

祁门县人民政府办公室关于印发《祁门县分布式光伏发电项目建设管理实施细则》的通知

祁政办〔2024〕9号

各乡、镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

《祁门县分布式光伏发电项目建设管理实施细则》已经2024年4月15日县政府第49次常务会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

祁门县人民政府办公室

2024年4月28日



祁门县分布式光伏发电项目建设管理 实施细则

为进一步规范我县屋顶分布式光伏电站建设管理秩序,全面消除安全隐患,促进城乡居民合理有序持续健康发展户用光伏,根据《中华人民共和国安全生产法》、《分布式光伏发电项目管理暂行办法》(国能新能〔2013〕433号)、《安徽省能源局关于进一步推进分布式光伏规范有序发展的通知》(皖能源新能〔2023〕33号)、《关于进一步推进分布式光伏健康有序发展的通知》(黄发改环资〔2023〕61号)要求,结合我县实际,制定本实施细则。

一、明确对象范围

本实施细则主要规范户用光伏项目(利用自然人宅基地范围内屋顶或地面建设的分布式光伏,包括自然人全款购、合作开发和融资租赁等模式)和单点接入小于6兆瓦的工商业分布式光伏项目(工商业企业利用自有建设用地范围内屋顶或地面建设的分布式光伏)。

6兆瓦以下的地面光伏电站(包括利用坑塘水面、结合农业大棚、牲畜养殖等建设的光伏电站项目)按照国家省市有关要求,纳入年度建设规模管理,未纳入年度建设规模的项目不得开工建设、不得并网。

二、严格建设要求



(一)符合规划建设条件。分布式屋顶光伏发电项目(设施)应符合所在地建筑风貌管控以及文明创建要求,并符合文物建筑和文物保护单位相关要求以及区域配电网接入现状及未来规划。传统村落、历史文化名镇、名村、街区的核心保护区、建设控制地带、环境协调区,文物保护单位(文保点)及建设控制区,已挂牌的历史建筑不得审批光伏项目。严格控制国省道沿线、县乡道可视范围内、主要水系流域两岸、县城规划范围、建制镇主要道路两旁、A级旅游景区范围线内、政府项目建设用地范围内红线等区域或范围安装屋顶光伏项目。

(二)房屋建筑产权明晰。根据《国家能源局分布式光伏发电项目管理暂行办法》,户用屋顶光伏发电项目所依托的建筑物应具有房屋所有权证、土地使用权证、乡镇或街道及以上人民政府出具的房屋归属证明;若发电主体与发电地址物权归属主体为租赁关系,需提供租赁协议或土地权利人出具的场地使用证明。建筑物和设施存在产权不明晰、产权被抵押、查封等权属不清的,禁止建设户用屋顶光伏发电项目。

(三)满足安全条件要求。屋顶分布式光伏建设投资主体应落实安全生产主体责任,相关设计、施工、监理等参建单位应具备国家规定资质,使用的光伏产品应符合国家相关技术标准。户用屋顶光伏发电项目所依托的建筑物和设施需满足建设安全性和可靠性要求,在安全荷载内且坡度符合安全施工条件方可组织实施。未经审批建设和未按审批内容建设的建筑屋顶搭建加层、

不符合要求的阳光房、隔热防漏设施、地面搭建的彩钢棚等不得审批光伏项目。

(四) 严禁侵害群众合法权益。为切实保障人民群众财产安全和信息安全,户用屋顶光伏发电项目允许纯租赁模式开发,即在群众自愿情况下,企业租用居民屋顶建设光伏电站,并支付居民屋顶租金。严禁开发企业借用户用光伏项目或居民信息实施光伏金融贷款、与农户共建开发、代建反租等侵害群众合法权益的行为。

三、规范申报流程

(一) 备案流程

自然人全款购户用光伏项目,项目业主以自然人名义向属地供电企业申请并网,提供本人有效身份证明、物权证明(用电户名与光伏新装屋顶户主身份证明一致的,无需提供)和主要光伏发电设备购置原始增值税发票(发票内容要明确项目建设所需购置的光伏元器件及辅件名称、规格及数量)等材料,属地供电企业受理并网申请后代自然人向县能源主管部门备案(属地供电企业应在并网前对项目业主自然人身份和所出示材料的真实性进行核验)。对于暂时无法提供的材料,属地供电企业可在现场勘查时进行核验。

其他分布式光伏项目,项目业主自主选择投资开发企业后,由投资开发企业登录“安徽省投资项目在线审批监管平台”向县能源主管部门申请备案,并提供项目基本信息表、项目符合产业

政策承诺书、产权证明、房屋承重鉴定报告、租赁协议（合作开发协议）、营业执照复印件和法人身份证复印件等有关材料。在材料齐备条件下，属地能源主管部门在规定时间内完成项目备案。投资开发企业应以备案企业名义向属地供电企业申请并网，并按《用电业务告知书》中要求提供材料。

（二）接入流程

按照国家能源局《分布式光伏接入电网承载力及提升措施评估试点实施方案》和《分布式电源接入电网承载力评估导则》（DL/T2041）要求，县供电公司应每季度末月 20 日前完成分布式光伏接入电网承载力分析，明确分布式光伏开发红、黄、绿色区域，测算辖区内变电站、线路、台区可接入容量，每季度末通过电网企业门户网站、营业厅等渠道向社会公布，并报所在县级能源主管部门同步对外公示。

县供电公司应设立分布式光伏发电“一站式”并网服务窗口，明确办理并网手续的申请条件、工作流程、办理时限，在电网可接入容量范围内，县供电公司应按照申报接入时间顺序出具分布式光伏项目电网接入意见，严禁超容量接入。县供电公司未出具接入意见的分布式光伏项目不得擅自开工建设。擅自开工建设的，一经发现，县供电公司向县能源主管部门报备后，依法依规进行处理。

全款购模式户用光伏以自然人名义申请电网接入，应由本人办理或本人到场，县供电公司在受理时应核验申请人自然人身份，

同时核验主要光伏发电设备（包括光伏组件、逆变器等）购置原始增值税发票，发票内容要明确体现购置光伏元器件及辅件名称及数量。对于申请时暂时无法提供的，可在现场勘查时现场核验。上述要求无法完成、资料无法提供的，按其他分布式光伏项目重新申请办理。其他分布式光伏项目应在完成备案后，以备案企业名义申请电网接入。所有户用光伏项目申请电网接入时，用电户名与光伏新装屋顶户主身份证明一致的，无需提供产权证明。

对于承载能力受限导致暂时无法接入的用户，县供电公司应出具暂时无法接入说明，并根据其申请时间建立相关台账，在承载能力得到改善后，按先后顺序通知申请人重新申请分布式光伏接入。

（三）开工建设流程

分布式光伏发电项目严禁乱搭乱建，在开工建设前，应将项目建设地点、并网容量和建设方式等项目相关内容在项目所在地乡镇村组、社区、物业、开发区管委会等建设场所进行公示，同时报属地乡镇人民政府。公示时长不少于3天，公示期满无异议后方可建设。公示期间，乡镇人民政府应履行属地管理的职责，对项目是否符合风貌管控、文物保护、征迁范围和文明创建等方面进行综合研判，有意见应及时反馈至县能源主管部门。分布式光伏发电项目应按规定办理施工许可证、土地征收等手续，未按规定办理的，一律不得开工。

（四）验收流程



户用屋顶光伏发电项目安装竣工后,由建设单位负责组织设计、施工、工程监理等有关单位进行竣工验收。建设工程验收合格并符合并网验收条件时,方可向属地供电企业提出并网调试申请,办理电网接入手续。

(五) 并网流程

供电企业应按国家有关技术标准规范和管理规定,指导和配合项目单位开展并网运行调试和验收,并参照《新能源场站并网调度协议示范文本》《购售电合同示范文本》与项目单位签订并网调度协议和购售电合同。项目经验收合格和调试后并网运行,由供电企业依规统一调度,新增分布式光伏应具备可观可测可控可调功能,已有分布式光伏逐步改造具备相应功能。未经允许,分布式光伏系统制造商、集成商、安装单位均不得保留远方控制接口及相应能力。

供电企业严格按照购售电合同约定,按时兑现购电收益。其中全款购模式户用光伏发电项目,收益由供电企业直接兑现至与申请人身份证一致的居民个人账户,禁止以协议的形式进行收益账户的变更;其他分布式光伏发电项目,收益由供电企业兑现至投资开发企业账户,涉及租赁的,投资开发企业要优先兑现租金。

四、强化建设规范

(一) 项目备案要求

分布式光伏发电项目需严格按照备案内容建设实施,对于备案容量与申请内容不符的,应重新履行备案手续。分布式光伏发

电项目应按规定办理施工许可证、土地征收等手续，未按规定办理的，一律不得开工。如发现擅自开工，会同有关部门进行严肃处理。

（二）项目建设要求

屋顶光伏项目相关设计、施工、监理等参建单位应具有国家规定资质。建设应与周边建筑物、景观（风貌）相协调，设计应充分考虑消防、结构安全、综合管线、维修、排水、防雷接地等方面的技术要求，不得与相关技术规范要求相违背。屋顶分布式光伏发电项目开发建设单位应参照《既有建筑鉴定与加固通用规范（GB55021-2021）》对既有建筑物的已使用寿命、屋顶类型、结构设计、结构材料和结构耐久性、安装部位的构造及强度等进行检查鉴定、荷载分析复核，充分考虑增加的光伏荷载以及风、雪及地震等荷载因素，并据此全面评估房屋结构的安全性和可靠性。光伏发电系统安装位置不得妨碍他人通行、通风、采光，不得影响消防、环保等设备的正常使用、检修和安全检查。

（三）项目设计要求

屋顶光伏项目使用的光伏产品应满足《光伏制造行业规范条件（2021年本）》相关规定，光伏组件设计施工布置应确保建筑整体美观度。

对于有坡面的屋顶光伏发电项目，光伏板需与建筑屋面平行且有机结合，不得单独设置。平屋面的屋顶光伏项目，无四周围护（女儿墙等）的，光伏板按建筑平屋面南侧零起坡建设，最高

点不得大于 1 米，后退建筑平屋面北侧檐口不得小于 1.5 米；有高度小于 1 米实体女儿墙的，要求光伏板按建筑平屋面南侧零起坡建设，最高点不得大于 1 米，后退建筑平屋面北侧檐口不得小于 1.5 米；实体围护（女儿墙等）高度大于等于 1 米的，要求光伏板按建筑平屋面南侧零起坡建设，最高点不得大于女儿墙高度；平屋面有通透围护（罗马柱等）的，要求光伏板按建筑平屋面南侧零起坡建设，最高点不得大于 1 米，后退建筑平屋面北侧檐口不得小于 1.5 米。

（四）项目安全美观要求

光伏发电系统的支架及其支撑件应具有足够的强度、刚度及抗腐蚀能力，并与主体结构有可靠的连接和锚固。在人员有可能接触或接近光伏发电系统的显要位置，应设置防触电警示标识。项目建设应符合光伏发电系统建设安装和运维管理的相关安全规范。光伏组件应按集中优先、整齐对称、色调和谐、美观统一的原则进行布置。

五、强化建设管理

（一）强化工程质量。项目建设应符合《建设工程质量管理条例》《建设工程安全生产管理条例》《建筑光伏系统应用技术标准》等有关规定、标准。施工单位与项目业主须签订建设施工承包合同，项目设计、施工资质和建设标准按国家、省有关规定执行，并向项目业主开具增值税发票。项目采用的光伏电池组件、逆变器等设备应通过符合国家规定的认证认可机构的检测认证，



符合相关接入电网的技术要求。项目业主、建设单位、施工单位依法对建设工程质量负责，依法承担建设工程安全生产责任。

(二) 依法加强监管。各乡镇人民政府和经济开发区要强化属地监管职责，加强对光伏发电项目的风貌管控和文物保护、征迁范围、文明创建及项目建成后续等方面管理。对未经备案或批建不符的户用屋顶光伏发电项目，供电部门不得办理接入系统手续。对违反区域规划、建设工程管理、安全管理、城市管理、乡村风貌等有关规定的分布式光伏发电项目，由县自然资源和规划、住房城乡建设、应急管理、消防和城市行政管理部门按照职责依法查处。对分布式光伏发电项目建设中存在的合同欺诈、骗贷、非法融资、偷税漏税、提供虚假发票等侵害群众合法权益行为的，涉事企业由县市场监管、金融监管、公安和税务部门依据各自职能严肃查处，问题整改完成前项目不得并网。

(三) 加强日常运维。项目投资主体要切实承担起分布式光伏项目运行维护的主体责任，要及时采取措施消除项目安全隐患，项目废止或不具备运营条件的，应自行安全拆除，并采取无污染、无公害、无安全隐患的方式处置，确保光伏发电系统安全运行。县发展改革部门依职责承担本地区分布式光伏项目的运行安全监管，要组织县供电公司开展涉网检查工作，重点检查有无保护装置和保护装置是否投运、是否私自调整逆变器参数、电能质量是否合格、涉网设备是否存在安全隐患等情况，对存在问题的应依规向用户和相关单位下达限期整改通知书，拒不整改的应依规

解网，并按规定及时向市能源主管部门和供电公司报送。

六、明确工作职责

县发展改革委负责对分布式户用屋顶光伏发电项目进行备案，同时将备案信息推送至各相关部门；统筹相关职能部门对项目进行联合审批、行政执法及综合监督管理。县自然资源和规划局负责对县域内涉及规划、耕地、生态保护红线等区域禁装分布式光伏项目的监管。县住房城乡建设局负责指导乡镇对拟建户用屋顶光伏发电项目开展房屋质量、结构安全进行审查；对违反建筑施工法律法规的施工企业实施信用惩戒；发布更新传统古村落名录。县城管执法局负责指导城市管理综合行政执法大队加强对规划区范围内屋顶分布式光伏发电违规搭建行为的监督执法，对未按要求违规搭建的光伏项目依法拆除。县应急局负责指导协调户用屋顶光伏发电项目安装和运行过程中发生突发情况的应急救援工作；依法对户用屋顶光伏发电项目安装和运行过程中发生的安全生产事故开展事故调查，严格追究相关责任。县消防救援大队依法依规对全县消防重点单位屋顶分布式光伏发电设施场所加强消防监督检查。县司法局负责审核安装服务企业与自然人签署的户用光伏电站合作开发合同。县市场监管局负责依法对户用屋顶光伏安装企业虚假宣传、无照经营、使用假冒伪劣产品等违法行为进行监管和查处，并实施信用惩戒。县公安局负责打击全县分布式光伏建设项目中的违法犯罪行为，指导乡镇开展安全防范工作。县税务局负责对分布式光伏项目相关企业的涉税行为

进行日常管理。县供电公司负责分布式光伏接入电网承载力分析，按要求公布明确分布式光伏开发红、黄、绿色区域；组织开展分布式光伏项目电网接入、结算服务。各乡镇人民政府、开发区管委会履行属地规划实施、安全监管、风貌管控等职责，加大对户用屋顶光伏发电项目的日常监管。对违反相关规定的项目，县能源主管部门联合相关部门依法督促整改，对整改不到位的，依照相关规定处理；加强户用光伏的政策宣传 and 安全教育，以及对自然人与企业签署的所有合同的规范性审核，帮助房屋产权人防范合同欺诈及法律风险；对以前并网运行的项目进行摸排，逐步整改。

各安装服务企业要切实履行企业主体责任，严格按规范要求建设安装，杜绝安全事故发生；对造成事故的，依法依规严肃追究责任，并纳入企业诚信系统；安装服务企业后期的运维、管理、服务应承担全部责任。各业主对所安装的屋顶光伏发电项目承担第一责任人责任，应自觉杜绝违章搭建行为发生，不影响他人通风采光通行，不能对周边造成安全威胁。

七、其他有关要求

(一) 加强宣传引导。各乡镇人民政府、各有关部门(单位)要加大宣传力度，按照要求规范户用屋顶光伏发电项目建设，优化项目审批；户用屋顶光伏建设遵循户主自愿、政府引导的原则，引进诚信、有实力的安装服务企业，规范市场，有序推进户用光伏的发展；县供电公司应优化并网接入、电费结算流程等程序，

推进光伏产业有序发展。

（二）加强企业管理。各光伏项目业主和安装企业应严格按照规定流程进行项目建设，确保项目安全，严格质量标准，做好长期运维保障；有关部门对存在违规行为的企业依法依规实施惩戒，对屡次整改不到位的企业，列入限制开发名单，限制其在县开发新的光伏发电项目。

（三）其他。全县所有学校、医院、政府投资标准厂房、办公楼等国有和集体权属资产屋顶光伏发电项目实行统筹建设，未经批准不得擅自实施。

本实施细则适用于祁门县分布式屋顶光伏发电项目建设，自印发之日起实施。如遇国家和省市政策调整，按最新规定执行。