7410”服务模式，即不多于7份材料、不多于4个环节、常态化企业开办全流程1日办结、公章刻制政府买单零费用。全面提升企业用水、用电、用气、纳税、融资等事项的服务效能。营造开放便利的投资贸易环境。大

力推进民营经济的发展，提高市场对外开放水平，提高跨境贸易便利程度。营造公平公正的法治环境。切实保障企业合法权益，实施更加严格的知识产权保护制度，健全完善社会治安防控体系，严厉打击黑恶势力、非法集资、金融诈骗、制假侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。

深化农村经营体制改革。落实农村土地承包稳定并长久不变政策，衔接落实好土地承包到期后再延长三十年的政策。持续开展土地承包经营确权登记颁证工作，实现信息联通共享。引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转承包地，引导土地向种植大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体流转，促进农业适度规模经营与农业产业链延伸的有机结合。支持发展以村集体经济组织为主导的土地股份合作社，鼓励农户以土地承包经营权、林权等入股，保障农户共享增值收益。深化农业社会化服务改革，建立健全政府购买农业公益性服务机制。

第二节 深化要素市场改革

深化农村土地制度改革。深化农村土地征收、集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度改革试点，逐步扩大试点范围，实现全面覆盖、统筹推进、深度融合。探索具体用地项目公共利益认定机制，进一步完善征地民主协商程序，完善征地补偿标准，建立健全有效的征地补偿安置争议解决机

制。依法保障农民宅基地权益，改革农民住宅用地取得方式，探索宅基地资源有偿退出新机制。赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能，明确入市范围和途径，加大城中村、城边村、村级工业园等可连片开发区域土地整治入市力度。

建立健全“亩均效益”综合评价机制。实行工业用地、服务业用地弹性管理，建立低效利用土地市场化退出机制。推出“标准地”制度，全县新增工业用地、商业服务业设施用地、物流仓储用地出让前，将投资强度、亩均产值、亩均税收等指标纳入土地招拍挂出让条件，建立“建设期+投产期+剩余年限使用期”的土地分阶段权证管理制度。

深化资源要素价格改革。健全居民用水、用电、用气阶梯价格制度，建立企业差别化电价政策。全面实施城乡供水一体化水价改革，建立非居民超计划用水累进加价制度，扩大城乡居民生活用水阶梯水价实施范围，加大污水处理收费力度。推进企业能源配置方式改革，做好节能量、碳排放、排污权等交易制度基础性工作，深化能源、污染排放“双控”领域的市场化改革。

第三节 深化财税金融改革

推进投融资体制改革。建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化政府投资方向和结构。进一步推进政府和社

会资本合作模式规范发展，补齐基础设施建设和公共服务短板。优化投资结构，充分利用财政引导资金、商业性贷款、债券和信托等多渠道筹集资金，增加有效投资。进一步畅通信贷服务实体经济渠道，持续优化信贷结构，多措并举降低企业综合融资成本，切实颁证企业解决融资难、融资贵问题。

健全财政支出管理制度。建立以绩效目标为基础，以绩效评价为手段，以绩效结果为导向，以提高公共产品、公共服务质量和水平为目的，管理科学，运作高效的全过程预算绩效管理体系，构建覆盖所有财政性资金和所有预算单位的预算绩效管理机制。推动中央、省、市专项资金使用，强化专项资金的导向和调控作用，完善财政专项资金管理清单制度，定期向社会公开，对重大工程、重大项目的专项资金申报，推行竞争性分配方式，提高专项资金使用效能。

完善地方税收体系。贯彻落实国家、省、市各项税收政策，培育涵养地方优质税源，支持实体经济发展，促进地方税收可持续增长。全面落实有关研发费用加计扣除、国家高新技术企业、固定资产加速折旧、技术合同登记等企业所得税优惠政策，打通增值税抵扣链条，降低企业税收负担。转变税收征收管理方式，加强事中事后管理，加快构建“互联网+税务”智慧税务体系，全力推进信息技术和纳税服务的深度融合。

第四节 强化企业市场主体地位

深化国资国企改革。不断优化城投建设投资开发有限公司、祁门红茶发展有限公司等国资功能定位和布局结构，加快实现国资监管从“管企业”向“管资本”转变，建立与现代企业运营相匹配的体制机制。加快推进祁门县源丰融资担保有限公司平台实体化、市场化转型。鼓励国有企业结合自身实际，通过投资入股、联合投资、收购等多种方式，与县外企业进行股权融资、战略合作、资源资产整合。深化国有企业薪酬制度改革，逐步建立差异化薪酬分配体系。

激发市场主体活力。按照“清而有度、清而有为”的要求，建立规范化机制化政企沟通渠道，着力帮助企业解决发展中的实际困难和问题，努力构建亲清新型政商关系。推动民营企业积极履行社会责任。保护民营企业和企业合法财产和权益，健全执法司法对民营企业的平等保护机制。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，推动形成企业家建言献策良好氛围。

第十一章 增进民生福祉，建设品质生活新家园

以实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益为出发点和落脚点，加大财政投入，鼓励社会资本参与，形成共建共治共享的社会管理新格局，探索建立更加优质、布局均衡的城乡公共服务体系，切实保障人民群众合法权益，让改革发展成果惠及广大人民群众。

第一节 拓宽城乡居民收入渠道

实施就业优先战略，把稳就业保民生放在重要位置，以增加就业为重点，以落实再就业政策为主线，以帮助困难群体人员就业为中心，推行更加积极的就业政策，全面加强就业服务体系建设。积极调动社会各方力量，稳定就业局势，提升就业规模和就业质量。结合本地实际，出台鼓励创业政策，构建政策、人才、平台、资本、环境五位一体的优质双创环境，以创业带动就业和再就业。提升城乡劳动者技能培训，有力推动高校毕业生、农民工、下岗失业人员、残疾人、退役军人、零就业家庭和“4050”人员等各类就业重点群体多渠道实现就业。

全面巩固脱贫攻坚成果，以壮大集体经济、稳定增加农户收入为目标，实施新型农村集体经济振兴行动，深入开展农村“三变”改革，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，拓宽劳动收入和财产性收入渠道，切实增加低收入

者收入，缩小收入分配差距。做好典型示范引路，鼓励通过发展物业经济、盘活固定资产、财政资金折股量化、集体入股开发、强村带弱村、光伏小康等方式，持续增强村级集体经济“造血”功能。

第二节 加快构建现代教育体系

完善全民终身学习推进机制，优化区域教育资源配置，全面深化教育领域综合改革，以“学有优教”为目标，推进教育现代化发展。到2025年，实现各级各类教育高效衔接，基础教育、职业教育和继续教育协调发展，学校教育和社会教育、家庭教育密切配合，与长三角区域尤其是杭州都市圈的差距逐步缩小。

实施新时代立德树人工程。全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，把学校建成锻造理想信念的熔炉、弘扬主流价值的高地。增强中小学德育针对性、实效性，推进从学前到高中一体化德育体系建设，落实德育工作、心理健康教育工作国家标准和县级评估标准。大力加强体育美育劳动教育，加强劳动和实践育人，构建学科教学和校园文化相融合、家庭和社会相衔接的综合劳动、实践育人机制。

切实保障基础教育有效供给。推动学前教育普及普惠发展，坚持公办民办并举，统筹制定幼儿园布局规划，大力发

展公办幼儿园，规范引导社会力量举办幼儿园，推进乡村幼儿园设施设备提升改造。推进义务教育优质均衡发展，统筹城乡优质均衡发展，促进学生就近入学，改造基础设施薄弱的中小学校，推进小班化教育，全面消除超标准班额现象，探索学后托管，加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，优先保障城乡留守儿童寄宿需求，提升农村中小学办学质量。巩固并提升普通高中教育建设成果，落实普通高中生均公用经费标准和生均财政拨款标准，构建公办普通高中教育经费投入保障机制，积极推进普通高中适应新高考教育教学改革，助力祁门一中打造皖南名校。

深化职业教育产教融合。办好永泰技术学校,提高中等职业教育发展水平，探索建立中职中技、高职高技、专业教育衔接贯通的现代职业技术教育体系，提高技能型人才培养能力。构建产业人才培养培训新体系，加强专业建设，推行工学结合、校企合作和现代学徒制培养模式，建设祁红产业、电子元器件、中药材种植、电商物流、文化旅游等优势特色专业，依托现有产业基础，打造品牌实训基地。强化产教融合激励措施，完善推进企业参与办学的激励机制，鼓励企业举办高质量职业教育，开展产教融合型企业建设试点，重点支持一批产教融合型企业。

教育体制改革重大突破。积极鼓励社会力量办学，推动

城乡师资均衡配置，健全统筹城乡教育发展体制机制，建立义务教育学校教师流动机制，重点推进农村标准化学校建设，鼓励和支持我县中小学校与杭州市同类型学校结成友好学校，开展常态化的校际交流活动。

加快构建终身学习制度体系。建立“政府推动、部门协作、市场运作、社区自治、群众参与”的终身学习推进工作机制。依托“安徽全民终身学习网”建设覆盖城乡、开放便捷的终身学习公共服务体系。办好社区大学。持续举办“全民终身学习活动周”活动，开展新市民教育、现代农民教育，对市民进行社会主义核心价值观、时事政治、文明道德等教育。开展农民喜闻乐见的思想文化、农业技能教育活动，服务新农村建设。重视发展老年教育，进一步办好老年大学。

专栏 14: 教育事业发展重点建设工程

学前教育类: 祁门县中心城区学前教育幼儿园扩容工程项目; 农村幼儿园设施设备提升改造工程。

义务教育类: 祁门县城北学校提升改造工程项目、祁门县第二中学提升改造工程项目、实施实验学校运动场改扩建及风雨操场新建工程项目、农村教师周转房项目、农村寄宿制学校标准化建设项目、农村小规模学校提标增效建设项目、祁门县智慧学校及学校信息化建设工程。

职业教育类: 祁门县特色产业发展暨就业技能综合培训中心项目

民办教育类: 城东十五年一贯制学校建设项目

其他: 祁门县校外青少年活动中心建设项目

第三节 丰富发展公共文化体系

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为主导，深入发掘提炼传统徽州文化内涵，推动优秀传统文化创造性转

换，创新性发展，启发文化活力，提升文化软实力，建设文化强县。

培育和践行社会主义核心价值观。依托各类基层宣讲平台，推动理想信念教育常态化，牢牢掌握意识形态工作的主动权。进一步弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，增强国家意识和家国情怀，把维护祖国统一和民族团结作为爱国主义教育的着力点和落脚点。大力实施公民道德建设工程，着力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导人们辨明是非、善恶、公私、义利，增强道德责任感，提升道德判断力。大力推进新时代文明实践中心建设，立足在服务群众中宣传群众、引导群众，注重理想信念和道德教育的适宜性、精准性，提高理想信念和道德教育的实效性。

推动地域文化品牌体系建设。弘扬“崇仁、重教、勤俭、诚信、和谐”等古徽州传统文化美德，赋予传统文化新的时代内涵。深度挖掘祁门地域特色文化底蕴，整合现有文化资源，创立打造地方文化品牌，保护开发文化遗产。运用好祁门“御医之乡”、目连戏、古祠堂等地域文化标识，引导进一步强化对外古徽州文化形象，打造良好文化品牌。

实施农村文化繁荣工程。发展徽派宗族文化、戏曲文化、

红色文化，提高农村文化大礼堂覆盖率，打造文化体验基地，把乡风文明建设内涵纳入文明村镇创建活动，推进移风易俗改革婚丧礼俗工作。打造高素质、分层次的文化服务队伍，积极培育文化志愿者队伍，开展多种形式的文化资源下沉活动，助推乡村振兴。

统筹建设公共文化设施。补齐短板，谋划一批美术馆、图书馆、群艺馆等公共文化设施，打造更多文化地标。建立线上、线下联动的学习网络，鼓励全民阅读，建设学习型社会。加强现有文化设施使用效率，加大祁红博物馆、爱国主义教育基地的影响力。

第四节 加快建设“健康祁门”

持续推进“健康祁门”建设，将健康理念融入发展的方方面面，提高当地医疗水平，切实增强人民群众的健康获得感。

提升优质医疗资源供给能力。提高公共卫生基础设施配套水平，不断强化县级医院、乡镇卫生院、村级（社区）服务站三级网络建设；健全乡村医疗服务体系，全力推进标准化乡镇卫生院和标准化村卫生室建设，改造提升村卫生室，补齐乡村医疗卫生服务短板，打造 15 分钟卫生服务圈。健全中医药服务体系，发挥中医药在维护和促进人民健康中的独特作用，加强中医药服务机构建设，加强中医重点专科专病建设和基层医疗机构中医馆建设，充分发挥新安医学特色

优势，推进中医药继承与创新。有序开放医疗市场，引进优势社会资本参与，规范民营医疗机构发展。

完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。完善疾病预防控制体系，健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。完善重大疫情防控救治体系，健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，优化重大疫情救治体系。

建设紧密型县域医共体。突出三医联动，探索建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度和综合监管制度；不断完善紧密型县域医共体建设，深度整合县域医疗服务资源，有效融合公共卫生服务，促进县乡一体、乡村一体管理，实现医疗卫生服务上下贯通，医疗和预防有效融合，整体提高县域医疗卫生资源配置和使用效能。探索医养结合、健康医疗产业综合发展，鼓励和积极引进层次丰富的社会医养机构。

实施“智慧医疗”工程。积极探索推进“互联网+医疗服务”模式，加强卫生信息资源整合和公共信息平台建设。稳步推进分级诊疗体系建设，逐步扩大家庭医生签约率，以医养护一体化签约服务和医疗资源“双下沉、两提升”为载体，以智慧医疗和信息化为纽带，构建城区二级、农村三级的分级诊

疗体系。

第五节 优化健全社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，更好体现社会公平正义，发展成果全民共享。

健全社会养老服务体系。实现城乡社区居家养老服务照料中心建设全覆盖，逐步开展社区适老化改造，完善政府养老服务补贴制度和政府购买居家养老服务制度，推动居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系建设，着力建构协同联动、社会力量参与的养老事业发展新格局。

完善社会保险体系。逐步扩大各项社会保障制度的覆盖范围，全面实施全民参保计划，重点关注中小微企业和广大农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等群体，逐步提高保障水平。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，保障社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等投入。完善保障房政策体系，科学制定住房年度供应计划，继续深入推进公租房、廉租房建设。

第十二章 提升治理能力，完善社会治理新体系

全面推行依法治县，深入推进“法治、德治、自治”三治一体的社会治理模式，健全完善多元化的协同治理机制，加强“三社联动”的社区建设，加快构建有效的社会矛盾调处体系、安稳的社会安全防控体系，营造和谐稳定的社会环境。

第一节 推进法治祁门建设

加强基层民主建设。加强党委对法治建设的统一领导、统一部署，健全党委依法决策程序，完善党委领导人人大工作制度。坚持完善社会主义协商民主制度，加强经济社会发展重点问题和群众切身利益问题的协商。严格落实行政决策程序，深化政务公开，规范公共权力运行，着力提升政府治理水平和公信力，大力推进协商民主广泛多层制度化发展。

健全依法决策机制。积极做好依法行政意识提升工作，强化依法行政意识，提高依法行政能力。继续做好政府常务会议学法工作，建立完善科学民主依法决策机制，完善重大行政决策法定程序，严格落实政府重大事项的集体讨论、风险评估、专家咨询论证制度及后期评估工作，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。强化对各级政府的依法行政考核力度。

完善公共法律服务体系。推动公共法律服务实体平台建设，健全覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，推动法律服务资源下沉，满足人民群众法律服务需求，保障人民群众享有基

本的法律服务权益。健全覆盖城乡的法律顾问体系，继续推进政府、企业法律顾问工作，加大村（社区）法律顾问制度建设力度，为基层组织依法决策、依法管理提供法律意见和建议。继续推进法律服务企业工作，帮助企业增强抵御市场风险能力。

健全覆盖城乡的法治宣传教育体系。加大“八五”普法力度，加强农村、社区、学校、企业以及公园、广场等基层法治宣传阵地建设，为城乡群众打造良好的学法环境。大力开展“法律进农村”、“法律进社区”、“法律进单位”活动，营造全社会学法尊法守法用法的良好氛围。积极推进基层法治文化建设，广泛开展群众性法治文化活动，完善法治文化传播手段，发挥法治文化的熏陶、感染作用，引导城乡群众树立办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的思维方式和行动习惯。

第二节 创新社会治理方式

依法依规治村（社区）。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会多元化治理格局，齐抓共管，努力形成社会管理和社会服务的合力。进一步推动社会治理重心下移。加强城乡社区服务中心规范化建设，充分发挥村规民约、社区公约基础性作用，健全城乡一体的基层社会服务管理机制。健全民众参与治理机制，充分激发群众参与村（社区）事务管理的积极性、主动性和自觉性。建立健全政民互动机制，加强网络虚拟社会管理，依托政民互动网络平台，加强网上政民互动，

健全网上舆论引导机制。

推进社会工作人才队伍建设。加大社会工作人才培训力度，重点对在社区建设、社会救助、老年人服务、残疾人服务、青少年服务、妇女儿童服务、职工帮扶、新居民服务、婚姻家庭服务、教育辅导、卫生服务、矫治帮教、群众文化等社会工作各领域从业人员进行专项培训。大力开发社会工作岗位，严格社会工作岗位准入标准，提高社会工作职业化水平和社会服务专业化程度。建立社工与志愿者联动机制，广泛动员社会力量，增强社会工作服务能力。完善社会工作人才激励机制，增强社会工作发展后劲。

推动军民深度融合发展。适应国防和军队改革需要，科学统筹经济建设和国防建设，加快构建军民深度融合发展格局。聚焦基础设施建设、产业发展、科技创新、力量建设等重点领域，以军地两用、操作性强的具体项目为抓手，整体提升军民融合发展水平。加强国防动员体系和能力建设，构建大国防教育体系，提高全社会国防意识。深入开展双拥工作和双拥模范城（县）创建活动，扩大社会力量拥军优属成果，巩固发展军政军民团结。

第三节 加强公共卫生安全管理

完善社会治安防控体系。以创建“平安祁门”为载体，健全公共安全管理体系，营造平安、幸福的人居环境。完善平安形

势动态监测“三色预警”机制，推进“网格化管理、组团化服务”与平安建设信息化系统融合，建设县乡两级社会治理综合指挥平台，构建网上网下整体作战工作新体系。建立健全社会治安、重点行业安全监管、重点人员服务管理、基层综合服务管理、信息网络安全防控“五网”为一体的全方位、立体化社会治安防控体系，有效防范、化解、管控各类社会风险。

强化公共安全管理。完善食品药品安全监管体制机制，建立全过程监管机制，建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度。进一步完善从田间到餐桌的食品安全全程管控体系，切实加强全县餐桌安全治理，保障人民群众“舌尖上的安全”。加强安全生产监管，推进安全生产“铸安”行动和风险管控“六项机制”建设，完善安全生产隐患排查治理体系和安全预防控制体系，健全安全生产信息化体制机制。

加强平战结合“智慧化”应急体系建设。按照集约建设和资源共享的要求，针对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等重大公共突发事件，以大数据应用为核心，丰富拓展“安康码”等应急管理应用场景，建设应急管理数字驾驶舱。健全预案编制、风险研判、应急演练、决策指挥、联动联处等全过程管理工作机制。建立健全统一的应急物资保障体系，推动社会化参与应急物资储备体系建设向乡镇和村社下沉，提高应急物资系统化保障管理能力。

第十三章 强化保障实施，落实发展规划新蓝图

凝聚社会各界力量，进一步完善规划实施机制和保障体系，强化监督检查，确保“十四五”规划制定的发展目标、指标和各项任务的顺利实现。

第一节 坚持党的领导

坚持党的全面领导，充分发挥各级党委在经济社会发展中总揽全局、协调各方的领导核心作用，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用，把党的建设和经济社会发展相融合，探索构建以党建为引领、统筹推进经济社会发展的新机制。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大限度凝聚全社会的共识和力量，形成推动规划实施的强大合力。

第二节 加强规划管理

分解目标任务。完善规划体系，对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为对各部门、乡镇街道落实绩效考核的重要内容。各部门、各乡镇街道要深化细化落实计划，明确措施、明确

责任、明确期限，加强合作，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。

加强规划衔接。促进经济社会发展规划、空间布局规划和土地利用规划等“多规融合”，努力实现发展规划能空间落地，形态规划有战略引领。强化规划纲要作为制定各专项规划、区域规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位，遵循专项规划、区域规划服从规划纲要的原则，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

制定年度计划。编制国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划、各类行动计划时要按照规划纲要确定的任务分解，明确年度工作目标、工作指标和推进措施。

第三节 加强规划保障

强化政策导向作用。把握重点领域和关键环节，研究制定和深化落实土地指标、资金支持、税收政策等有关配套政策，不断完善公共服务资源配置政策，深化完善对重点乡镇和偏远乡镇发展的支持政策，不断健全土地集约利用、节能减排和生态保护等激励和约束性政策。

分类推进重大项目。围绕产业集聚发展、设施优化提升、生态文明建设、乡村全面振兴、社会民生保障等规划纲要确定的主要导向，通过项目推动规划落实，依据项目重要性进

行分类排序，统筹推进十四五重大项目实施规划。对规划纲要确定的重点实施类项目优先推进，保障实施。

第四节 加强监督评估

开展中期评估。县政府组织开展规划中期评估，全面分析检查规划实施效果与各项政策措施落实情况，并将中期评估报告提交县人大常委会审议。规划经中期评估需要调整的，由市政府提出调整方案，提请县人大常委会审查和批准。

完善考核机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。根据规划目标分解计划，对各责任部门的年度目标、指标和任务等实施情况，探索开展年度评估。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估制度，扩大民意测评范围，提高规划评估的准确性。

形成良好氛围。进一步整合政府部门信息资源，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体和群众社团作用，提高规划实施的民主化和透明度。