

祁门县历口镇国土空间 总体规划 (2021-2035)

(公示稿)

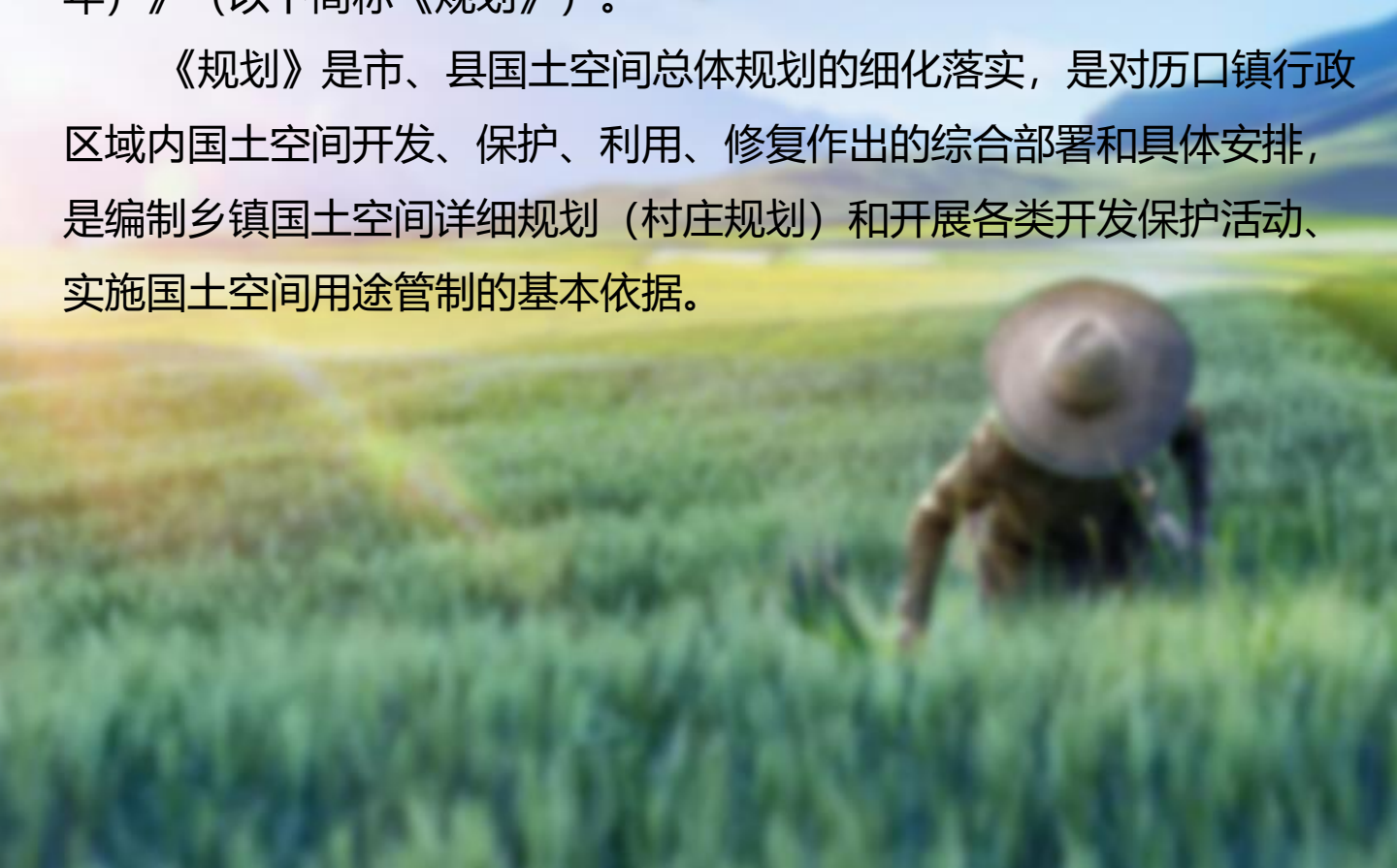


前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。国土空间规划在国家规划体系中具有基础性作用，为经济社会高质量发展提供空间保障，对其他规划涉及的开发保护活动提供指导和约束。

按照安徽省、黄山市以及祁门县工作要求，依据《祁门县国土空间总体规划（2021-2035年）》和《祁门县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，祁门县自然资源和规划局、历口镇人民政府组织编制了《祁门县历口镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是市、县国土空间总体规划的细化落实，是对历口镇行政区域内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。





Chapter

01

总则

- 规划思路
- 规划原则
- 规划范围与期限

□ 规划思路

全面贯彻落实中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，推进国土空间领域国家治理体系和治理能力现代化，合理保护与利用历口镇国土空间资源，指引各类开发保护建设活动有序开展，实现城镇高质量的可持续发展，根据国家的统一部署要求并结合历口镇实际情况，特编制本规划。

□ 规划原则

1. 细化落实，管控落地

以祁门县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

2. 优化布局，以人为本

深化祁门县国土空间规划确定的空间格局与规划用途分区，突出公共服务设施、市政基础设施等公益类设施的深化布局。以人为本，完善功能，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

3. 生态优先，绿色发展

以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

4. 因地制宜，彰显特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，打造乡村振兴祁门样板，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

5. 侧重实施，突出近期

加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。突出规划的分期实施，对近期国土开发、保护、修复、整治等制定行动计划，对近期实施项目库做出统筹安排。

□ 规划范围与期限

➤ 规划范围

镇域规划范围为祁门县**历口镇全部国土空间**，辖13个行政村，规划用地总面积约**20875.97公顷**。

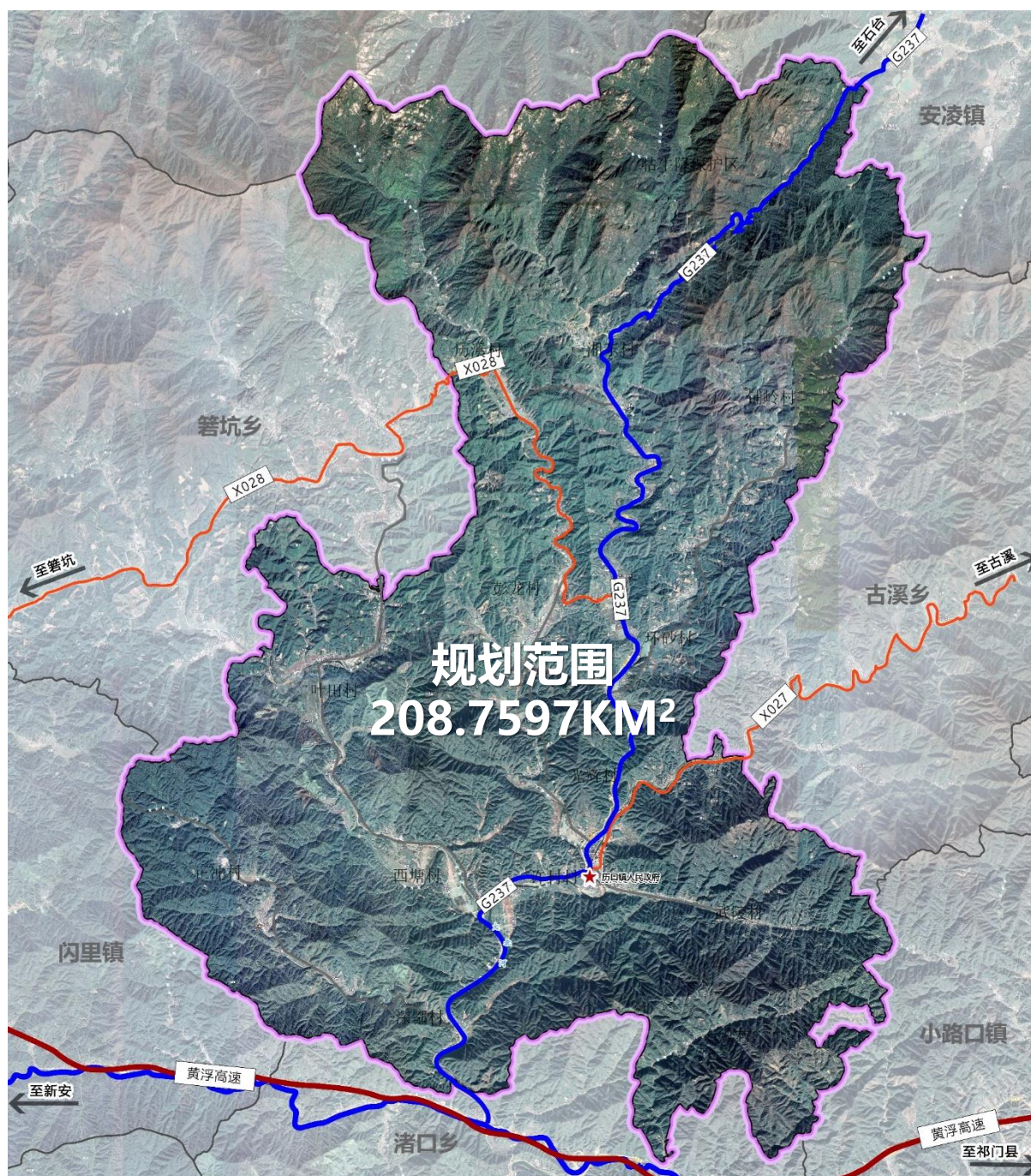
镇政府驻地规划范围的规划用地总面积为**55.64公顷**。

➤ 规划期限

规划期限为2021-2035年。

近期待**2025**年；

远期待**2035**年；远景展望至**2050**年。





Chapter

02

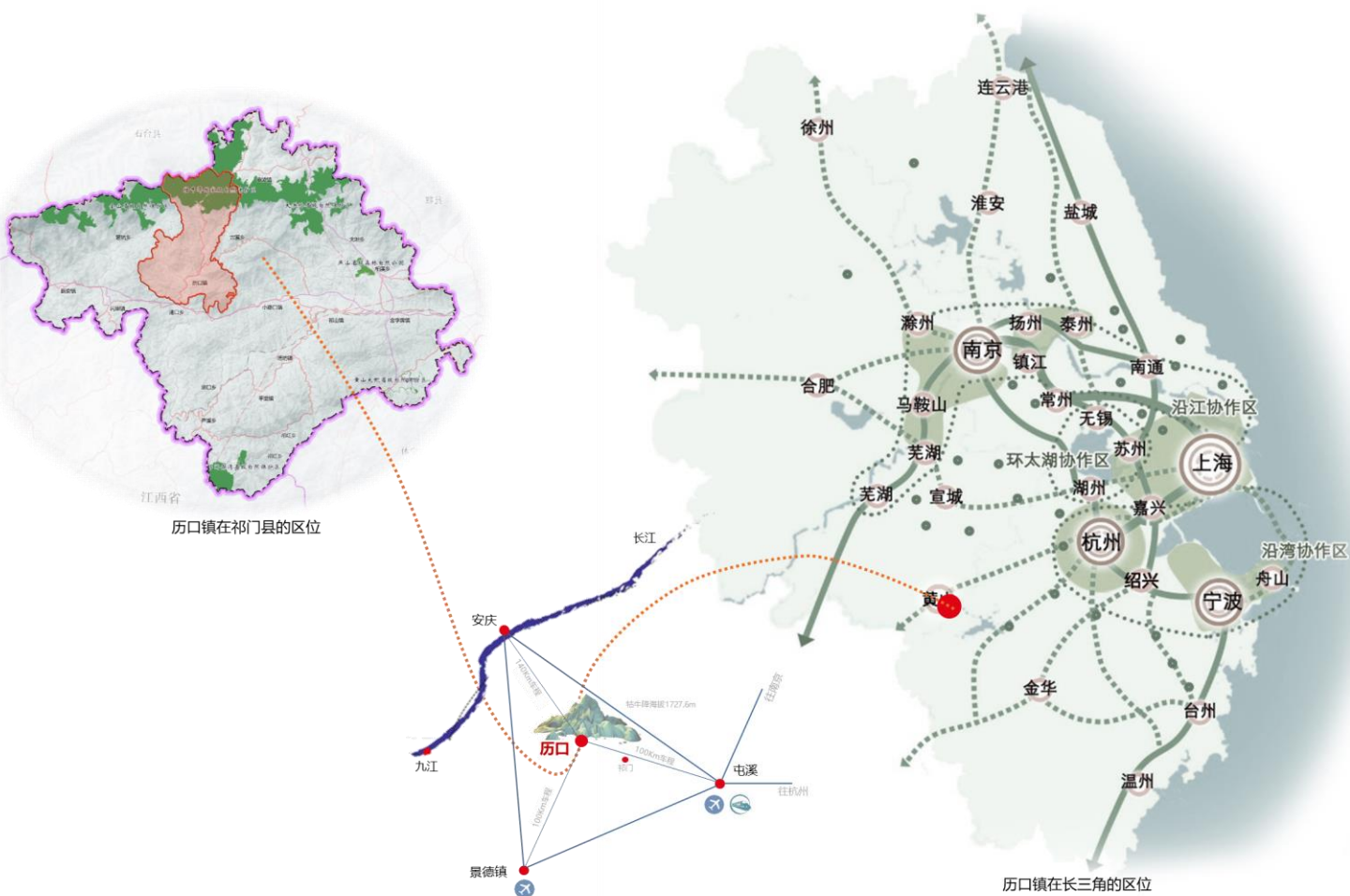
现状基础

- 区位条件
- 自然条件
- 社会经济基础

□ 区位条件

历口镇地处长三角地区，距周边江浙沪赣地区较近，车程在2-4小时之间，大青线穿境而过，交通区位优势明显，距黄山风景区140km，黄山北站99km，机场104km。

历口镇隶属黄山市祁门县，位于祁门县城西北部39公里，东与安凌镇、古溪乡、小路口镇相连，南与渚口乡接壤，西与闪里镇、箬坑乡毗邻，北靠牯牛降自然保护区与池州市石台县交界。



自然条件

◆ 地势——低山丘陵地貌，境内山林密布

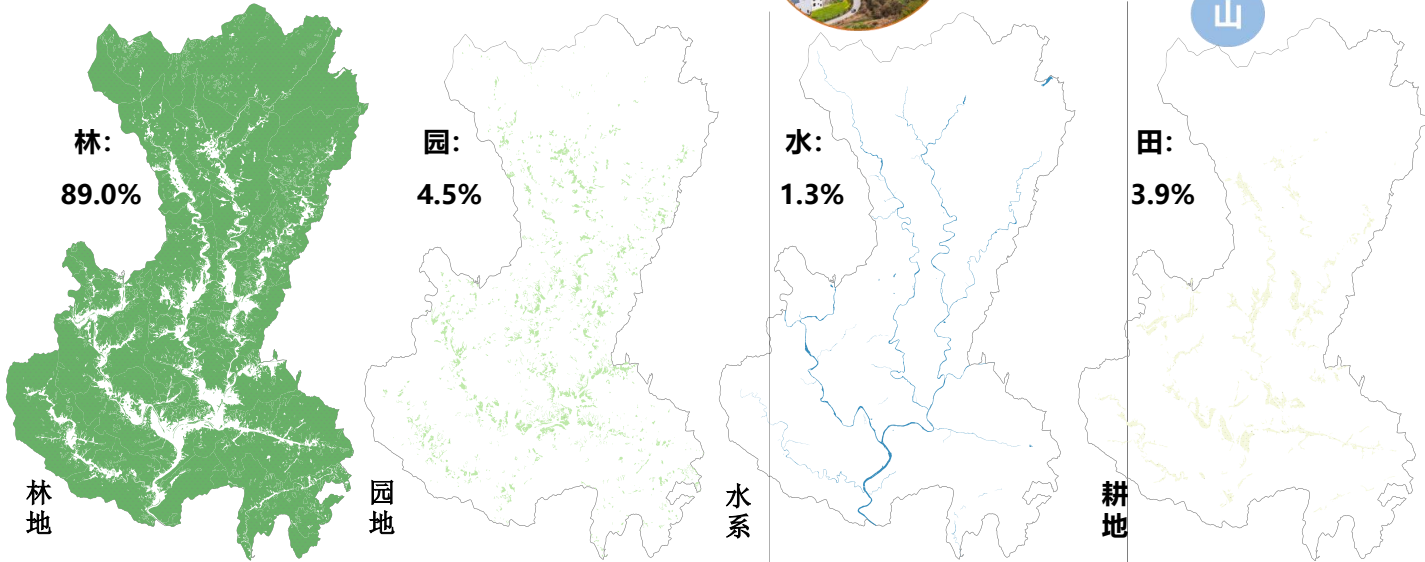
历口镇属丘陵地貌，境内山林密布，主要山脉有大历山、天龙峰、大雪头、历尖等，境内最高峰水竹尖位于彭龙村，海拔1596米。

◆ 气候——四季分明，适宜居住

历口镇属亚热带气候，四季分明，日照充足。气候温和，年平均温度16C，降水量1806.75毫米。

◆ 水文——居民点多临水而建，生命之源

境内主要河流为沥水河（又名大北河），经水村、清溪、奇星至倒湖与大洪水汇合后流入江西省景德镇市。



□ 社会经济基础

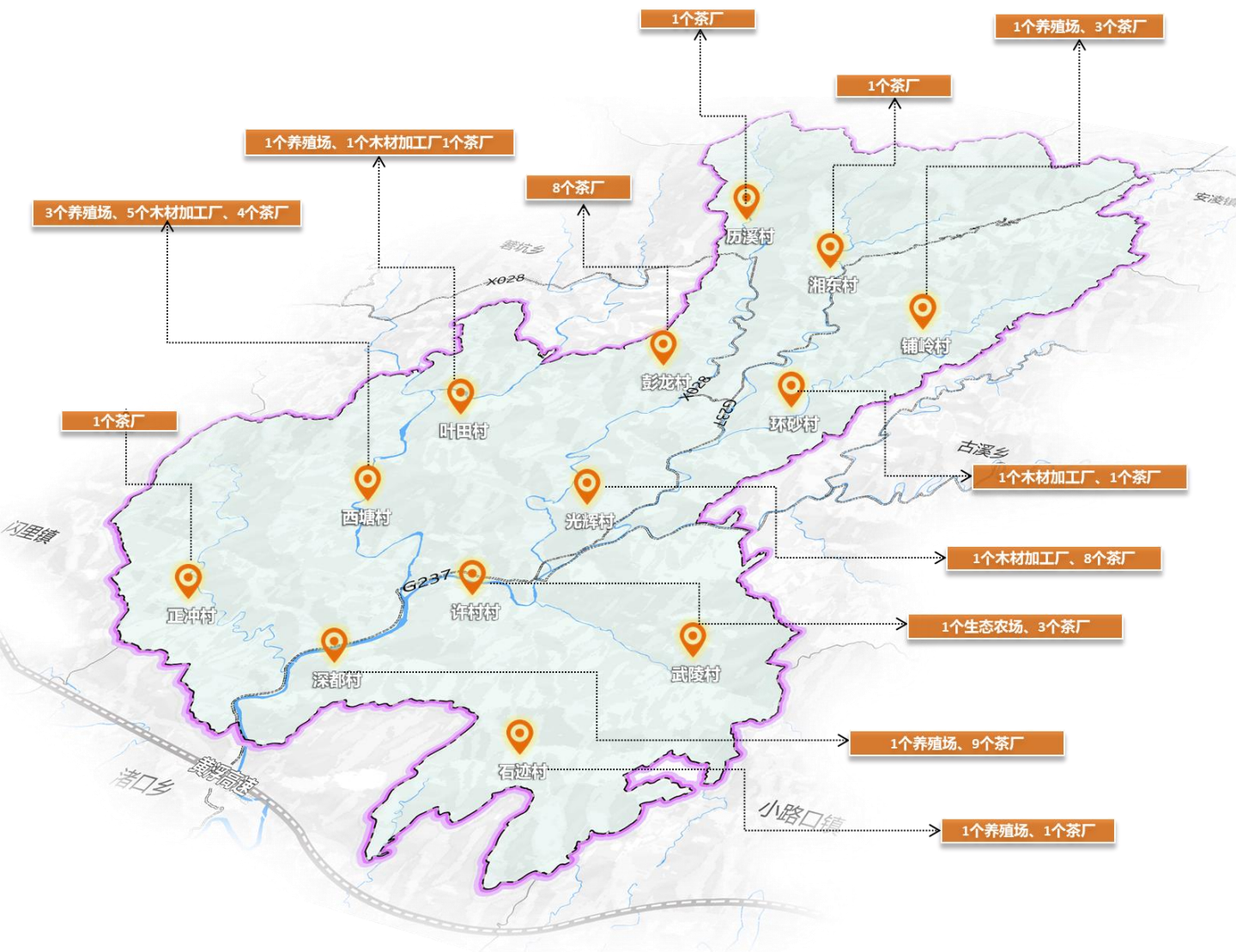
2022年历口镇完成固定资产投资1.8848亿元，公共财政收入873.3万元，农民人均可支配收入年均增长6.4%。**从近年相关数据得出，历口镇第一产业比例逐年递减,二三产业所占比例不断上升。**

一产：以茶叶，中草药种植、养殖为主，产业占比逐年下降；

二产：以茶叶、木材、中药材等农产品加工为主，产业占比逐年增加。

三产：历口大力发展乡村旅游，三产占比逐年提升。

（历口中草药产业研学线路，祥源祁红产业基地，杨村生态农业研学基地、历山伴水民宿等）





Chapter

03

目标定位

- 规划目标
- 发展定位

□ 规划目标

确定近、远期规划目标，从格局、效率、品质三方面提出国土空间规划目标，以及相应的规划策略

1.近期发展目标

到2025年，国土空间格局明显优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力稳步提升，绿色低碳生产生活方式基本形成，初步建成旅游型乡镇和祁门西部门户镇。

2.远期发展目标

到2035年，国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到黄山市先进水平，经济增长速度、质量和效益更加协调，现代化经济体系更加健全，全镇实现向资源节约型、环境友好型、创新主导型为主要特征的新发展方式积极转变，全面建成旅游型乡镇和祁门西部门户镇。

3.远景发展目标

到2050年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力实现现代化，各项国土空间指标达到黄山市先进水平，全面支撑建成经济强、百姓富、生态美新阶段现代化美好城镇。

□ 规划目标

➤ 人口预测

(1) 现状户籍人口：2020历口镇七普数据户籍总人口为15273人。

(2) 户籍人口预测：

户籍人口预测数的计算公式为： $Q_t = Q_0 * (1 + r - \Delta Q)^t$

式中： Q_t ——目标年，即 2035 年户籍人口总规模；

Q_0 ——基期年总人口，即2020年现状村庄人口；

r ——规划期内人口的自然增长率（‰），近期取3‰，远期取2‰；

t ——规划年限，近期 $t=5$ ，远期 $t=15$ ；

ΔQ ——人口机械变动量，近期取-8‰，远期取-5‰；

近期（2025年）=15273人*（1+3‰-8‰）⁵=14895人

远期（2035年）=15273人*（1+2‰-5‰）¹⁵=14600人

人口预测需保留一定的弹性空间，

规划近期（2025 年）远期镇域总人口均取 **1.5 万人**

➤ 城镇化率预测

规划采取**目标法**进行城镇化水平预测。

城镇化水平一般用城镇化率来表示。普遍接受的是人口统计学指标：

城镇化率 = 城镇人口/总人口。

根据黄山市、祁门县的城镇化水平发展目标，以及历口镇的城镇化发展要求，规划历口镇2025年和2035 年镇域城镇化水平分别为：

近期城镇化率18%

远期城镇化率25%

□ 发展定位

统筹生产、生活、生态三大布局，充分利用历口镇临近环牯牛降旅游休闲片区以及优越的交通区位优势，以**产业强镇、环境立镇、文化兴镇**为总体发展策略，强化综合服务能力、整合产业发展空间、提升生态人文品质，将历口镇定位为：

职能定位：

祁门西部城镇副中心，特色产业标杆镇

形象定位：

**祁西城镇副中心
御医茶乡新标杆**

祁西
城镇副中
心

御医之乡
新标杆

世界红茶
之都
核心镇

庭院经济
示范镇



Chapter

04

国土空间格局

- 国土空间开发保护格局
- 落实重要控制线
- 规划分区
- 用地结构与布局优化

□ 国土空间开发保护格局

“一心一带，三区多点”

□ “一带”：“庭院经济”乡村振兴发展带

沿G237和大北河水域，形成公共服务，商业、商贸、文化休闲等功能的南北向城镇发展轴，打造历口“庭院经济”乡村振兴发展带，实现区域功能的联动发展。

□ “一心”：综合服务中心

以镇政府驻地为中心，涵盖历口镇公共服务、现代商贸、文化体育、生活配套及产业配套服务等多方面功能的镇域综合服务中心。

□ “三区”：

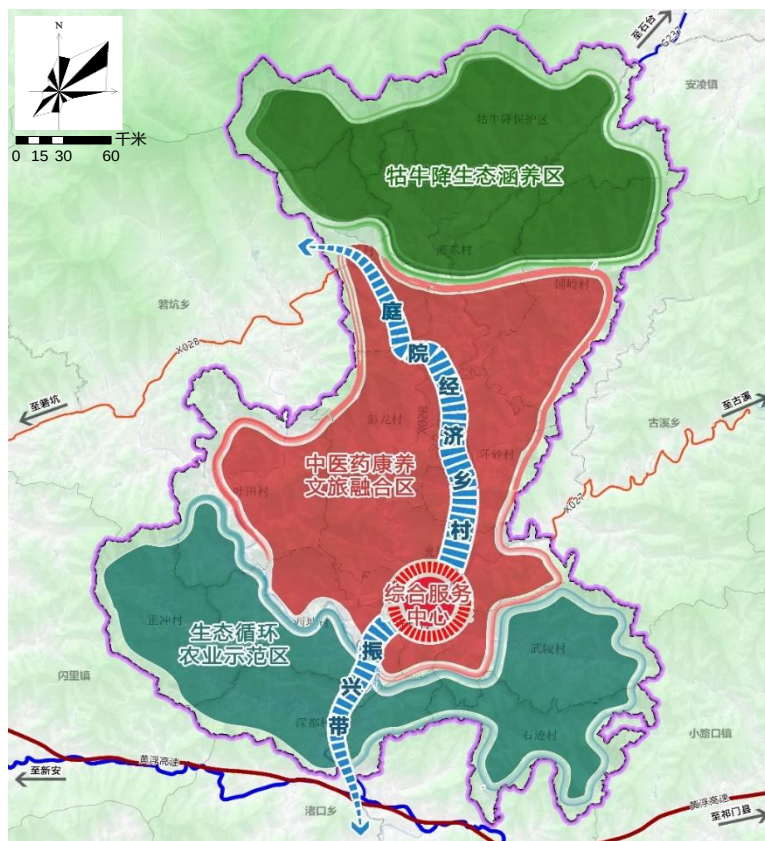
牯牛降生态涵养区：以生态保护，休闲度假，旅游发展等功能为主；

中医药康养文旅融合区：以文化旅游、康体疗养、茶产业规模化种植产业为主；

生态循环农业示范区：依托特色种植农业发展，美丽乡村建设，发展成为历口农业示范区。

□ “多点”：

结合各村资源禀赋特点及产业发展特色，形成历口镇历溪文旅庄园、祁红生态庄园、金银花种植接地、食用菌养殖集散中心、生姜种植基地等多个特色乡村发展点。



□ 落实重要控制线

□ 严格落实永久基本农田保护红线

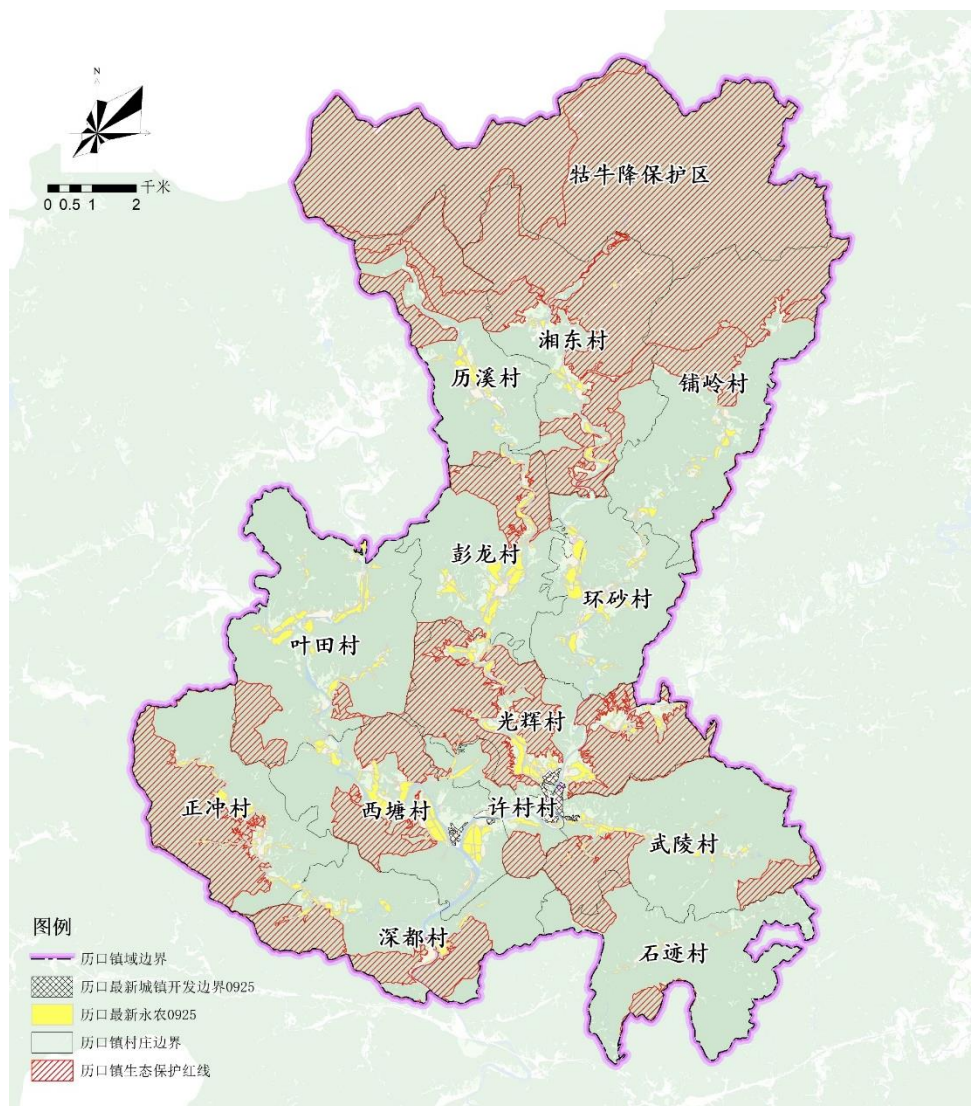
历口镇**永久基本农田762.5171公顷**，主要位于叶田村、西塘村、彭龙村、环砂村、光辉村。

□ 严格落实生态保护红线

历口镇**生态红线共计9366.3公顷**，其中，湘东村、光辉村、铺岭村生态红线覆盖面积较大，均占整个镇域13%以上；石迹村与许村生态红线覆盖面积最低，仅占全域的1.7%左右；

□ 严格落实城镇开发边界控制线

历口镇**城镇开发边界44.88公顷**，涉及环砂村、光辉村、西塘村、许村村、武陵村5个行政村，其中，许村村和武陵村城镇开发边界占比较大。



□ 规划分区

围绕国土空间保护开发总体格局，结合地域特征和经济社会发展水平，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，根据地方特色资源和发展路径，制定规划分区用途准入原则和管制要求。

□ 农田保护区

划定农田保护区面积**881.62**公顷，占镇域国土面积的**4.22%**，主要包括永久基本农田分布较集中的区域。其中：永久基本农田保护区**762.52**公顷。

按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

□ 生态控制区

划定生态控制区面积**256.65**公顷，占镇域国土面积的**1.23%**，主要包括重要的河流水系等区域，全部为水体和湿地生态控制区。

区内原则上严格限制各类开发建设行为及种植、养殖活动，不得擅自改变自然生态环境原有状态，根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业，并开展必要的生态修复。在不破坏生态环境的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原住民，在保证其生产生活必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造。

□ 城镇发展区

划定城镇发展区面积**44.88**公顷，占镇域国土面积**0.23%**，主要包括城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产与生活需要的区域。

区内所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理，在不突破国土空间总体规划建设用地规模和不违强制性内容的前提下，可根据经济社会发展需要，对城镇发展区内的规划建设用地布局进行优化与调整。

□ 乡村发展区

划定乡村发展区面积**10321.80**公顷，占镇域国土面积的**49.44%**，主要包括城镇开发边界外的村庄用地、一般耕地以及部分林地。其中：村庄建设区面积**212.57**公顷，一般农业区面积**1349.39**公顷，林业发展区面积**8759.82**公顷。

应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治；严禁集中连片的城镇开发建设。



Chapter

05

国土空间开发

- 综合交通体系
- 公共服务设施体系
- 市政基础设施
- 公共安全与综合防灾
- 产业发展布局
- 镇政府驻地规划

综合交通体系

□ 对外交通

历口镇对外主要联系道路为黄浮高速和G237。

□ 镇域公路

新建: 1处镇政府驻地主要道路, 宽9米, 长约705m, 主要疏解内部交通压力

1处对外联系道路，宽度约7米，主要加强铺岭至古溪乡对外交通联系

提升：提升环砂至铺岭段道路等级，增强内部道路交通疏解能力。

整治：整治G237历口镇段环境风貌，串联镇政府驻地、光辉、环砂、村等沿线苗木基地，打造沿G237及大北河休闲廊道网络；镇域X028和其他主要道路开展沿线生态修复。

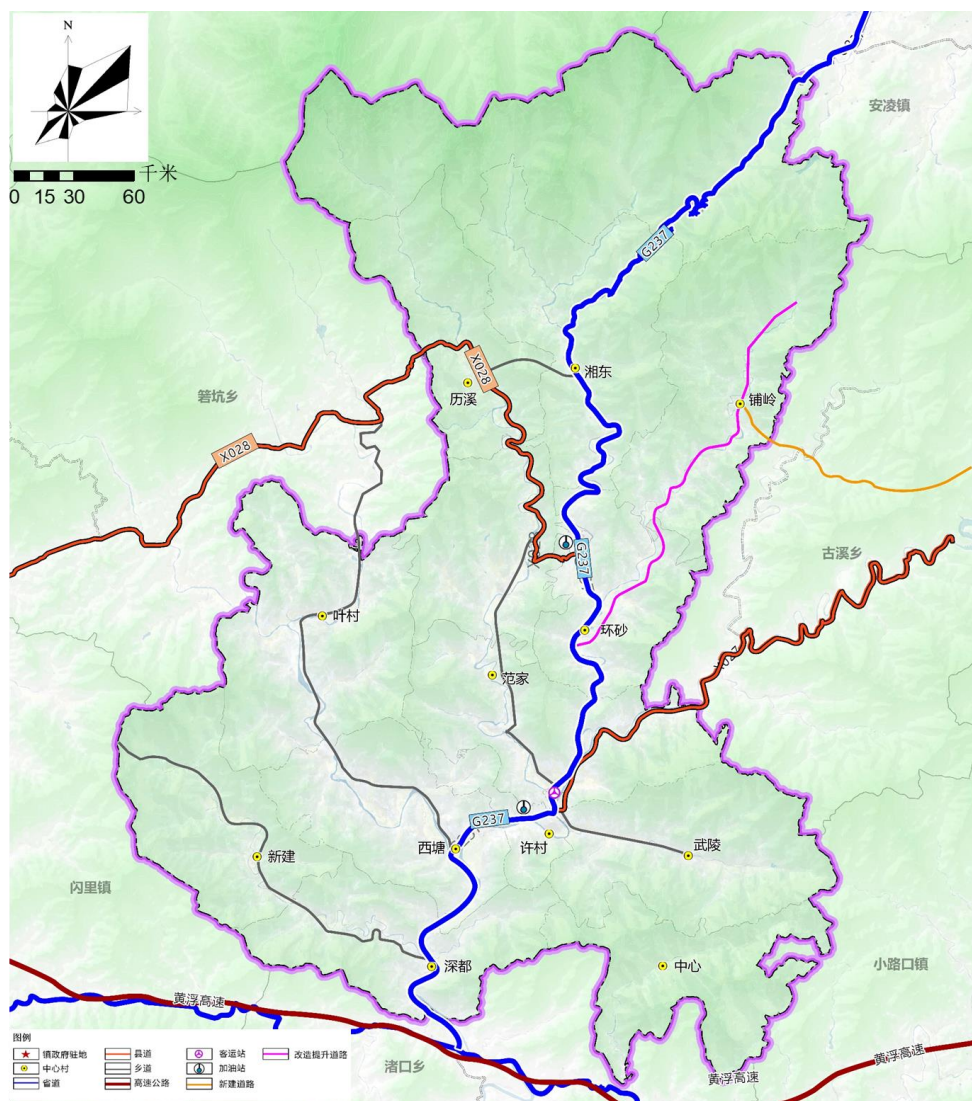
□ 交通设施

停车场：新建1处停车场，位于镇政府驻地。

加油站：保留1处加油站，位于许村村，新建1处加油站位于彭龙村

客运站：新建1处客运站，位于光辉村

公交站点：规划6处公交站点，分别位于西塘村、光辉村、许村、正冲、武陵、彭龙)



□ 公共服务设施体系

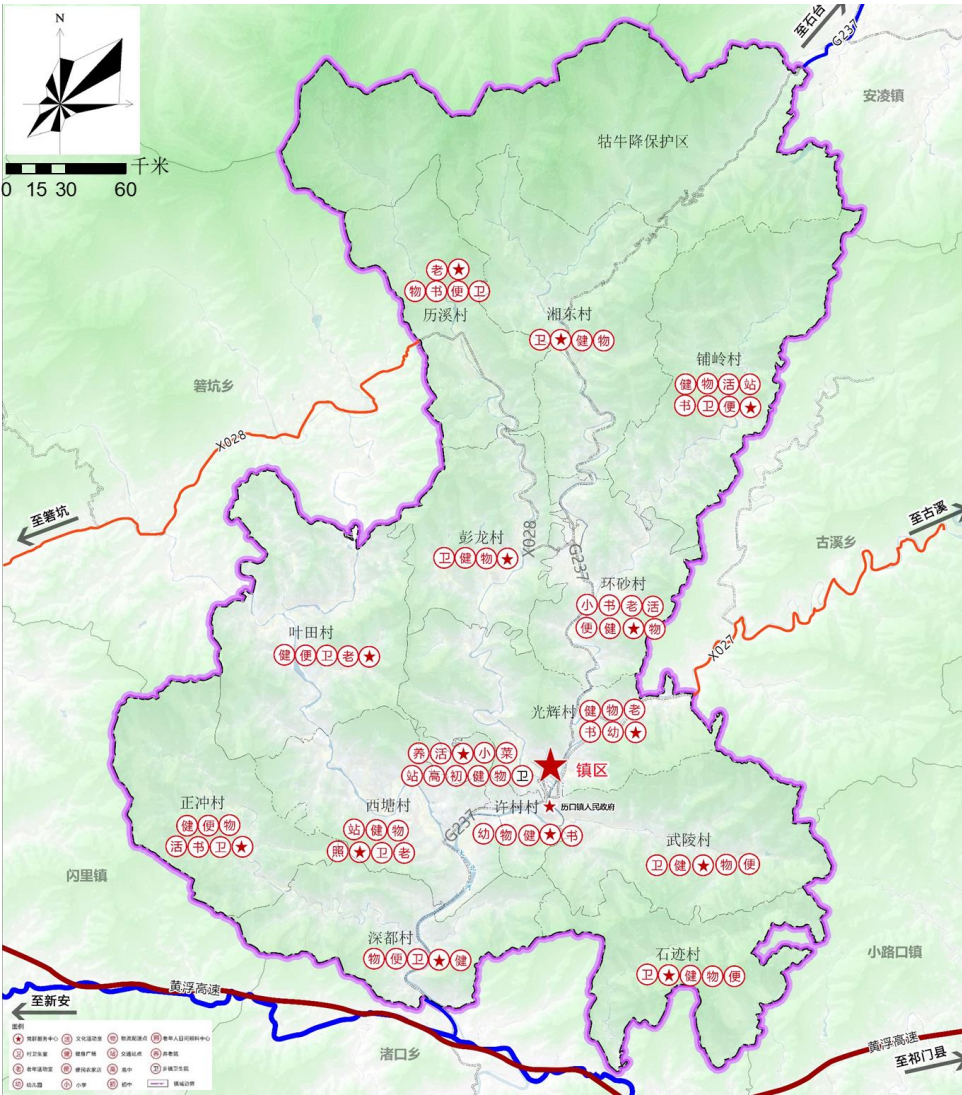
形成“乡镇-村组”生活圈，提高公共设施服务效率

□ 镇政府驻地公共服务设施：

为居民提供日常生活服务，构建15分钟生活圈。针对常住人口构成变化趋势和乡村功能复合化需求，开展适老化改造，重点完善幼儿园、中小学、卫生医疗、社区养老、体育等设施建设。

□ 中心村/组公共服务设施：

为居民日常生活提供便利，推进城乡公共服务均等化。按需配建党群服务中心、文化活动室、农家书屋、健身广场、村卫生室、老年人活动室、商业网点、便民农家店等设施，并配建幼儿园、公益性公墓等设施。



基础设施体系

供水：

水源：目前已实现100%供水普及率，水源接祁山一水厂，由水厂进行集中供水。
满足本镇用水需求。

给水网络：沿主干道输水干管分支水网进行供水。

污水：

结合开发区现状污水厂，镇域新增一处污水厂，其余村庄规划小型污水处理设施。
规划依据相近的村庄进行污水设施的共享为原则，其他居民点就近连接至污水官网，居民点过小的可设置三格式化粪池。规划对现状雨水排水明沟、明渠进行清淤，并按80米/个标准增设雨水口。

供电：

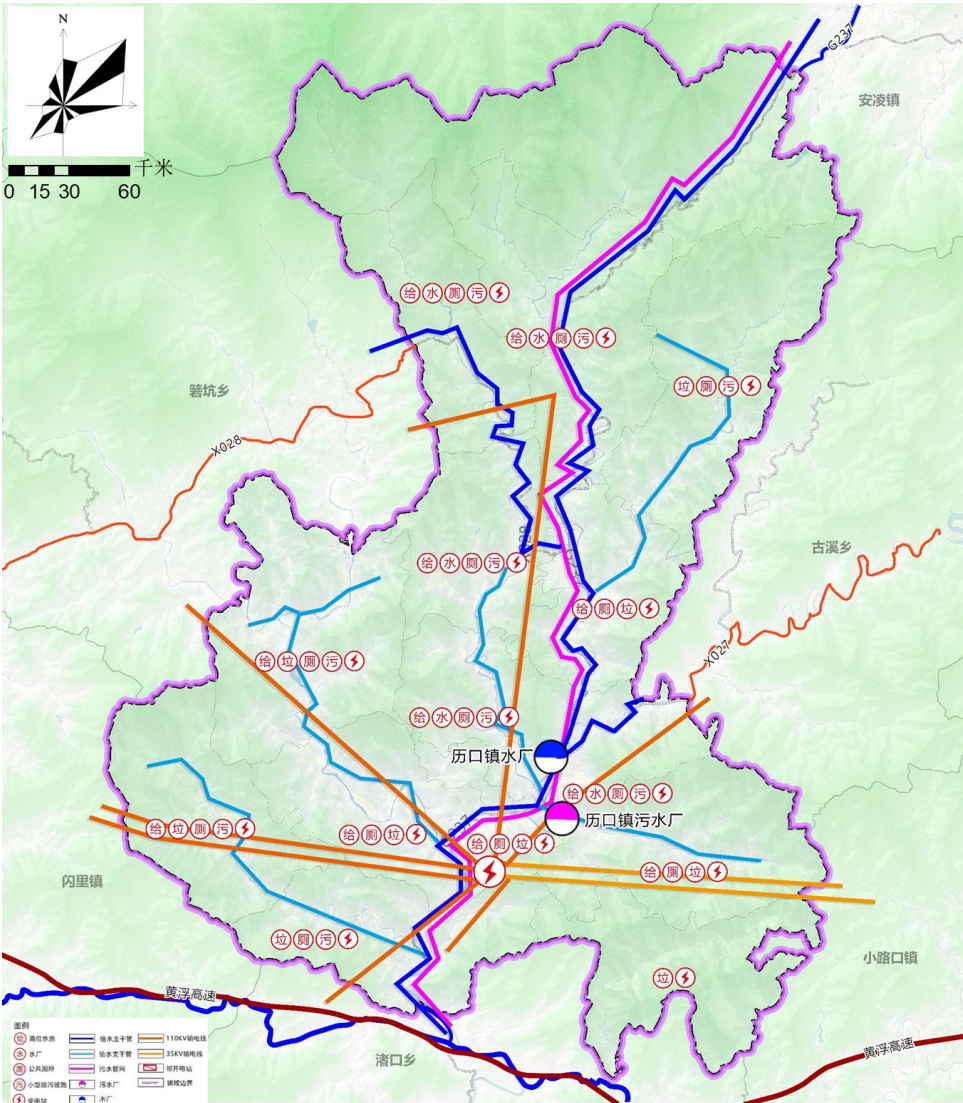
镇域内有祁开电站一处，110kv变电站1处（110kv历口变），35kv变电站2处（牯牛降变、五一桥变）。

通信：

电信线路采取“枝状”分布，对现状线路进行捆扎整理，远期下地。

环卫：

确定乡镇域城乡环卫设施规划目标和配置标准，构建符合地方实际的乡村垃圾收运处理体系。



公共安全与综合防灾

防洪排涝：

防洪：内河设防标准按50年一遇；
排涝：城镇按20年一遇标准，乡村按10年一遇标准。

消防安全：

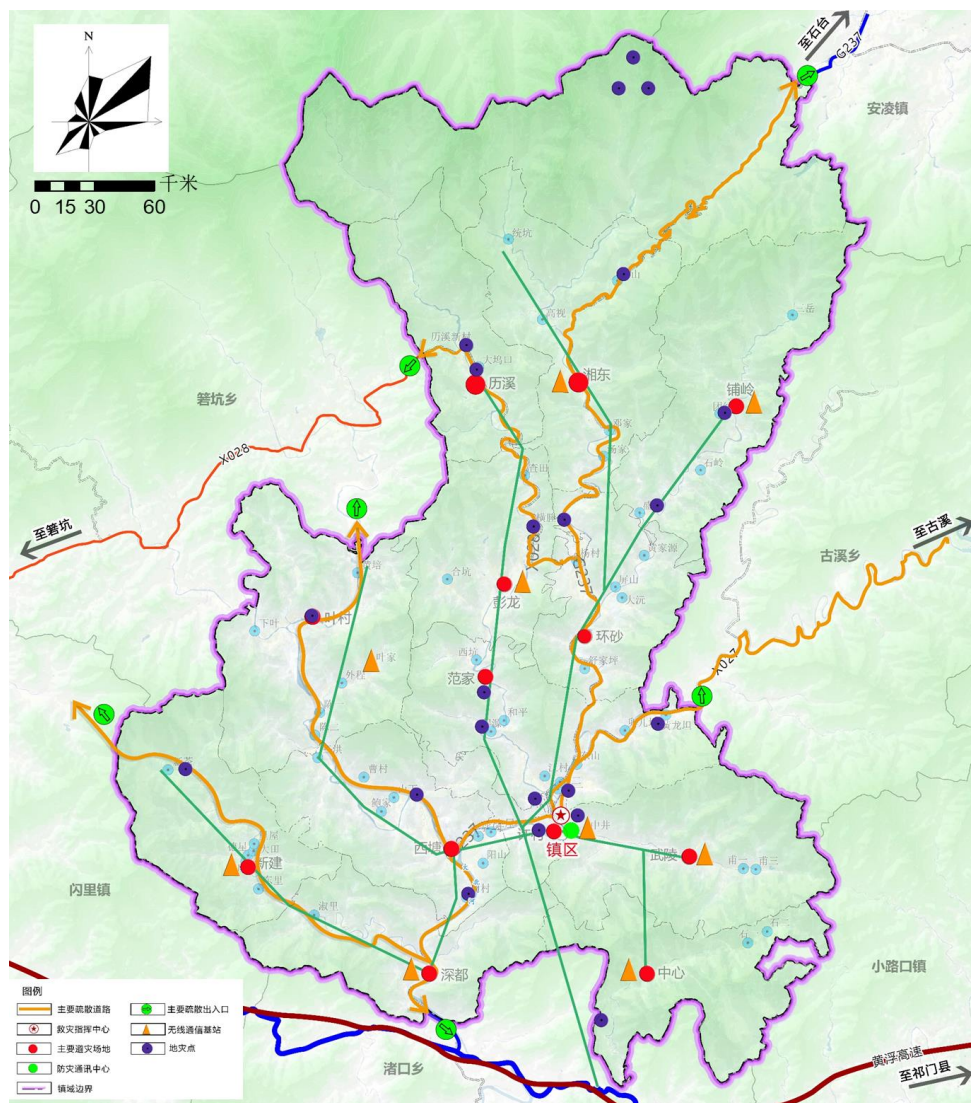
镇政府驻地设置1处消防站，消防供水主要以自然水体为水源，按照 120 米以内间距布置消火栓。

抗震减灾：

设防标准：一般民用建筑按基本烈度6度设防，生命线系统和重要基础设施建议按 7 度标准设防。 县级以上公路和主干道为主要疏散通道，镇政府为防灾指挥中心，镇中心卫生院为防灾医疗中心，规划利用广场、学校操场和其它空地作为避震疏散场地。

地质灾害：

镇域公有22处地质灾害点，主要地质灾害类型为滑坡、泥石流，以山体滑坡、泥石流等地质灾害为预防重点，严格按照《地质灾害防治条例》，实施地质灾害防治项目。根据村庄周围的地形地势，采用“避”、“抗”等有效措施，减小洪水、泥石流、滑坡、崩塌等灾害对村民生命财产安全构成的威胁。



□ 产业发展布局

四大产业分区，五大庄园节点

牯牛降生态涵养区：以生态保护，休闲度假，旅游发展为主；

中医药康养文旅融合区：以文化旅游、康体疗养产业为主；

高效生态茶园集中区：以茶产业规模化种植，高效发展为核心；

生态循环农业示范区：依托特色种植农业发展，美丽乡村建设，发展成为历口农业示范区。

结合各村资源禀赋和发展特点，沿历口镇发展带上形成：

祁红生态庄园：

以“祁红+牯牛降”
资源禀赋为特点；

祁红文化庄园：

以“祁红+目连戏”
文化资源为特点；

祁红康养庄园：

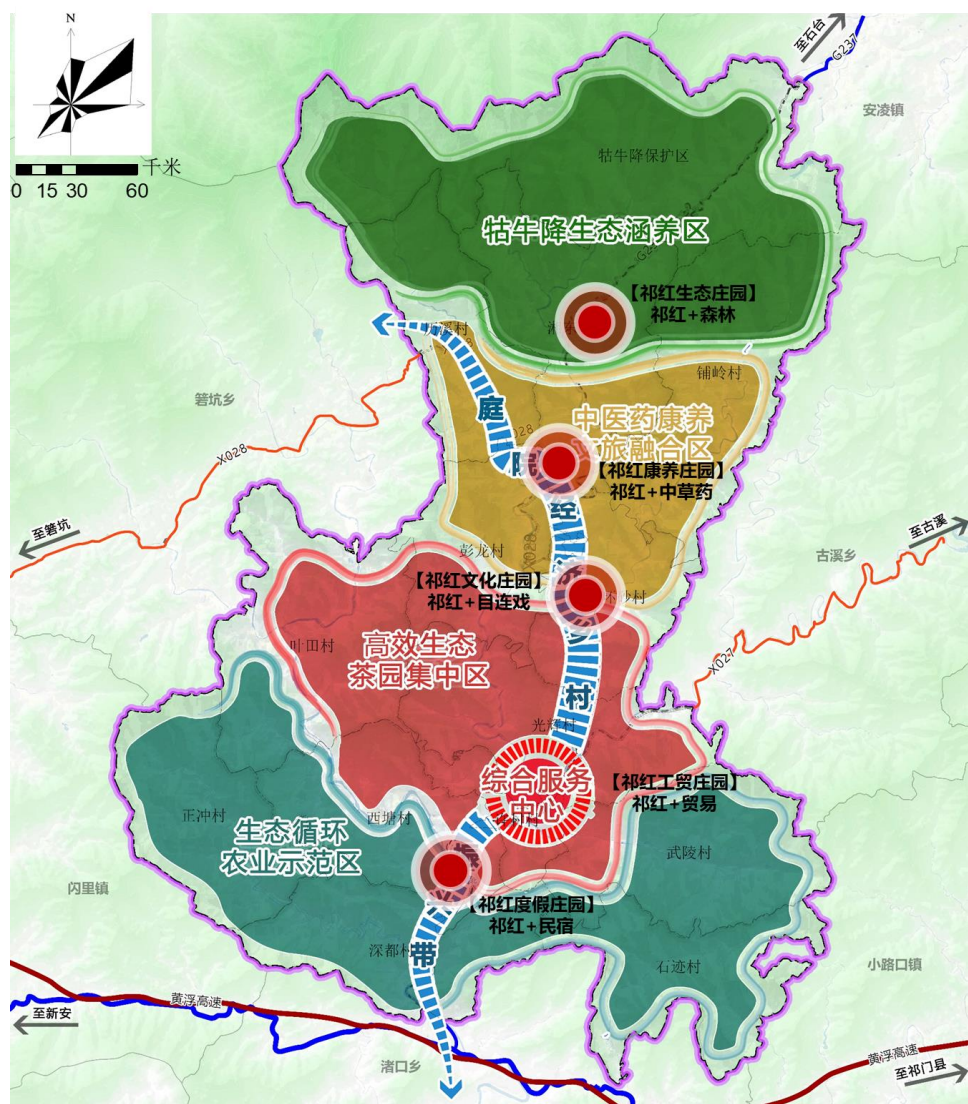
以“祁红+中草药”
农业发展为特点；

祁红贸易庄园：

以“祁红+贸易”产
业为特点；

祁红度假庄园：

以“祁红+民宿”第
三产业发展为特点



镇政府驻地规划

镇政府驻地规划主要包括城镇开发边界内和需要统筹考虑的周边村庄范围，**镇政府驻地规划范围**的规划用地总面积为**55.64公顷**，其中**城镇开发边界**面积44.88公顷。

➤ 道路交通

新增一处主要道路，宽9米，长705m，新增光辉村北部一处桥梁工程，完善道路交通环网体系，缓解交通压力；增加3处停车空间，完善停车配套功能；疏通许村内部街巷空间，解决内部交通不通畅问题。

➤ 开敞空间

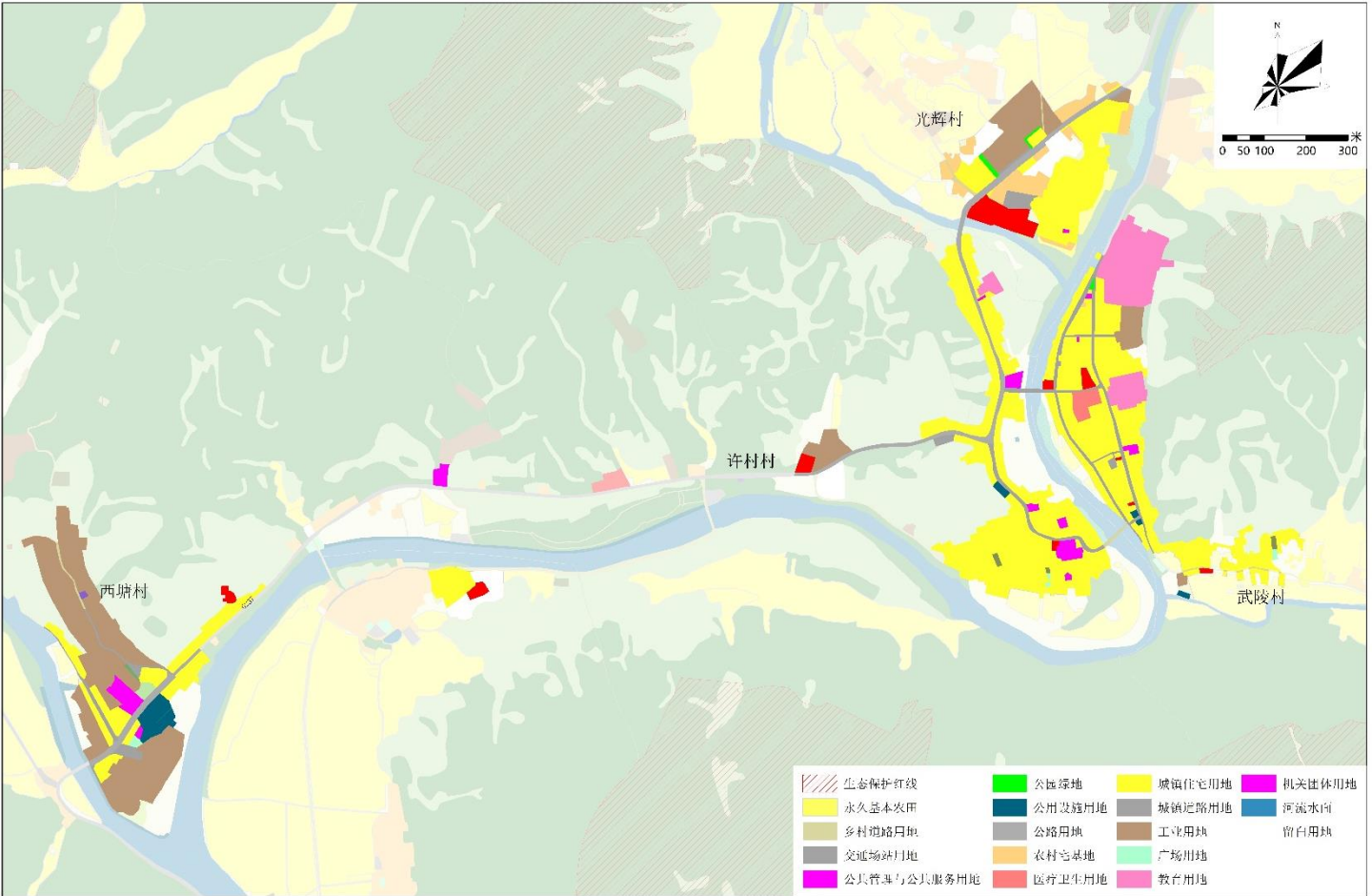
共优化15处绿地与开敞空间用地，主要利用现状闲置空地及房屋。

➤ 公共管理和公共服务设施

对标社区生活圈配套要求，新建集贸市场、文化、养老院、健身广场等公共服务设施。

➤ 产业发展

西塘村发展电子信息产业，光辉发展茶产业，落实2片集中工业区。





Chapter

06

生态修复与国土 综合整治

- 生态保护修复
- 国土综合整治

□ 生态修复

➤ 道路沿线提升项目

整治G237历口镇段环境风貌，打造沿国道及大北河休闲廊道网络。镇域X028和其他主要道路沿线开展生态修复。

➤ 大北河修复项目

对河道进行清淤，对河道沿岸生态环境进行修复，以及建设生态护岸，规模约**207.84**公顷。

➤ 坑塘水面治理项目

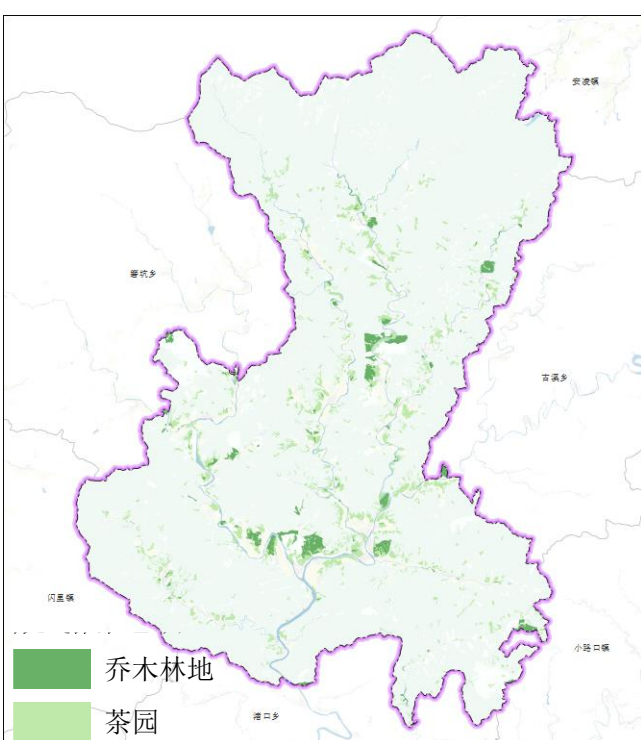
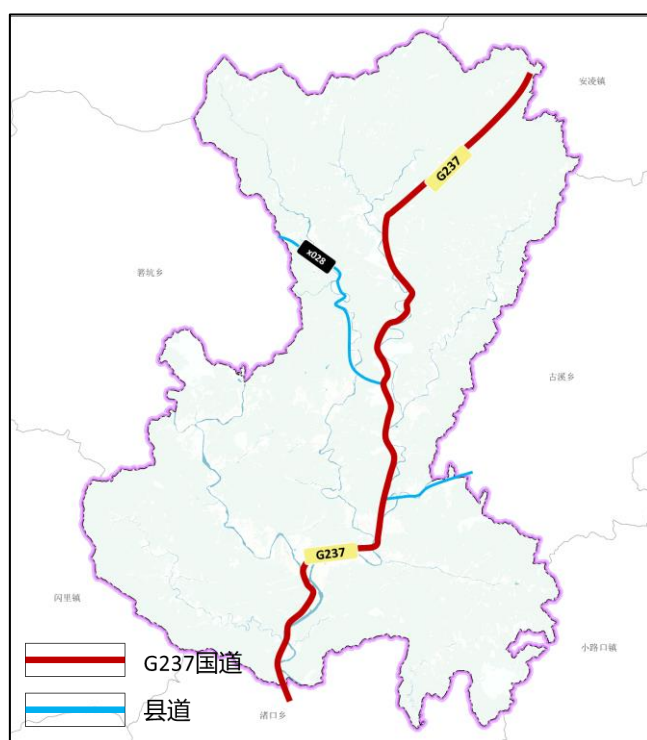
对镇域内的坑塘水面以及镇域内两处水库进行实施清淤美化，规模约**9.25**公顷，其中水库面积**7.35**公顷，坑塘水面**1.90**公顷。

➤ 沟渠清淤项目

对镇域内的主要沟渠内淤泥、杂草进行清理，确保灌溉、供水等功能正常发挥，规模约**6.53**公顷。

➤ 茶园修复提升项目

对镇域内的茶园通过改土改肥改管理，推广绿色生态种植模式，提升茶园生态环境，规模约**824.15**公顷。



□ 国土综合整治

□ 农用地整治

➤ 高标准农田建设

主要位于大北河以及主要水系沿岸及交通相对便捷的道路周边，合计建设潜力约**756.03**公顷。

➤ 园地、林地复垦项目

园地、林地复垦主要集中在环砂以及光辉村，面积约**2.46**公顷。

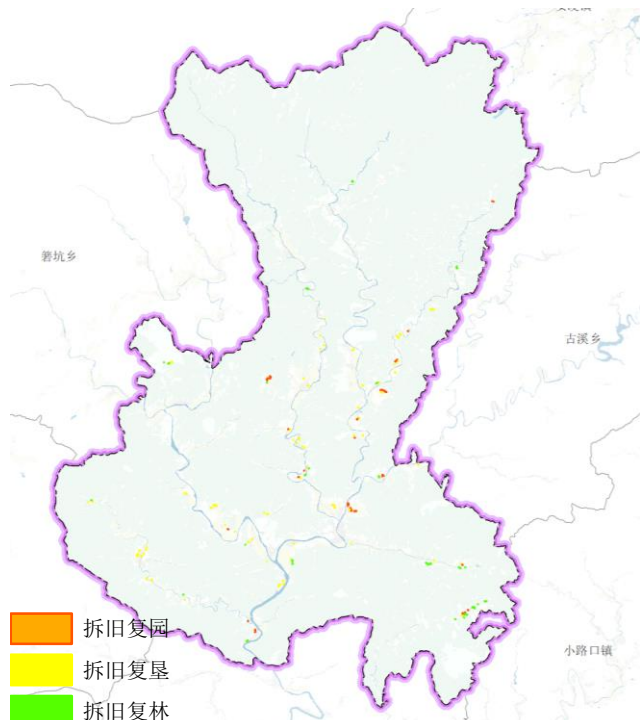
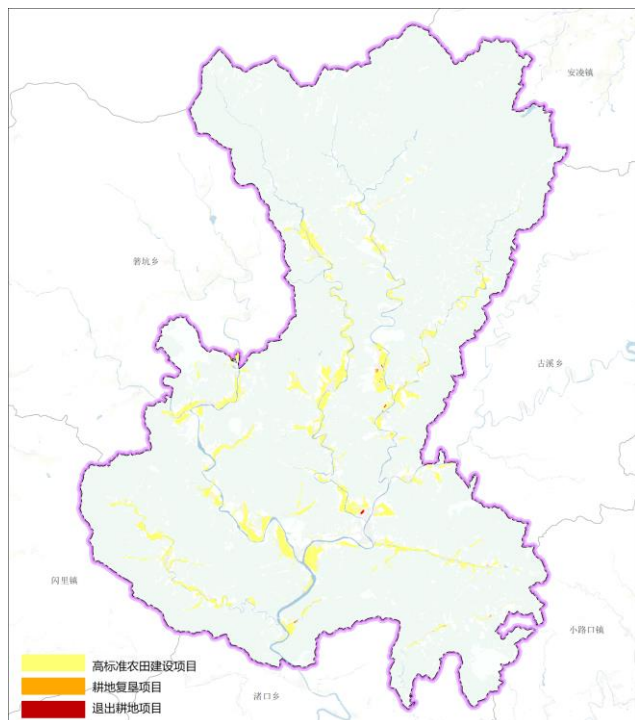
➤ 退出耕地项目

村庄建设用地复垦主要集中在光辉村和环砂村等村域，主要为耕地用作宅基地以及工业用地等建设用地。面积约**1.83**公顷。

□ 建设用地综合整治

➤ 建设用地腾退

村庄建设用地复垦、复园、复林规模合计**8.20**公顷，主要为宅基地拆旧复垦为耕地，规模约**4.08**公顷。建设用地恢复成园地**2.34**公顷。建设用地恢复为林地**1.78**公顷。





Chapter

07

国土空间保护

- 耕地资源保护
- 生态资源保护
- 历史文化保护

□ 耕地资源保护

➤ 落实耕地保护目标

规划镇域耕地面积**825.95**公顷，现状耕地面积**816.35**公顷，增加**9.59**公顷。稳定耕地**802.70**公顷，永久基本农田不少于**762.52**公顷。

➤ 强化耕地用途管制

严格落实永久基本农田特殊保护制度。

严格管控一般耕地转为其他农用地。

严格永久基本农田占用与补划。

规范建设占用耕地占补平衡。



□ 生态资源保护

➤ 落实水生态保护

注重宣传，提高全社会对水资源保护重要性的认知。

设置保护标志标牌，划定水源地保护“红线”

健全高压监管机制，强化水源地环境监管。

加强水质指标监测，保障饮用水源水质。执行环境影响评价，严格水源地周边项目准入。

➤ 严格河湖空间用途管制

严格按分区分类管控。

严格依法依规审批涉河建设项目。

严格管控各类水域岸线利用行为。

依法规范河湖管理范围内耕地利用。

➤ 严格落实林地保护目标

规划镇域林地总面积**18547.03**公顷，现状镇域林地总面积**18553.30**公顷，减少**0.27**公顷。

➤ 划定林地资源保护范围，严格林地用途管制

划定国家级公益林、天然林保护范围

严格林地用途管制，确保林地资源动态平衡

➤ 明确林地保护利用方向，推动林地资源补充

推动坡地退耕、生态脆弱区、生态重要性区域内用地向林地地类补充
进行林业结构优化，推动公益林、天然林保护工程建设

历史文化保护

历口镇域范围内现有**1处省级历史文化名村**。7处传统村落，其中**国家级5处，省级2处**。10处文物保护单位，其中**省级3处，市级3处，县级4处**。

序号	保护类别	名称	保护等级	时期	类型	位置
1	历史文化名村	历溪村	省级	——	历史文化名村	历口镇历溪村
2	传统村落	历溪村	国家级	——	传统村落	历口镇历溪村
3		环砂村	国家级	——	传统村落	历口镇环砂村
4		彭龙村	国家级	——	传统村落	历口镇彭龙村
5		武陵村	国家级	——	传统村落	历口镇武陵村
6		许村	国家级	——	传统村落	历口镇许村
7		光辉村	省级	——	传统村落	历口镇光辉村
8		深都村	省级	——	传统村落	历口镇深都村
9	文物保护单位	合一堂	省级	明、清	古建筑	历口镇历溪村
10		历溪村古建筑群	省级	明、清	古建筑	历口镇历溪村
11		环砂叙伦堂	省级	明	古建筑	历口镇环砂村
12		王璵墓	市级	明	古墓葬	历口镇历溪村
13		彭龙彦兴堂	市级	明	古建筑	历口镇彭龙村
14		彭龙光庆堂	市级	清	古建筑	历口镇彭龙村
15		利济桥	县级	清	古桥	历口镇沥河上
16		正冲敦本堂	县级	明	古建筑	历口镇正冲村
17		义方堂	县级	明	古建筑	历口镇正冲村
18		惇义堂	县级	明	古建筑	历口镇光辉村



01

祁红文化 祁红核心产区

科技赋能做优茶品质，文化赋魂提升茶品味，产业赋力打响茶品牌。立足茶旅发展新起点，以“三茶统筹”为引领，坚持以文塑旅，以旅彰文，深度挖掘非遗赋能下的**祁红特色茶乡旅游潜力**。



02

目连文化 目连戏发源地

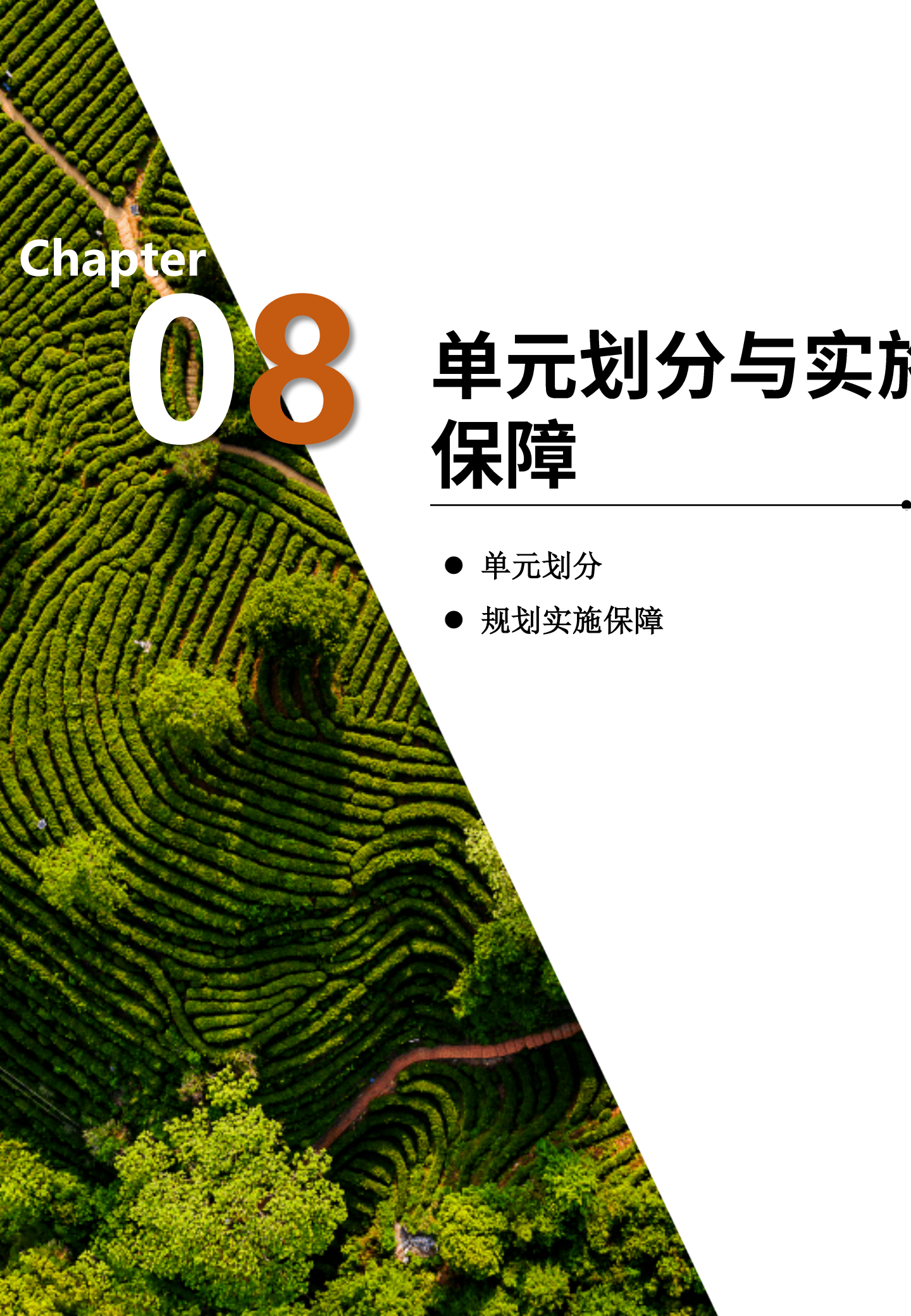
通过“**非遗+**”模式，活力再现了目连戏对于弘扬优秀道德价值、培厚社区文化积淀、涵育良好民风习俗、精准扶贫等方面作用。



03

御医文化 千年御医之乡

持续加大中医药健康产业发展,加强中医药科学**知识普及和宣传教育**，弘扬御医文化。
坚持精准发力和**产业融合发展**，将中医药资源优势转化为发展优势。



Chapter

08

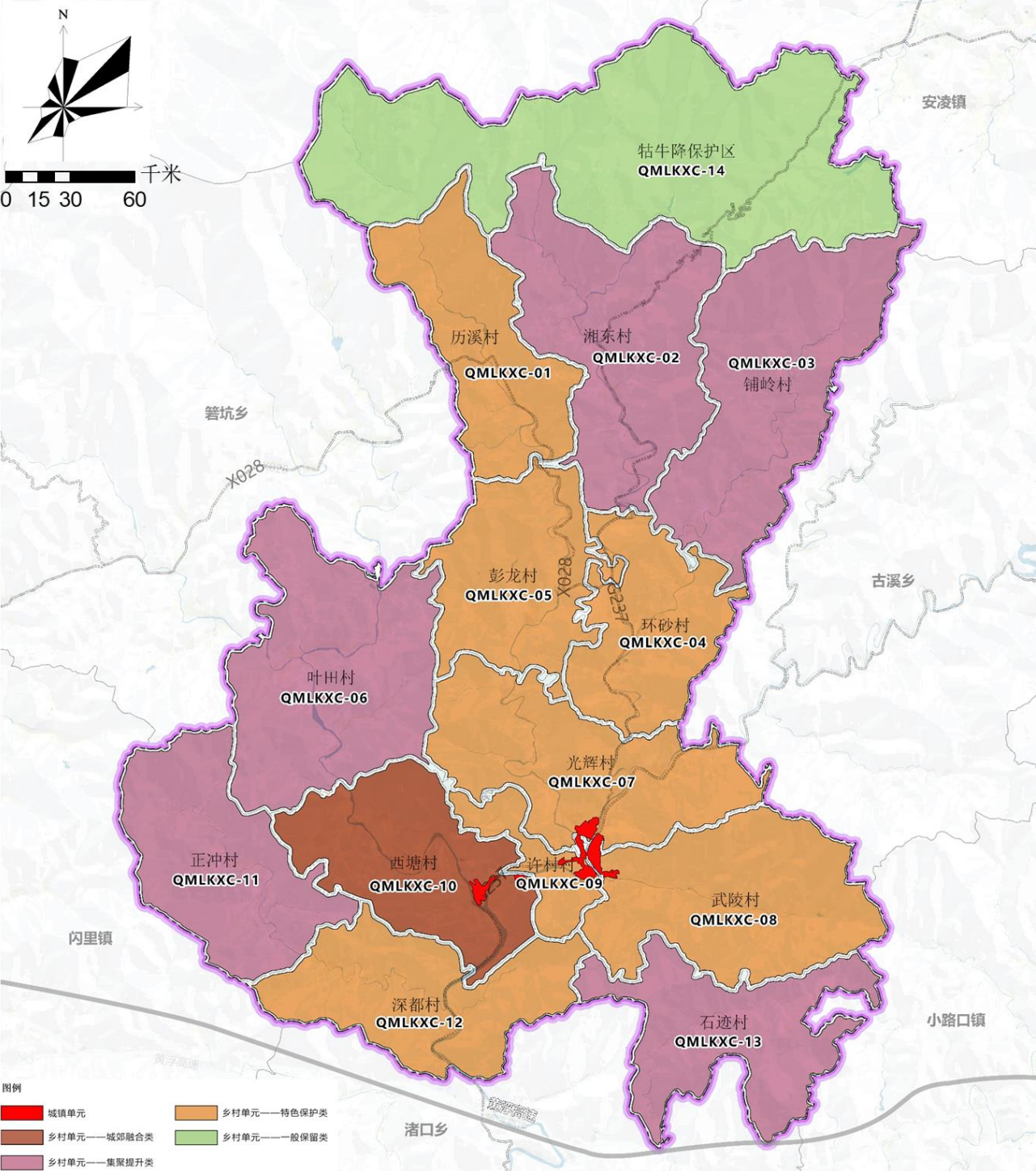
单元划分与实施保障

- 单元划分
- 规划实施保障

□ 单元划分

城镇开发边界内为**城镇单元**，单元划分遵循现行控规编制单元的划分，同时以功能为导向，根据**10分钟生活圈、公共服务半径以及干道、河流等自然地理界线**，结合街道管理边界及近远期开发时序进行适当调整。

城镇开发边界外为**乡村单元**，以一个或若于个行政村为单位划分单元，单元划分以**国土空间规划用途分区、村庄分级分类体系、自然地理要素、社会经济联系、地域历史文化**等为依据确定。



□ 规划实施保障

01 构建多规合一信息平台

坚持党中央集中统一领导，按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，从规划编制、审查审批、批后监管等环节统筹配置资源，提升城市整体效能水平和管控水平。

02 建立多部门协作的实施管理机制

由镇政府牵头负责全镇多规合一工作组织领导及具体实施，将各部门工作统一到多规合一信息平台上。依托此平台统筹规划、建设和管理环节，明确责任主体和实施分工任务，逐步实现部门协同、信息共享、项目审批、评估考核、实施监督、服务群众等功能，提升政府管控水平和治理能力。

03 指标流量动态投放，合理匹配资源

优化管控全域建设规模，建立指标调蓄池，合理调配资源。在结合近远期发展时序及项目建设需求，形成动态弹性调配，加强指标在空间上的有序释放和精准投放，重点保障三大设施建设、市县镇三级重点项目建设。

04 健全规划公开制度

健全规划民主决策、公众参与和社会监督机制，提高空间规划的科学性、合理性和可操作性。实施阳光规划，在规划编制期间适时向社会公示规划方案，广泛征求社会各界意见。相关规划经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督。延伸公众参与过程，“全方位、多层次、全过程”拓展到规划编制与实施过程中，推进公众参与的法制化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。

05 加强对规划实施的督导和考核

建立国土空间规划实施监督机制，以多规合一为基础，完善规划监管，加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查。建立规划实施考核制度，细化明确规划实施任务分工。对违反规划和落实规划不力、造成重大损失或不良影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。